

Research on the construction and efficiency improvement of the supervision system of rural “three assets” management under the rural revitalization strategy

Xin Li Yang Zheng

Rizhao Polytechnic, Rizhao, Shandong, 276800, China

Abstract

Based on the background of comprehensively advancing the rural revitalization strategy in the new era, this study focuses on the key issue of the management and supervision of rural collective funds, assets, and resources (hereinafter referred to as the "Three Capitals"). By analyzing the existing problems, difficulties and bottlenecks in the management and supervision of rural "Three Capitals", as well as the experiences and lessons from typical domestic and foreign cases (both positive and negative), this research establishes a scientific, reasonable and effective performance evaluation index system in line with local actual conditions, and puts forward relevant countermeasures and suggestions to improve supervision efficiency, so as to achieve a wider range of demonstration and leading effects.

Keywords

Rural revitalization strategy; Three-asset management; Supervision system development; Efficiency enhancement

乡村振兴战略下农村“三资”管理的监督体系构建与效能提升研究

李莘 郑杨

日照职业技术学院, 中国·山东日照 276800

摘要

本文基于新时代全面推进乡村振兴战略的时代背景展开研究,将视线聚焦于农村集体资金、资产、资源(以下简称“三资”)管理监督这一重点问题上,通过分析现有的农村“三资”管理监督存在的问题、难点堵点以及相关国内外典型案例正反两方面的经验教训,建立符合地方实际情况的科学合理有效的效能评价指标体系,给出相关的提升监督效能对策建议,实现更广范围的示范引领效应。

关键词

乡村振兴战略;农村三资管理;监督体系构建;效能提升

1 引言

基于乡村振兴战略,在新时期农村“三资”管理监督体系建设和效能提升中迫切需要有所探索和突破。“三资”是实施乡村振兴战略的重要物质基础,而“三资”管理又是实施乡村振兴战略的一项基础性工作,直接关系到农村经济可持续发展的成果。同时,当前的“三资”管理工作还存在资源配置不均、监管不到位、信息不对称等问题,严重影响了

乡村振兴的进程。“三资”管理存在漏洞是由管理者思想认识偏差、财务人员不作为、监督渠道不畅等诸多因素造成^[1]。因此,在乡村振兴战略视域下探讨如何建立健全农村“三资”管理监督体系有重要现实意义。

2 农村“三资”管理监督体系构建的理论基础和现实意义

2.1 农村“三资”管理监督体系构建的理论依据

要建立农村“三资”管理监督体系就必须有牢固的理论根基,有据可依才具有科学性、可行性。站在新制度经济学的理论视域上来看,农村“三资”管理包含产权理论、交易成本理论和委托—代理理论,产权理论提出要明晰产权才能更好的实现资源的优化配置;农村“三资”管理中产权不明晰,则易造成资源浪费、效率低下的问题;交易成本理论

【课题项目】2025年度日照社科专项研究课题(项目编号:ZX2025277)。

【作者简介】李莘(1989-),女,中国山东日照人,硕士,副教授,从事会计、审计研究。

认为降低交易成本就可以提高管理绩效，建立监督体系就是要通过对制度的设计来消弭信息不对称和防止机会主义行为发生，进而节约交易成本；委托—代理理论讲明了“三资”管理过程中存在着委托人与代理人之间的利益冲突，要想达到有效的监督就要利用激励与约束机制去协调二者之间的利益冲突。

2.2 农村“三资”管理监督体系构建的现实意义

从促进农村经济发展方面出发，“三资”管理监督体系可以促进农村经济效率。借助现代管理系统，利用信息技术开展对农村资金、资产、资源的监督，实现信息化管理，有利于降低信息不对称性，减少资源浪费现象，优化资本结构。

农村集体“三资”管理直接关系到农民的利益和福祉。农村集体资产是农民的共同财富，加强管理可以确保这些资产得到妥善保护和有效利用，防止滥用、挪用或浪费，从而维护农村集体的整体利益。^[2] 在传统的农村管理过程中，由于缺乏监督，农民在集体资产收益分配过程中处于被动局面，只有通过搭建系统化的监督机制才能真正实现效益

共享。

3 农村“三资”管理监督体系构建的效能评估

农村“三资”管理监督体系构建的效能评价指标体系是判断其效能高低的标准。需要把握指标体系构建的基本原则：一是科学性，二是系统性，三是可操作性，四是动态性。所谓科学性，即以相关理论知识为依据选择指标；所谓系统性，即指标要有内在的联系；所谓可操作性，即指标数据可以获取并容易算得；所谓动态性，就是指依据实践的变化可以随时调整指标体系。

围绕具体指标建设可以从三个方面展开，分别是财务透明度、管理效率以及群众满意度，其中针对管理效能指标包括“三资”的利用情况、管理规范程度以及信息化程度等，比如：资金利用率可以用以下公式计算：资金利用率 = (实际使用资金/总资金)*100%，体现了对资金使用情况的反馈；对于定性评估指标可以衡量其完善的程度、监督人员的专业能力以及出现了多少违规事件等情况，可以通过对专家评分来进行量化（见表1）。

表 1：农村三资管理监督体系构建的效能评价指标体系

指标类别	财务透明度			管理效率			群众满意度		
	公开平台建设	信息公开程度	财务审计质量	政策执行力度	技术应用水平	监督组织架构	群众参与度	问题解决效率	总体满意度
定量评估	平台数量	信息公开率	审计合格率	政策执行率、资金使用率、资产保值率	信息收集、信息跟踪等技术应用率	组织架构完善度	参与率	解决率	满意度评分
定性评估	平台效果评价	信息公开质量评价	审计效果评价	政策执行效果评价	技术应用效果评价	组织架构运行评价	参与效果评价	解决效果评价	满意度评价

根据效能评估结果，农村“三资”管理监督体系当前还存在执行政策力度不够、应用技术不成熟等问题，因此提出要从强化政策法规制定与执行、优化监督组织结构、推广智能管理工具、打造大数据平台等方面推进和完善农村“三资”管理监督体系建设，提高整体效能。

4 农村“三资”管理监督体系构建的优化路径

4.1 完善农村“三资”管理监督体系构建的政策措施

完善政策法规以使这项监督工作能够做到有法可依、行之有效是制定和完善相关法规政策的前提条件，将系统论的思想运用于政策法规制定的过程中，考虑问题的整体性和农村“三资”管理的特殊性、变动性以及多变性的特点，运用政策分析的方法找准空白点与漏洞点，新政策更具广泛性、前瞻性的特点。

就政策法规来说，可以从以下方面加以完善：其一要明晰“三资”管理的权责边界的限制，用法律的形式把相关的权利和义务规定得更明确一些，防止权责不清带来监管部门没有能力监管的情况出现；其二要加强信息公开制度，利用信息科技技术的力量建立起了透明度高且更新及时的信息公开平台，以便于大家能够时刻了解到“三资”管理中存

在的问题。其三可以引进第三方的审计制度，利用专业的第三方审计机构来进行独立的审查。

就整个乡村振兴战略大背景而言，农村“三资”管理监督体系建设及其运转效率需要通过科学的政策设计实现，更要从政策落实上做好深化和改革的文章。建立具体的政策执行链，把政策落实纳入到各个环节，贯彻链上各个环节包括政策发布前的政策解读、发布后的任务分解、配置后的资源配置、落实到过程中的执行监控、已经落脚下评的后果等，每一环的责任应当清楚划分并有相对应的操作规程。

4.2 创新农村“三资”管理监督体系构建的体制机制

目前的组织架构无法应对多变复杂的“三资”问题，由于存在的多个层级之间层次混乱，加上部门之间的职责不清、信息不对称等情况，难以起到很好的监督效果，也无法发挥监管的整体合力作用。

所以，为了更好地改善农村“三资”管理监督效果，就需要优化组织架构，“三级联动”的组织架构是最优选择，包括县级主管部门、乡镇政府和村级组织。“三级联动”一是县级主管部门要制定一套制度性监管措施和标准；二是乡镇政府主要负责落实具体监管措施，通过层层监督管理；三

是村级组织做好日常性监督检查工作，并及时将有关情况向上级反映汇报，形成由上到下的监督力。

引进矩阵式管理，打破传统的条块分割管理模式，成立跨部门、跨层级工作小组，实现资源共享、信息互通，充分发挥监督协同作用，对于处理农村集体资产处置等问题来说，可以组建由财政、审计、农业等部门联合的工作小组。

4.3 提升农村“三资”管理监督体系构建的科技支撑

运用大数据技术丰富监管手段，进一步提升农村集体“三资”监管质效。^[2] 信息技术的引入可以极大提升监督体系效率及精准程度，可有效解决目前传统监督中存在的问题。通过利用信息技术，可对农村“三资”数据进行实时收集及动态跟踪监督，利用大数据以及物联网等技术研发了基于大数据与物联网技术的数据采集平台，对农村的资金、资产、资源进行全方位多角度、多层次地监督，利用传感器以及智能设备对接收到的数据进行收集以及上传，将采集的数据进行分类并上云处理，并依据不同的标准分类对现有的信息数据进行分析，最后反馈给各部门，供其进行决策时作为参考。利用信息技术来提升监督体系的透明度和公信力，利用区块链把农村“三资”管理的所有环节记录到链上，保证其不可篡改性及可追溯性，防止腐败、任意变更等行为的发生增强农民对“三资”管理监督体系的信任。

5 结论

在乡村振兴战略下，农村“三资”管理监督体系建设及其效率提升是农村经济发展及乡村治理现代化的一项重要研究对象，对于防范农村“三资”管理腐败、提高资源配置效率有着重大意义。许多地方都进行了建立农村“三资”管理监督体系的相关尝试，在具体的实践中部分典型案例表明，要建立完善的监督体系需要有完善的制度保障、高效的

执行力度以及足够的技术支持。

关于效能评估而言，构建一套科学合理有效的效能评价指标体系非常重要，主要包含定量评估、定性评估两个部分，具体内容包括财务透明度、管理效率、群众满意度等。运用综合评估方法，比如层次分析法和数据包络分析等，能更好地评价监督体系的效能情况；通过分析效能评估的结果发现当前农村“三资”管理监督体系在政策执行力度、技术应用水平等方面仍存在一定的短板，本文在改善有关存在的问题基础上从加强政策法规建设、优化监督组织、推广应用智能化管理工具以及构建大数据平台等方面给出了相关的建议。笔者认为运用政策调整、机制优化和技术进步三个方面相结合的方式改善上述问题则可以达到优化和完善农村“三资”管理监督体系的目的，以利于提升农村“三资”管理监督体系效能，为乡村兴策振兴的战略实施提供坚强有力的制度保障和技术支撑。

农村“三资”管理监督体系建设及效能提升是一个系统的工程，需要做好理论指导、实践摸索、效果评价、动态优化等全方位的工作。开展深入研究，科学设计、有效实施是做好农村“三资”管理监督体系建设、提高效能的重要保证，也是推进乡村振兴、促进农村经济健康发展、保障社会和谐稳定的现实需要。

参考文献

- [1] 吴李贞.加强“三资”管理 助推农村财务规范化运行[J].中国乡镇企业会计, 2024(7):6-8.
- [2] 李青春.加强农村集体“三资”管理推动农村经济发展对策探索[J].山西农经,2024(2):82-84.
- [3] 孙为民.加强农村集体“三资”管理的建议[J].中国财政,2025,(12):68-69.DOI:10.14115/j.cnki.zgcz.2025.12.035.