

Research on the Current Development of Artificial Intelligence in the UAE and the Opportunities for China-UAE AI Cooperation

Yuxuan Shao Haoyu Wang*

Yangzhou University, Yangzhou, Jiangsu, 225000, China

Abstract

Under the wave of the Fourth Industrial Revolution, artificial intelligence is becoming a transformative force leading economic and social development and is increasingly valued by countries around the world. To gain a leading position in the new round of technological competition, the United Arab Emirates has achieved remarkable accomplishments in the development of artificial intelligence through measures such as formulating a national artificial intelligence development strategy, establishing a Ministry of Artificial Intelligence, building artificial intelligence infrastructure, promoting the application of artificial intelligence, and conducting international cooperation. However, it also faces challenges such as reliance on core technologies and a shortage of local talents. China and the United Arab Emirates have a solid foundation and practical feasibility for cooperation in artificial intelligence. Both sides can deepen cooperation in the construction of artificial intelligence infrastructure, the cultivation of artificial intelligence talents, and the governance of artificial intelligence, injecting new impetus into scientific and technological innovation and industrial transformation in both countries, and contributing to the formation of a globally recognized artificial intelligence governance system with broad consensus.

Keywords

United Arab Emirates; artificial intelligence; China-Arab cooperation

阿联酋人工智能发展现状与中阿人工智能合作机遇研究

邵语轩 王浩羽*

扬州大学, 中国·江苏 扬州 225000

摘要

在第四次工业革命的浪潮下,人工智能正成为引领经济与社会发展的变革性力量,日益受到各国的重视。为在新一轮科技竞争中占据领先地位,阿联酋通过制定人工智能国家发展战略、设立人工智能部、建设人工智能基础设施、推动人工智能应用、开展国际合作等举措,在人工智能发展方面取得了显著成就。但也面临核心技术依赖、本土人才短缺等挑战。中国与阿联酋在人工智能合作方面具备良好的合作基础和现实可行性,双方可在人工智能基础设施建设、人工智能人才培养及人工智能治理方面深化合作,为两国科技创新与产业革新注入新动力,并为推动形成具有广泛共识的全球人工智能治理体系贡献力量。

关键词

阿联酋; 人工智能; 中阿合作

1 引言

21世纪以来,人工智能技术迅速发展,是引领新一轮科技革命和产业变革的主要力量。美国、中国、欧盟等主要经济体把人工智能提升到国家战略的重点上来,依靠政策支持、资本投入、产业布局等手段来迅速塑造起全球的技术竞争优势。大模型、算力基础设施、智能制造、智慧城市等都属于人工智能范畴,是评价一个国家科技实力和综合竞争力

的指标。在此背景下,阿联酋出台一系列相关政策,人工智能整体发展势头迅猛,已经从战略规划阶段迅速进入了全面落地、价值创造的新阶段,全球人工智能指数排名上升至第二十名^[1],处于区域领先态势。因此本文使用文献研究法、政策文本分析法和比较研究法,对阿联酋人工智能国家战略进行系统的解读,分析其发展现状及挑战,在此基础上探究中国与阿联酋在人工智能领域的合作机会和路径,为中国人工智能的发展提供一些参考和启示。

2 阿联酋人工智能国家战略解析

2.1 战略提出背景

阿联酋长期以来把石油产业当作经济支柱,能源出口是国家财政收入的主要来源。但是,在全球能源结构转变、

【作者简介】邵语轩(2005-),女,中国江苏太仓人,本科,从事阿拉伯语研究。

【通讯作者】王浩羽(2005-),男,中国江苏邳州人,本科,从事阿拉伯语研究。

低碳转型的大趋势下，单一依靠石油资源的发展模式存在着不确定的风险。国际油价波动、全球新能源技术飞速发展，使资源型经济体要加快产业结构升级的步伐。为了减少对石油收入的依赖，阿联酋政府积极推行经济多元化战略，促进金融、旅游、物流、科技等各个领域的经济发展，从而提高国家经济的韧性以及可持续性。

在此情况下，阿联酋提出“国家愿景 2031”，把创新驱动和数字化转型当作国家的长期发展方向。人工智能被当作推动经济结构升级、提高全球竞争力的利器。2017 年阿联酋发布《人工智能国家战略 2031》，成为全球第一个设立人工智能部长的国家，使人工智能从技术问题上升到国家战略的核心内容，体现出它在世界科技竞争格局中主动出击的态势。

2.2 战略目标与总体规划及重点领域

阿联酋人工智能国家战略的核心目标是到 2031 年，成为全球人工智能领域的领导者 [2]，致力于把本国建设成中东乃至全球人工智能技术与应用的重要中心。战略规划是依靠健全的政策体系、改善的投资环境、加强的国际合作来吸引全球最顶尖的企业和科研机构落户，创建起开放型的人工智能生态系统。政府希望借助人工智能技术提升传统产业的经济质量，使得人工智能在国家 GDP 中所占比例越来越高，进而提高国家的整体竞争力 [9]。

战略上提出公共服务领域要全面智能化的总体规划。借助人工智能在政府治理、交通管控、城市规划等各方面的应用来提升行政效率和服务水平，创建起数字政府和智慧城市样板。人工智能被看作是提高公共部门绩效、改善资源分配的手段，具有技术推动治理现代化的思维。

在重点领域层面，阿联酋在《人工智能国家战略 2031》中，明确将六大领域作为 AI 优先部署方向：在能源与资源领域（قطاع الطاقة），通过 AI 技术优化油气开采、智能电网调度与可再生能源系统，并开展海水淡化效率提升的概念验证；在物流与运输领域（قطاع النقل واللوجستيات），依托国际枢纽优势，部署 AI 优化航空管制、港口调度与智慧物流管理；在旅游与酒店领域（قطاع السياحة والفنادق），基于用户行为数据提供个性化服务与智能行程规划；在医疗保健领域，依托国家级患者数据库开展数字健康创新，聚焦区域罕见病研究；在网络安全领域，发展 AI 驱动的威胁感知与防御技术；在教育领域，搭建 AI 教育平台以吸引全球人才与产业集聚，全面提升国家竞争优势。

3 阿联酋人工智能发展现状与现实挑战

3.1 发展现状分析

近些年来，阿联酋人工智能发展态势以政策推动强劲、产业布局加速、人才引进培育并重、应用场景不断拓展为显著特点。就政策层面而言，阿联酋发布了《人工智能国家战略 2031》，并采取专项基金、税收优惠、创新园区创建等

手段来推动企业和科研机构投身于人工智能的研发和运用当中，从而塑造起自上而下政策扶持的体系。高度集中化的政策推动给人工智能产业迅速发展打下了制度基础 [4]。阿联酋产业生态逐渐形成阿布扎比和迪拜双核中心的人工智能集聚区。数据中心、云计算平台、科技孵化园相继建成，吸引国际科技企业落户投资，促进本地初创企业发展。人才方面，引才育才并重、产教融合。AI 纳入从幼儿园到高中的必修课程，依靠全球第一所 AI 大学培养高端人才，用全额奖学金和黄金签证吸引全世界最优秀的学者，创建起一个包含基础素养、专业研发、产业应用的全方位人才体系。智慧城市、数字政府项目、金融科技创新给人工智能企业赋予了实际的应用场景，推动了技术同市场相结合。通过同全球科技公司合作，阿联酋在算力资源、芯片供应、软件系统等各方面具有一定的国际技术获取能力，可以较快地引进先进技术，并进行本地化应用。从应用落地的程度来说，人工智能已经在智慧政务、交通管理、医疗诊断、能源优化等各个领域开展了初步的应用。政府服务中引入智能客服和数据分析系统可以提高行政效率，在医疗上用人工智能辅助影像诊断，在能源上用智能监测系统来提高资源配置效率。从实践来看，阿联酋的人工智能发展已经从政策规划阶段走向了实际应用阶段，形成了比较完整的体系。

3.2 面临的现实挑战

虽然发展势头较好，但是阿联酋人工智能战略还存在着诸多现实问题。在地缘政治格局复杂的情况下，阿联酋对于核心技术以及高端芯片等主要技术仍然很大程度上依靠国际供应链，特别是发达国家的技术支持。一旦国际技术环境发生改变或者出口政策收紧，就会对算力建设、产业升级造成影响，产生一定的技术依赖风险。第二，由于数字化程度不断提高，网络安全问题越来越严重。人工智能系统对于数据的安全和信息的保护有较高的要求，中东地区的总体网络安全情况比较复杂，网络攻击以及数据泄露的风险增大。这对政府数据管理以及关键基础设施的安全提出了更高的要求，并且会加大人工智能应用推广过程中所遇到的不确定性。再次，阿联酋人工智能人才的发展不能适应自身的发展，存在很大的结构性供需缺口。虽然该国通过国家战略和资本投入已经取得了明显的发展，但是人才数量、技能结构以及实施质量上还存在一定的问题。最后本土创新能力还有待提高，很多技术还停留在应用阶段，原创性的突破较少。如何在开放合作和自主创新之间找到一个平衡点，这是阿联酋未来人工智能战略不断推进的课题之一。

4 中阿人工智能合作机遇与路径选择

4.1 合作基础与现实条件

中国同阿联酋在人工智能方面的合作有着比较扎实的现实根基。首先，以“一带一路”为背景，“数字丝绸之路”成了中国同其他国家合作的主要方向。中国在数字基础设施

建设、通信技术和电子商务等方面有丰富的经验,阿联酋拥有中东地区重要的区位优势 and 开放的营商环境,两国在数字经济方面互相补充。中阿双边经贸关系一直保持着稳定的发展态势^[9]。阿联酋是中东地区同中国展开重要贸易往来、重大投资合作的国家,在能源、物流、金融等诸多方面都有着良好的合作关系。良好的经贸基础给人工智能等新兴技术合作提供制度保障和市场条件。两国在政策上有着较高的互信程度。双方在高层互访、战略对接时多次提到科技创新合作的重要意义,给人工智能领域合作创造了良好的政治环境。在全球科技竞争日趋复杂的大环境下,中阿加强人工智能合作既是两国国家发展战略的需要,也是有现实可行性的。

4.2 合作机遇分析与路径建议

在合作机遇方面,首先双方战略高度契合,中国“数字丝绸之路”倡议与阿联酋“打造全球人工智能枢纽”的国家战略高度互补,双方明确将人工智能合作纳入中阿命运共同体建设框架,2024年,习近平主席与阿联酋总统穆罕默德共同见证签署教育合作协议,为后续人工智能领域的人才培养与科研合作奠定政治基础。其次,中阿双方优势互补,阿联酋资金丰富,设施完备,能源充足稳定,网络基础设施先进,但其缺少关键算力和技术支持,而中国在以上方面具备显著优势。在政治互信方面,双方2012年建立的全面战略伙伴关系,高层互访,2024年5月30日中阿合作论坛第十届部长级会议中,中方明确表明愿与阿方加强人工智能领域合作,共同促进人工智能赋能实体经济,推动形成具有广泛共识的全球人工智能治理体系。

在合作路径方面,为推动中阿人工智能合作持续深化,可在实践层面采取以下行动。首先,建立中阿人工智能联合实验室,加强核心技术研发与成果转化,提升合作层级。其次,鼓励企业联合投资,在数据中心建设、智慧城市项目和

创新孵化领域开展多元化合作。此外,双方可在人工智能伦理与全球治理议题上加强沟通,共同参与国际规则制定,提升合作的战略高度与国际影响力。

5 结语

阿联酋在全球人工智能的竞争中采取了比较积极的、主动的发展战略,从政策引导、基础设施建设、国际合作、人才引进等各方面入手,加快经济结构转型和数字化进程。阿联酋是资源型国家转型的典型个案,其在较短时间内已经初步形成起人工智能友好型生态体系,在智慧政府、医疗健康、能源管理等各方面实现应用落地,体现出中小国家在新兴科技领域实现“弯道超车”的可能性。从中阿合作角度来说,在数字基础设施创建、算法和算力互相配合、智慧城市推进以及人才培养等各方面有着诸多的合作机会。依靠创建联合研发机制、加深企业投资合作、加强数据治理协同、参与全球人工智能治理规则制定,中阿合作可以在全球科技竞争的背景之下达成互利共赢的局面。

参考文献

- [1] 《全球人工智能科研态势报告(2015-2024)》Tortoise. The Global AI Index, 2024, <https://www.tortoisemedia.com/data/global-ai/#rankings>.
- [2] 《阿联酋人工智能国家战略2031》(阿拉伯文), 2018
- [3] 史廩霏. 如何为全球教育数字化转型贡献中国智慧?——基于中国与阿联酋教育数字化合作的多层面分析[J]. 全球教育展望, 2025, 54(05): 95-104.
- [4] 郑青亭. 去年中企在阿联酋投资增长16% 迪拜愿成中国电动车人工智能等行业全球拓展门户[N]. 21世纪经济报道, 2025-03-03 (009).
- [5] 卫静怡. 新技术革命视角下的阿联酋国家行为研究[D]. 上海外国语大学, 2023.