

# An Exploration of the Causes and Governance System of Rural Financial Management

Shilei Shan

The People's Government of Houcun Town, Donggang District, Rizhao City, Shandong Province, Rizhao, Shandong, 276800, China

## Abstract

Rural financial management is a core link in rural governance, directly related to the safety of collective assets, the vital interests of farmers and the stability of rural society. At present, rural financial management in our country still faces prominent problems such as non-standard accounting, loss of collective assets, failure of supervision mechanisms, and low personnel quality, which have become important bottlenecks restricting the implementation of the rural revitalization strategy. Based on the practical research of rural financial management in many regions across the country, this article systematically sorts out the key manifestations of village-level financial management in terms of system implementation, asset operation, supervision system, and technology application. It deeply analyzes the causes from four dimensions: system design, personnel allocation, technical support, and supervision mechanism. Combined with innovative models such as "village accounts managed by towns" and "digital empowerment", Propose a full-chain governance system covering system improvement, team building, technological upgrading and strengthened supervision, providing theoretical references and practical paths for enhancing the standardization and scientific level of rural financial management and promoting the comprehensive revitalization of rural areas.

## Keywords

Rural Financial management The root cause of the problem; Governance system Digital empowerment Rural revitalization

## 农村财务管理症结成因及治理体系的探究

山世雷

山东日照东港后村镇人民政府, 中国·山东日照 276800

## 摘要

农村财务管理是乡村治理的核心环节,直接关系到集体资产安全、农民切身利益和农村社会稳定。当前我国农村财务管理仍面临会计核算不规范、集体资产流失、监督机制失效、人员素质偏低等突出问题,成为制约乡村振兴战略实施的重要瓶颈。本文基于全国多地农村财务管理实践调研,系统梳理村级财务管理在制度执行、资产运营、监督体系、技术应用等方面的症结表现,从制度设计、人员配置、技术支撑、监督机制四个维度深入剖析成因,结合“村账镇管”“数字赋能”等创新模式,提出涵盖制度完善、队伍建设、技术升级、监督强化的全链条治理体系,为提升农村财务管理规范化、科学化水平,助力乡村全面振兴提供理论参考与实践路径。

## 关键词

农村财务管理; 症结成因; 治理体系; 数字赋能; 乡村振兴

## 1 引言

乡村振兴战略的深入推进,对农村集体“三资”(资金、资产、资源)管理提出了更高要求。农村集体资产作为农民群众共同的财富,是发展农村产业、改善民生福祉、维护农村稳定的重要物质基础。当前,各地积极探索“村账镇管”“会计委托代理”“数字化监管平台”等创新模式,但在实践中仍面临制度落地难、技术应用浅、人员素质弱等现实挑战。因此,系统探究农村财务管理的症结表现与深层成

因,构建科学高效的治理体系,对于守好农民群众的“钱袋子”、激活农村发展内生动力、夯实乡村振兴根基具有重要的现实意义。

## 2 农村财务管理的主要症结表现

### 2.1 会计账务处理欠规范

会计账务处理是农村财务管理的基础环节,当前该环节的不规范问题集中体现在四个维度:一是会计账簿与科目设置不规范,部分村庄未严格遵循《村集体经济组织会计制度》要求,存在财产物资“有账无物”“有物无账”“有总账无明细账”等情况,对同一经济业务的会计账目处理在不同年度存在差异,且总账与明细账数据不一致,账实严重不

【作者简介】山世雷(1969-),男,中国山东日照人,本科,经济师,从事农业经济管理研究。

符；二是重大经济业务核算缺失，部分工程、项目开支未纳入总账统一核算，存在另行建账甚至不记账的现象，导致集体资金流向脱离监管；三是记账与对账流程混乱，会计与出纳多自行记账，未建立及时对账机制，凭证传递方式缺乏规范，易出现账目数据偏差；四是会计档案管理不善，凭证、报表等档案资料未按规定整理归档，存在丢失、损坏风险，影响财务追溯与审计工作开展<sup>[1]</sup>。

## 2.2 发包、出租欠规范

农村集体资产的发包与出租是集体收入的重要来源，但其操作过程中的不规范问题直接损害集体利益，主要表现为三方面：一是手续不规范，以口头协议代替书面合同的情况普遍存在，即便签订书面合同，也常出现合同要素不全、条款表述模糊、权利义务不对等或不符合法定要求等问题；二是程序不规范，个别村干部通过“暗箱操作”规避公开招标流程，部分事项未召开村“两委”会议集体决策，由少数人单独决定，甚至存在召开会议后擅自变更集体决议的情况；三是付款收费不规范，多数工程项目以领款凭证入账，成为工程承包商逃税的漏洞，部分村庄以其他费用支出直接冲抵承包款与租金，导致收支均不入账，还有的将收取的款项私自保管挪用、长期不报账，或因收支失衡提前收缴承包款与租金，造成集体资产“透支”。

## 2.3 财务公开流于形式

财务公开是保障村民监督权的核心制度，但实践中多存在形式化问题，具体表现为：一是公开导向偏差，部分地区将财务公开视为政绩工程，盲目追求形式与名声，仅注重公开流程的“完成度”，对财务收支、村务落实的具体情况披露不足，存在“虎头蛇尾”的短期行为，形式主义问题突出；二是公开内容不细致，财务公开内容多停留在收支总额层面，未对重大支出项目、资产处置细节、债权债务明细等关键信息进行专项公布，村民难以通过公开内容掌握财务真实状况；三是电算化应用疏漏，实行会计电算化后，对电脑打印账目的校核工作不细致，易因数据录入错误、公式设置偏差等导致公开账目出现失误，影响财务信息的准确性。

## 2.4 财务管理混乱

农村财务管理秩序混乱主要呈现“四无”特征：一是无预算管理，多数村庄未建立科学的财务收支预算机制，资金安排缺乏“量力而行”的规划，部分村庄盲目上马项目导致严重亏损，或存在开支无度、挥霍浪费甚至中饱私囊的情况；二是无规范账户管理，集体存款多头开户现象普遍，部分村庄因金融机构“吸储”竞争及个别村干部、财务人员私心，甚至采用个人名义存储集体存款，尤其在土地被征用的村庄中该问题更为突出，加之出纳素质参差不齐、村干部直接“自收自支”等因素，常出现账款不符、存款短缺问题；三是无有效应收款管理，应收款规模不断扩大导致资金沉淀，集体资产被个别村民无偿占用的情况时有发生，部分

村干部擅自出借或自借集体资金，大量借款无法回笼，集体房屋、设施被无偿占用时，村干部或不作为或无力干预；四是无规范账目核算，违规账目数量较多，会计核算与档案管理混乱，存在自行设置会计科目、凭证不装订、不编制会计报表等问题，导致财务收支数据无序，无法准确反映集体财务状况<sup>[2]</sup>。

## 2.5 财务制度不健全，流于形式

财务制度的缺失与执行不力是农村财务管理混乱的根源，具体表现为：一是制度“空转”，许多村庄未制定完整的财务管理制度，即便部分村庄制度条文完善，也存在执行不到位的情况，制度仅停留在纸面，形同虚设；二是监督机制缺失，村级民主理财组织与财务公开制度未建立或未发挥作用，缺乏群众监督，部分村庄存在会计兼任文书与出纳的情况，形成“既管钱又管账”的局面，内部监督机制失效；三是档案与人员管理混乱，会计档案资料保管不全，财会人员变动时未按规定办理账目交接手续，甚至出现账目丢失现象，村民对财务变动情况完全不知情，部分村庄还存在财务管理“无人负责、谁都负责”的无序状态，民主理财脱离群众监督，加剧干群矛盾。

## 3 农村财务管理症结的深层成因分析

### 3.1 制度设计不完善与执行监督缺失

一是制度供给与实践需求不匹配，现行农村财务管理制度多为通用性规定，缺乏针对不同经济发展水平村庄的差异化设计，对于农村电商、乡村旅游等新型集体经济的财务管理缺乏明确规范；二是制度执行缺乏刚性约束，村级组织作为自治主体，缺乏有效的制度执行监督机制，部分村干部权力过于集中，存在“有制度不执行”“选择性执行”等现象；三是制度问责机制不健全，对违反农村财务管理制度的行为处罚力度较轻，多以批评教育、追缴款项为主，缺乏刑事责任追究，难以形成有效震慑。

### 3.2 村干部治理能力不足与财会队伍专业化缺失

一是村干部综合素质偏低，部分村干部缺乏法治意识和责任意识，存在“重项目建设、轻财务管理”的思想，甚至将集体资金视为“自留地”，利用职权谋取私利；二是财会人员选拔机制不科学，村级财会人员多由村干部推荐任命，而非通过公开招聘、竞争上岗等方式产生，导致部分不具备专业资质的人员进入财会队伍；三是缺乏常态化培训机制，乡镇农经部门对村级财会人员的培训多为临时性、碎片化，缺乏系统的专业知识和技能培训，且培训内容与工作实际需求脱节，难以提升财会人员的业务水平。

### 3.3 传统管理模式与数字化转型滞后

一是农村财务管理仍以传统手工记账、纸质凭证为主，部分村庄虽配备了电脑等设备，但未真正实现会计电算化，财务数据处理效率低、误差率高；二是数字化监管平台建设

滞后,多数地区未建立统一的农村集体“三资”管理数字化平台,财务数据分散存储、缺乏共享,难以实现实时监控和动态管理;三是数字化技术应用门槛高,部分村干部和财会人员年龄偏大,数字素养不足,对数字化管理平台的操作不熟练,导致平台使用率低、功能发挥不充分<sup>[3]</sup>。

## 4 农村财务管理治理体系的构建路径

### 4.1 健全制度体系,筑牢财务管理“防火墙”

#### 4.1.1 完善差异化制度设计

结合不同地区农村经济发展水平、集体资产规模等实际情况,制定针对性的财务管理制度。对于集体经济发达的村庄,重点规范资产运营、投资决策等环节;对于偏远落后村庄,侧重基础核算、资金监管等制度建设。同时,针对农村新型集体经济发展需求,出台电商收入、旅游分红等新型财务事项的管理规范,明确核算标准和监管要求。

#### 4.1.2 强化制度执行刚性

建立“村级自查、乡镇督查、县级抽查”的三级制度执行监督机制,将财务管理制度执行情况纳入村干部绩效考核,考核结果与评优评先、薪酬待遇直接挂钩。对违反制度规定的行为,实行“零容忍”,依法依规追究相关人员责任,确保制度落地见效。

#### 4.1.3 健全预算管理机制

推行村级财务年度预算制度,明确预算编制、审批、执行、调整等流程。村级财务预算需经村民代表大会审议通过,并报乡镇农经部门备案。建立预算执行动态监控机制,对超预算支出实行严格审批,杜绝无预算、超预算开支。

### 4.2 规范集体资产运营,实现保值增值

#### 4.2.1 明晰资产产权界定

开展农村集体资产清产核资“回头看”,对集体土地、房屋、机械设备等资产进行全面清查登记,明确产权归属,建立“一户一账、一村一档”的资产台账,实现账实相符。依托不动产登记平台,为集体资产办理产权登记证书,保障集体资产权益。

#### 4.2.2 规范资产交易流程

建立农村集体资产交易平台,所有集体资产的发包、出租、拍卖、转让等均需通过平台进行公开交易,明确交易程序、交易方式和交易价格,杜绝暗箱操作。对标的额较大的资产交易,实行资产评估制度,由第三方机构出具评估报告,确保交易价格公允。

#### 4.2.3 加强专项资金管理

严格执行“专户存储、专账管理、专款专用”原则,对征地补偿费、“一事一议”资金等专项资金实行单独核算,严禁挤占挪用。专项资金的使用需经村民代表大会批准,由民主理财小组全程监督,并定期向村民公开使用情况,接受群众监督<sup>[4]</sup>。

### 4.3 推进数字赋能,构建智慧监管体系

#### 4.3.1 搭建统一数字化管理平台

整合农村集体“三资”管理、财务核算、产权交易、财务公开等功能,建设省级统一的农村财务管理数字化平台,实现市、县、乡、村四级数据互联互通。平台应具备资产台账管理、财务收支核算、合同管理、审批监管、数据统计分析等功能,支持电脑端和移动端操作,方便村干部、财会人员和村民使用。

#### 4.3.2 推广“线上审批+银农直联”模式

依托数字化平台,构建“村级申请、乡镇审批、银行支付”的闭环监管机制。村级所有支出需通过平台提交申请,上传原始凭证扫描件,经乡镇农经部门在线审核通过后,由银行直接将资金支付给收款人,实现资金流向可追溯、可查询。

### 4.4 强化监督体系,形成监管合力

#### 4.4.1 完善内部监督机制

规范民主理财小组建设,成员必须经村民代表大会选举产生,且村干部及其直系亲属不得担任组长。定期对民主理财小组成员进行财务知识和法律法规培训,明确其职责权限,赋予其对不合理开支的否决权。建立民主理财活动记录制度,确保监督过程可追溯。

#### 4.4.2 强化外部监督力度

乡镇农经部门设立专门的农村财务审计机构,配备专职审计人员,实行“年度常规审计+季度专项审计+离任经济责任审计”制度,重点审计集体资产处置、专项资金使用、财务收支等环节。扩大审计覆盖面,确保每个村庄每3年至少接受一次全面审计。

## 5 结论

农村财务管理是乡村治理的基础性工程,其规范化水平直接关系到乡村振兴战略的实施成效和农村社会的和谐稳定。当前我国农村财务管理存在的会计核算不规范、资产运营无序、监督机制失效、人员素质偏低等症结,是制度、人员、技术、监督等多方面因素共同作用的结果。构建科学高效的农村财务管理治理体系,需要立足“制度完善、技术升级、监督强化、队伍建设”四维发力,通过健全差异化制度体系、推进数字化监管、强化多元监督协同、加强专业化队伍建设,实现农村财务管理的规范化、科学化、智能化。

### 参考文献

- [1] 秦怀璐. 数字乡村背景下农村财务管理转型策略研究[J]. 中国农业会计, 2025, 35(18): 36-38.
- [2] 张卫民. 浅析做好农村集体财务管理的措施[J]. 新农民, 2025, (25): 47-48.
- [3] 李宝燕. 农村财务管理存在的问题及风险防控措施[J]. 中国乡镇企业会计, 2025, (16): 130-132.
- [4] 徐新. 乡村振兴视域下农村财务管理存在的问题及优化路径分析[J]. 销售与管理, 2025, (23): 9-11.