

# Path analysis of promoting urban and rural labor employment through public employment services

Li Lijun

Binhai County Labor and Employment Management Office, Binhai, Jiangsu, 224599, China

## Abstract

This paper aims to explore the pathways and strategies of public employment services in promoting urban and rural labor force employment. By analyzing the connotation, characteristics, and promotional effects of public employment services on urban and rural labor force employment, this paper discusses key pathways such as improving the employment service system, strengthening vocational training and skill enhancement, optimizing employment service processes, and enhancing policy guidance and promotion. The implementation of these pathways helps enhance the employment ability and competitiveness of urban and rural labor forces, promotes the optimal allocation of urban and rural employment resources, and drives the coordinated development of urban and rural economies and societies.

## Keywords

public employment service; urban and rural labor force; employment promotion

## 公共就业服务促进城乡劳动力就业的路径分析

李立军

滨海县劳动就业管理处, 中国·江苏 滨海 224599

## 摘要

本文旨在探讨公共就业服务在促进城乡劳动力就业中的路径与策略。通过分析公共就业服务的内涵、特点及其对城乡劳动力就业的促进作用, 本文探讨完善就业服务体系、加强职业培训与技能提升、优化就业服务流程以及强化政策引导与宣传等关键路径。这些路径的实施有助于提升城乡劳动力的就业能力和竞争力, 促进城乡就业资源的优化配置, 推动城乡经济社会协调发展。

## 关键词

公共就业服务; 城乡劳动力; 就业促进

## 1 引言

在当前经济社会快速发展的背景下, 城乡劳动力就业问题日益成为社会各界关注的焦点。公共就业服务作为政府提供的一项重要公共服务, 对于促进城乡劳动力就业、缓解就业压力具有重要意义。本文旨在深入剖析公共就业服务在促进城乡劳动力就业中的路径, 探讨如何通过优化服务流程、加强职业培训、完善政策体系等措施, 提高就业服务的质量和效率。同时, 本文也将关注公共就业服务在城乡间的均衡发展, 以期构建更加公平、可持续的就业环境提供有益的参考和借鉴。

【作者简介】李立军(1974-), 男, 中国江苏滨海人, 本科, 高级经济师, 从事: 公共就业服务, 城乡劳动力管理, 劳务品牌建设, 就业服务载体建设, 举办招聘活动服务企业用工, 离校未就业高校毕业生就业服务等研究。

## 2 公共就业服务的特点

### 2.1 公益性与普惠性

公共就业服务的首要特点是其公益性质, 不以盈利为目的, 而是满足广大劳动者的就业需求和促进社会的和谐稳定。它面向所有劳动者开放, 不受身份、地位或经济条件的限制, 体现普惠性的原则。无论是城市居民还是农村居民, 无论是高技能人才还是普通劳动力, 都能享受到公共就业服务提供的便利和支持。

### 2.2 政府主导与多方参与

公共就业服务通常由政府主导, 负责制定政策、规划布局、提供资金支持和监管服务。同时, 政府也鼓励企业、社会组织、职业培训机构等多方主体积极参与, 共同构建多元化、多层次的服务体系。这种政府主导与多方参与的模式, 既保证了服务的规范性和有效性, 又增强了服务的灵活性和创新性。

### 2.3 全面性与专业性

公共就业服务涵盖了职业介绍、职业指导、技能培训、

创业扶持、失业保险等多个方面，为劳动者提供了全方位、一站式的就业服务。同时，服务提供者通常具备专业的知识和技能，能够根据劳动者的实际情况和需求，提供个性化、精准化的服务。这种全面性与专业性的结合，使得公共就业服务能够更好地满足劳动者的多样化需求。

## 2.4 信息化与智能化

随着信息技术的不断发展，公共就业服务也在逐步实现信息化和智能化。通过建立就业信息平台、开发移动应用等方式，服务提供者能够更快速、更准确地收集和发布就业信息，实现求职者与用人单位之间的精准匹配。而智能化技术的应用也使得服务提供者能够更高效地处理大量数据和信息，提高服务的效率和质量。

# 3 公共就业服务在促进城乡劳动力就业中的路径

## 3.1 完善公共就业服务体系

在促进城乡劳动力就业进程中，完善公共就业服务体系起着基石般的关键作用。长期以来，城乡二元结构致使就业政策存在割裂，城市在就业扶持、技能培训补贴等方面资源丰富，农村却相对匮乏。如今，通过精心制定并扎实推行城乡统筹的公共就业政策，逐步消弭这种差异。比如，在一些农业大县，以往农村劳动力从事特色种植、养殖产业，很难获得像城市企业职工那般系统的创业指导与资金补贴。政策统筹后，当地政府针对农村新兴农业项目，不仅提供免费的专家技术指导，还设立专项创业基金，给予符合条件的农村创业者与城市创业者同等额度的低息或贴息贷款，让农村劳动力得以凭借本土优势产业顺利创业，开辟就业增收新路径，为城乡劳动力创造出真正平等的就业起点与发展机遇。公共就业服务机构的服务能力直接关联到就业帮扶成效。以某中部省份为例，为强化这一环节，大力投入资源完善服务设施。一方面，在县级层面打造综合性就业服务平台，集就业信息大数据处理、大型招聘会举办、高端人才对接等多功能于一体；乡镇层面，依据当地产业特色，设立专业性就业服务站，像在纺织产业集中的乡镇，服务站配备专业纺织技能培训教室，引入企业实操订单培训项目；村级则依托村委会建立便民就业服务点，利用广播、宣传栏、微信群等渠道，每日推送周边工厂、农场用工信息。如此构建起的县、乡、村三级就业服务平台，宛如一张紧密交织的就业信息网，实现了就业信息从城市到乡村末梢的快速传播，让城乡劳动力都能依据自身技能、需求精准匹配岗位，极大提升就业成功率与就业质量，全方位推动城乡劳动力就业迈向新台阶。

## 3.2 推动就业服务精细化

在个性化服务层面，其精准性直击求职者与用人单位的痛点。如今的就业市场需求日益多元复杂，不同劳动者的就业诉求大相径庭。以应届高校毕业生为例，有的怀揣投身互联网行业的激情，期望在新兴技术领域一展身手；有的则

钟情于传统教育行业，渴望走上三尺讲台。公共就业服务部门通过线上问卷、线下一对一访谈等深度调研方式，全面了解他们的就业意愿、专业技能、性格特点等。对于立志进入互联网行业的毕业生，结合其掌握的编程知识、项目实践经验，精准筛选出匹配的初创科技公司实习岗位，并安排资深程序员给予职业指导，分享行业前沿动态、职场成长经验；针对向往机械加工等岗位的学生，依据其学科专长、技能水平，推荐合适的民营企业面试机会，还可推荐到高校毕业生见习基地进行见习、实习。对于用人单位同样如此，了解企业发展阶段、人才架构需求，为成长型制造企业寻觅技术精湛、踏实肯干的蓝领工人，为创新型科技企业网罗高学历、科研能力强的研发人才，真正搭建起供需双方的精准对接桥梁。谈到技能培训，紧跟市场风向、贴合劳动者实际是关键。随着产业升级加速，传统制造业向智能制造转型，家装行业迈向个性化、高端化设计，劳动者原有的技能储备捉襟见肘。在某沿海发达城市，当地公共就业服务机构敏锐捕捉到这一变化，果断联手智能制造龙头企业与知名家具设计公司。一方面，在企业内部建设高标准实训室，引入企业真实生产设备与研发项目，劳动者在这里接受沉浸式培训，不仅能熟练操作智能化生产线，还能参与企业实际产品研发流程，积累宝贵实践经验；另一方面，共享培训基地定期面向社会劳动者开放，邀请企业一线技术骨干担任讲师，传授智能制造中的工业机器人编程、故障诊断维修技术，以及机械制造设计里的3D建模、打印、智能制造等干货知识。培训结束后，学员凭借所学技能直接对接企业用工缺口，众多原本在传统岗位苦苦挣扎的劳动者，华丽转身成为新兴产业抢手人才，大幅提升了就业竞争力，切实让技能培训成为开启高薪就业之门的金钥匙。

## 3.3 加强数字化建设

在当今数字化浪潮汹涌澎湃的时代背景下，加强公共就业服务的数字化建设已成为推动城乡劳动力就业迈向新高度的必由之路。搭建线上服务平台宛如为就业市场搭建起一座高速信息桥梁。现代化信息技术的飞速发展，赋予了就业服务全新的活力与可能。以某中部省份“智慧就业服务平台”为例，其充分整合各方资源，界面设计简洁直观，功能分区明晰合理。求职者只需轻松注册登录，完善个人简历，详细录入学历背景、工作经历、专业技能、求职意向等关键信息，系统便能依据大数据算法，快速在海量企业招聘岗位库中筛选出适配度极高的职位推荐给求职者，真正实现了“一键求职”。同时，招聘企业入驻平台后，可精准发布岗位要求、薪资待遇、企业文化等内容，还能利用平台的智能筛选工具，按照地域、学历、工作年限等条件精准定位潜在人才。不仅如此，该平台创新性地结合线上线下服务模式，定期举办线下大型招聘会，线上提前预热，精准推送参会企业与岗位信息给目标求职者，线下招聘会现场设置智能匹配终端，求职者扫码即可再次获取实时匹配岗位，确保求职招

聘双便利,极大提高了就业信息的流通速度与匹配精度。推动数据共享更是为就业服务装上强大的“智慧引擎”。就业工作涉及人社、工商、税务、工信、发改、教育等多个部门,各自掌握着丰富的数据资源,犹如散落的珍珠,亟待串联整合。在某省会城市,当地政府牵头打造就业一体化智能管理体系,打破部门数据壁垒。人社部门的劳动力就业失业登记信息、职业技能培训记录,与工商部门的企业注册登记、经营状况数据,以及税务部门的企业纳税、员工社保缴纳数据相互联通。如此一来,当一家新兴科技企业计划扩大规模招聘软件工程师时,就业服务部门通过整合分析数据,既能精准定位到本地高校相关专业应届毕业生数量、就业意向,又能了解到有类似从业经验且处于待业状态的人员信息,靶向推送招聘信息,企业招聘效率大幅提升。对于劳动者而言,也能依据共享数据中的行业发展趋势、热门技能需求,提前规划职业培训方向,实现个人职业成长与市场需求的无缝对接,全方位提升就业服务的精准性与效率,让就业数字化红利惠及每一位城乡劳动力。

### 3.4 形成全社会共同参与的服务格局

在推动公共就业服务高质量发展、助力城乡劳动力充分就业的征程中,形成全社会共同参与的服务格局犹如一股磅礴伟力,不可或缺。政府主导无疑是这一格局的中流砥柱。政府凭借其宏观调控职能与强大的资源调配能力,为就业工作锚定方向、夯实根基。一方面,政策制定高屋建瓴,基于对宏观经济形势、产业发展布局以及劳动力市场供需动态的精准研判,出台系列扶持政策。例如,为应对新兴产业崛起带来的人才缺口,制定专项人才引进计划,针对人工智能、新能源、新材料等领域高端人才给予落户优惠、购房补贴,吸引人才流入,充实产业发展的智力支撑;面对劳动密集型产业转型引发的工人失业潮,及时推出补贴性就业培训政策,鼓励失业人员参加技能提升培训,无缝对接新岗位需求。另一方面,资源投入不遗余力,无论是财政资金拨付用于建设现代化的就业服务大厅,配备先进的信息查询设备、智能招聘系统,还是人力保障,选派专业精干的公职人员组建就业服务团队,深入基层调研、一对一帮扶困难就业群体,都是做好就业服务工作的基础保障。同时,政府积极牵线搭桥,与用人单位、社会组织频繁互动,定期组织政企座谈会;了解企业用工困境与需求,协同企业走进高校、职业院校开展联合招聘;与社会组织共享就业信息,引导公益组织精准帮扶残疾人、退役军人等特殊就业群体,凝聚起各方力量,让就业推进工作势如破竹。社会参与则为就业服务注入多元活力。企业作为就业吸纳的主力军,主动承担社会责任意义重大。大型制造企业利用自身完善的生产体系与技术优势,

与职业院校开展订单式培养合作,像汽车制造巨头依据未来五年产能扩张规划,提前与周边院校敲定汽车装配、维修等专业的人才培养订单,提供实习岗位、实训设备,甚至派遣资深工程师入校授课,实现学生毕业即就业;科技企业设立内部创业孵化基地,为有创业意向的员工提供场地、资金、技术指导,助力衍生新的创业项目,创造更多就业机会。借助政府购买服务这一有力杠杆,社会资本与优质资源如涌泉汇聚,参与到公共就业服务设施从建设到运营管理的全流程,社区“家门口”就业服务站点高效运转,真正铸就全社会共建共享的就业服务美好新篇,托举城乡劳动力迈向充分就业、高质量就业之路。

## 4 结语

通过对公共就业服务促进城乡劳动力就业的路径进行深入分析,我们不难发现,公共就业服务在推动城乡劳动力就业方面发挥着举足轻重的作用,不仅为城乡劳动力提供丰富的就业信息和多样的就业渠道,还通过技能培训、职业指导等多元化服务,有效提升劳动力的就业能力和市场竞争力。公共就业服务还注重发挥政府的主导作用,鼓励多方主体积极参与,形成全社会共同促进就业的良好氛围,共同构成公共就业服务促进城乡劳动力就业的有效路径,为实现城乡劳动力的充分就业和高质量就业奠定了坚实基础。

## 参考文献

- [1] 就业“家门口”服务“零距离”[J].中国人力资源社会保障,2024,(07):27.
- [2] 尹建堃.提升就业服务质量促进高质量充分就业[J].中国就业,2024,(06):22-23.
- [3] 高校毕业生就业创业政策汇编[J].中国大学生就业,2024,(04):56-64.
- [4] 诸葛益年.人力资源公共就业服务对就业的促进作用与强化措施[J].四川劳动保障,2024,(03):18-19.
- [5] 付倩.浅析如何推动就业工作高质量发展[J].营销界,2023,(16):92-94.
- [6] 黄在兴.实现江苏就业创业高质量发展[J].唯实,2022,(09):43-45.
- [7] 李斌.河南加快构建全方位公共就业创业服务体系的思路与对策[J].黄河科技学院学报,2022,24(04):37-42.
- [8] 宋火平,程鑫昊.整合资源延伸网络规范服务——铜陵市着力构建城乡一体、服务均等的公共就业服务体系[J].中国就业,2021,(11):22-23.
- [9] 兰建兴.促进城乡劳动力更高质量就业的几点思考[J].就业与保障,2021,(09):20-21.
- [10] 寻解题之法行答题之道——内江市用心建设群众满意公共就业服务体系[J].中国就业,2020,(03):24-25.