

Building a “waste free city” through the dual city economic circle in the Chengdu Chongqing region Practical exploration and future prospects

Rui Tang

The Party School of Dazu District Committee of the Communist Party of China, Chongqing, 400000, China

Abstract

Strengthening ecological environment protection is an important foundation and key link in building a beautiful China. In order to deepen the construction of the ecological security pattern in the Chengdu Chongqing region, various measures have been taken in recent years to actively build a “waste free city” and achieve significant results. However, it also faces problems such as uneven regional development, insufficient utilization and disposal of solid waste, and incomplete relevant laws and regulations. It is necessary to promote the construction of a “waste free city” in Chengdu Chongqing from five aspects: deepening regional cooperation and construction, innovating governance in key areas, and improving relevant laws and regulations, in order to better promote the deepening and implementation of the Chengdu Chongqing dual city economic circle.

Keywords

Chengdu Chongqing Dual City Economic Circle; “No waste city”; Practical exploration; Future prospects

成渝地区双城经济圈共建“无废城市”的实践探索与未来展望

唐蕊

中共重庆市大足区委党校，中国·重庆 400000

摘要

加强生态环境保护是建设美丽中国的重要基础和关键环节。为深入筑牢成渝地区生态安全格局，近年来成渝两地采取各种措施积极共建“无废城市”取得了显著成效，但也面临着区域发展不平衡、固体废物利用处置不足、相关法律法规不完善等问题，需要从深化区域协作共建、创新重点领域治理、完善相关法律法规等五个方面着手推动成渝共建“无废城市”，从而更好地助推成渝地区双城经济圈走深走实。

关键词

成渝地区双城经济圈；“无废城市”；实践探索；未来展望

1 引言

作为一种先进的城市管理理念，“无废城市”着重突出强调以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过持续推进固体废物源头减量化、利用资源化和处置无害化，从而最大限度地减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展新模式。

建设“无废城市”核心理念在于通过减污降碳、协同增效实现资源的高效利用和环境的持续改善，从而推动绿色发展。早在2020年，川渝携手在全国就率先提出成渝地区双城经济圈“无废城市”共建的思路，开启了区域协作推进

固体废物管理的新篇章。成渝地区双城经济圈作为中国西部大开发的重要引擎，“无废城市”共建不仅关系到区域生态环境质量的提升，更关系到推动区域经济高质量发展的成效。

2 建设背景

2022年2月，生态环境部印发了《成渝地区双城经济圈生态环境保护规划》，要求到2035年，成渝地区基本建成美丽中国先行区。对生态环境保护而言，除了践行绿色低碳生活、加强生态环境保护，还要协同开展“无废城市”建设。不难发现，成渝地区双城经济圈人口密集、产业集中，固体废物产生量大。我们以一般工业固体废物产生量为例，据《中国统计年鉴》显示，成都市2022-2024年一般工业固体废物产生量分别为334万吨、403万吨、420万吨，重庆

【作者简介】唐蕊（1987-），女，中国重庆人，硕士，讲师，从事党建，政治学研究。

市2021-2024年一般工业固体废物产生量分别为2267万吨、2472万吨、3100万吨。面对固体废物产生量大的问题，川渝两地积极应对。早在2019年，重庆市主城区都市区中心城区就被纳入全国“无废城市”建设试点。随后，四川省积极响应，2022年4月，共有8个城市入围“十四五”时期全国“无废城市”建设城市名单，包括成都、自贡、泸州、德阳、绵阳、乐山、宜宾、眉山；6月，遂宁、内江、南充等城市也加入了建设行列，并均印发了“无废城市”建设实施方案，成立了市政府领导任组长的领导小组。成渝两地“无废城市”建设经历了从单点试点到全域推进的转变，通过实施成渝地区双城经济圈“无废城市”共建，初步形成了跨区域共建示范引领。

3 实践探索

3.1 共建区域协同机制

成渝两地积极建立跨区域协作机制，联合发布《关于推进成渝地区双城经济圈“无废城市”共建的指导意见》，明确到2025年实现固体废物管理信息“一张网”，并建立制度、技术、市场、监管和全民行动五大体系，为成渝“无废城市”的建设提供了政策指引。两地还探索跨区域“点对点”定向利用豁免管理，通过联合建设“无废集团”和危险废物处置中心，推进毗邻地区设施共享。

通过跨区域合作，成渝不仅实现了利用处置能力的互补，解决不同地区固体废物产生量、种类与其利用处置能力不匹配的问题，而且首创了危险废物跨省转移“白名单”制度，实现了区域危险废物处置设施共享，联合打击固废非法转移行为，保护了生态环境的同时，也保障了长江上游生态安全。

3.2 加强重点领域治理

3.2.1 工业固体废物减废增效

成渝两地已经建设了近600项固体废物利用处置项目，这些项目不仅覆盖了工业、农业、生活和建筑等主要领域，而且还涵盖了从废物的分类、包装、交通、建筑、农业到再生资源的回收等多个方面。推动清洁生产绿和色制造，创建“无废工厂”“无废园区”。这些项目的实施，显著提高了资源的循环利用和废物的无害化处理能力，有效地减少了废物的产生和排放。重庆通过建立固体废物管理信息系统，实现了工业固体废物从产生到处置的全过程监管。2024年重庆市一般工业固废综合利用率达76.77%，高于全国57%的平均水平。成都则通过推动企业清洁生产，减少工业固体废物产生量，并鼓励企业开展工业固体废物资源化利用。

3.2.2 生活垃圾分类处理及资源化利用

成渝两地通过减量化、资源化和无害化方式积极推进生活垃圾分类处理。成都市计划到2025年底，建成1500个“无废城市细胞”工程，包括无废机关、学校、工厂、医院、餐饮、商超、景区、社区等。重庆市则建成2500余个“无

废城市细胞”，覆盖“无废学校”“无废医院”“无废旅游休闲区”“无废酒店”等领域。城市生活垃圾分类覆盖率实现100%，生活垃圾无害化处理率保持100%，资源化利用率达到86%，餐厨垃圾资源化利用水平领先。不仅如此，成渝两地注重生活垃圾的资源化利用。先后建成成都市万兴环保发电厂、重庆市渝北区洛碛国家资源循环利用基地生活垃圾焚烧发电厂、黔江区生活垃圾焚烧发电厂等。

3.2.3 农业废弃物循环利用

在畜禽粪污资源化利用方面，重庆市荣昌区通过建立畜禽粪污收集体系、建设畜禽粪污处理中心等措施使畜禽粪污资源化利用率达到90%以上。在推进秸秆综合利用方面，成都市锦江区通过建立秸秆收集体系、建设秸秆处理中心等措施使秸秆综合利用率达到85%以上。在废弃农膜回收方面，重庆市綦江区通过建立“政府主导+市场运作”的农膜回收体系，累计回收农膜1192吨，回收率超88%，曾获评成渝地区农村环境整治典型案例。

3.3 突出数字智慧化管理

成渝两地在“无废城市”建设中，注重科技支撑和信息化、智慧化管理。重庆建成固体废物大数据平台，2.3万家危险废物产生单位和2.23万家医疗机构纳入平台管理，实现固体废物信息源头采集、综合管理。不仅如此，重庆市还建立“无废指数”评价指标（含7大类15项民生指标），每季度发布排名，推动区县“赛马比拼”。成都市则在去年7月建成了首个建筑垃圾处置监督管理信息共享平台，并在成都市11个区（市）县上线试点，基本实现建筑垃圾治理全过程实时监控、闭环管理实现了就“一网通办”功能。

4 面临的挑战

4.1 区域发展不平衡

成都和重庆作为双城核心，发展水平显著高于周边县市，成都和重庆主城区的发展相对较好，川东北、川南、攀西以及渝东北、渝东南等地的发展则相对滞后。这种发展不平衡导致固体废物管理能力和服务水平存在较大差异，不利于“无废城市”的整体推进。

4.2 固体废物利用处置能力不足

城市化进程的加快，导致固体废物产生量持续增加，但对固体废物的利用处置能力相对不足。如广安市由于基础设施不完善，飞灰违规存放在已封场的生活垃圾填埋场内，导致生活垃圾填埋场坝受损，环境风险隐患突出。南充市部分消纳场所选址随意、违规建设等等，导致固体废物处理压力增大。特别是在危险废物处理方面，处理设施不足、处理能力有限的问题较为突出。

4.3 相关法律法规和标准体系不完善

成渝地区“无废城市”建设相关法律法规和标准体系不完善，缺乏统一的固体废物管理标准和规范。不同城市之间固体废物管理标准不统一，导致固体废物跨区域转移和处

置存在困难。固体废物资源化利用产品标准体系的不完善,也影响了资源化利用产品的市场认可度和应用范围。

4.4 环境风险防控能力有待提升

危险废物产生量大、种类多,环境风险高,但对其收集、运输、处理和处置全过程监管体系还不很完善,环境风险防控能力不足,存在环境安全隐患,如重庆市南川区某公司赤泥尾矿库渗漏污染环境生态环境、成都邓某某在新都区石板滩街道东风社区4组无证从事危险废物的收集、贮存、处置等。

5 未来展望

5.1 深化区域协作共建

“无废城市”共建是一个长期的过程,成渝地区双城经济圈需要进一步加强区域协作,建立更加紧密的合作机制。一方面,两地要进一步加强在固体废物管理领域的合作,推动建立统一的固体废物管理标准和规范。另一方面,探索建立固体废物跨区域转移和处置的协调机制,促进固体废物资源化利用设施共享,提高固体废物资源化利用效率。拓展“无废城市”共建范围,将四川资阳等7市纳入建设梯队,推动设施共建与应急处置协同,从而更好地共享资源,通过优势互补,共同推进无废城市建设。

5.2 创新重点领域治理

5.2.1 提高工业固体废物处置利用水平

对垃圾采取减量化、再利用、零填埋,是推动“无废城市”建设的重要环节。为此,成渝两地应更加注重提高工业固体废物的处置利用水平。具体而言,通过推动产业结构调整和优化升级,减少工业固体废物产生量的同时,加强工业废弃物精细管理,完善一般工业固体废物管理台账制度,推进工业固体废物分类收集、分类贮存,提高工业固体废物综合利用率。鼓励企业开展清洁生产,推广先进适用技术,通过技术创新,加强对大宗固体废弃物、煤矸石、粉煤灰、工业复产石膏等的资源化利用,提高资源利用效率。与此同时,加快建设“无废城市”智慧管理平台,统一川渝再生资源产品标准,实现固体废物管理的数字化、智能化和精细化,提高固体废物管理效率和水平,促进循环经济产业链融合。

5.2.2 优化生活垃圾分类处理体系

加强生活垃圾分类处理设施建设,提高生活垃圾分类处理水平,减少生活垃圾的排放,提高有害垃圾的处理效率。推行“特许经营+PPP”组合模式,引入德国二元回收体系(DSD)运营经验,实现可回收物回收率从65%提升至75%。与此同时,联合四川大学、重庆大学共建“无废技术联合实验室”,重点攻关厨余垃圾厌氧发酵产沼技术(目标甲烷产率 $\geq 0.4\text{m}^3/\text{kg}$)建议每个区县或毗邻2-3个区县之间建立生活垃圾焚烧发电项目,最大化的将生活垃圾资源化,提高循环利用效率。

5.2.3 提升农业废弃物资源化利用水平

农业农村部2024年底印发的《关于加快农业发展全面

绿色转型促进乡村生态振兴的指导意见》,文中明确要求到2030年,废弃物资源化利用水平明显提升,尤其对畜禽粪污综合利用率和秸秆综合利用率提出了明确要求,要求在85%和88%以上。为此,成渝应积极推广农业废弃物资源化利用技术,建立农业废弃物收集、运输和处理体系,提高农业废弃物资源化利用效率。适时推广重庆市荣昌区、成都市锦江区的发展案例,提高畜禽粪和秸秆综合利用率。同时,要积极减少农业面源污染对环境的影响。

5.3 加强公众参与与宣传教育

成渝两地要进一步加强公众参与和宣传教育,提高公众对“无废城市”建设的认识和参与度。两地应通过开展形式多样的环保宣传教育活动,普及“无废城市”理念,倡导绿色生活方式和消费模式,提高公众环保意识,鼓励公众参与废物分类和资源回收。同时,建立健全公众参与机制,鼓励公众参与固体废物管理,形成全社会共同参与“无废城市”建设的良好氛围。建议借鉴上海、江苏、浙江、安徽“三省一市”联合发布《长三角“无废城市”区域共建联治倡议书》,倡导全社会广泛参与“无废城市”建设,积极共建“循环生活圈”,为我们的生活创造良好的环境。

5.4 完善法律法规和标准体系

无废城市建设需要法律法规来加以保障。一方面,制定和完善固体废物管理相关法规和规章,明确各方责任和义务,规范固体废物管理行为。另一方面,建立统一的固体废物管理标准和规范,推动固体废物管理的标准化和规范化,为“无废城市”建设提供制度保障。建议学习《江苏省“无废城市”建设奖励办法(试行)》,加速固废源头减量、资源化利用和无害化处理。

5.5 运用数字化手段提升环境风险防控能力

充分运用大数据、物联网、云计算等技术,开展工业固体废物、生活垃圾、等各类固体废物的收集、贮存、运输、处置全过程智能化管理体系建设,提升环境风险防控能力。特别是危险废物管理方面,加强危险废物管理力度,具体而言通过数字化手段,加强危险废物收集、运输、处理和处置全过程监管,完善危险废物环境风险防控体系,提高环境应急处置能力,从而不断提高危险废物环境风险防控能力。积极有效应对环境突发事件。

参考文献

- [1] 覃乔亦,李敬.成渝地区双城经济圈与RCEP成员国贸易关系研究[J].西部论坛,2025,35(2):114-124. DOI:10.3969/j.issn.1674-8131.2025.02.008.
- [2] 赵晓燕,李永平,谈树成,等.成渝双城经济圈生态环境质量时空演变格局及其驱动力[J].生态学报,2025,45(1):319-333. DOI:10.20103/j.stxb.202403210585.
- [3] 黄毅,兰婷,盛积良.人类活动强度变化对成渝地区双城经济圈PM2.5时空分布的影响研究[J].生态环境学报,2025,34(7):1111-1120. DOI:10.16258/j.cnki.1674-5906.2025.07.011.