

为财政体系建设保驾护航。持续做好地方政府债务监督、高标准农田建设资金使用管理问题监督检查、保障性安居工程资金使用管理问题监督检查、党政机关习惯过紧日子专项检查等工作，将财会监督检查的结果与财政体系建设相结合。同时，重点围绕非税收入、基层“三保”、国有“三资”清理等工作开展专项监督检查。核查是否存在政策落实不到位、财政资金虚报乱用、恶意套取财政资金的行为。

注重审查关键性资料。检查组调取各单位的会计账簿进行深入检查，并针对发现的问题建立“一题一档”整改台账。在查验预算单位日常资金管理时，重点查看公函、发票等日常接待账目，以及公务用车派车单、加油发票等公务用车单据。检查组尽可能多地从凭证总体中抽取较大的样本，重点关注特殊领域、特殊项目的凭证，对凭证中诸如商品名称、商品数量、金额等细节认真审核，严肃审查原始凭证的真实性、合理性、正确性和完整性。平台与银行、税务、市场监管部门实时对接，实现发票流、合同流、资金流“三流合一”比对^[4]。

4 优化路径：四维协同模型

4.1 制度重塑：统一规范，硬化约束

借鉴香港“公款私用即犯罪”立法经验，建议师市出台《公款使用负面清单》，将“化整为零规避招标”“白条抵库”等30种行为列入“零容忍”范围，实行“一次违规，三年限批预算”^[4]。

4.2 机制创新：纵横联动，闭环管理

纵向贯通：学习贵州“扶贫资金动态监控”经验，建立“师市一团场一连队”三级资金支付“T+1”预警，2025年试点“连级资金扫码公开”，职工微信扫码即可查看本连资金流水^[3]；

横向协同：参照国家税务总局“双随机一公开”模式，建立“检查对象库、执法人员库、抽查事项库”三库合一，2026年全面实现“随机联查、结果互认”^[2]；

基层穿透：引入“遥感+北斗”技术，对高标准农田、草原补贴等空间性资金进行“图上比对”，发现虚报面积自动预警，预计可减少人工核查工作量60%^[5]。

4.3 人才赋能：选拔+培养+激励

与石河子大学、塔里木大学签订“财会监督定向培养协议”，每年输送100名MPAcc研究生到师市实习，实习期满考核优秀可直接纳入人才库；建立“首席监督师”制度，设置正高级、副高级、中级三级岗位，与薪酬挂钩，最高可享受师市副处级绩效年薪^[3]。

4.4 技术赋能：大数据+AI+区块链

大数据预警：平台已接入税务发票数据1.2亿条，通过“金额—税率—品名”三维聚类，发现“办公用品”发票税率异常占比高达7.3%，经核查发现部分单位将福利支出变相列支办公费^[4]；

AI辅助决策：开发“自然语言处理”模块，自动读取合同文本，识别“背靠背付款”“阴阳合同”等关键词，2024年试点阶段辅助发现疑点合同41份，涉及金额0.78亿元^[5]；

区块链存证：在125团试点“区块链+职工分红”平台，将棉花销售、加工、分红全流程上链，职工手机扫码即可查看自家棉花从交售到分红每一步记录，2024年该团职工信访量同比下降38%^[1]。

5 加强师市财会监督体系和工作机制建设的建议

5.1 政策建议

师市司法局、财政局出台《师市财会监督条例》；
师市财政局设立信息化专项预算（≥0.5%）；
师市大数据局、财政局建立“监督成果转化平台”；
师市财政局、人社局推动“监督+绩效”一体化；
师市自然资源局、财政局遥感监测资金试点；

5.2 加强工作机制建设建议

未来三年，师市财会监督建设仍面临三大风险：一是“数据壁垒”可能随部门利益固化而加剧；二是基层“老龄化”导致人才断层；三是技术“黑箱化”引发算法歧视。为此，建议：

建立“数据共享豁免清单”，对涉密数据采用“可用不可见”的隐私计算方式^[4]；

实施“银龄返聘+定向委培”双轨制，2026年前返聘退休骨干50人，定向培养本科生200人^[3]；

引入第三方算法审计机构，每年对监督平台模型进行“可解释性”审查，确保AI结论可追溯、可复议^[5]。

6 结语

研究结论。加强师市财会监督体系和工作机制建设，是落实党中央“健全党和国家监督体系”部署在边疆特殊行政区的具体实践，也是推动师市治理能力现代化的关键抓手。当前，师市财会监督已从“单兵作战”向“协同共治”、从“事后检查”向“全链条监管”迈出重要步伐，但仍需以问题为导向，通过体系重构解决权责分散问题、通过机制创新提升监督效能、通过技术赋能突破传统局限、通过能力提升夯实基层基础。

未来展望。师市财会监督工作的发展方向应当是更加注重协同高效、科技赋能和源头治理。通过建立健全财会监督与其他监督形式的贯通协调机制，运用大数据、人工智能等现代信息技术提升监督效能，强化监督成果的综合运用和举一反三，最终构建起适应高质量发展要求的现代财会监督体系。

参考文献

- [1] 中共中央办公厅 国务院办公厅. 关于进一步加强财会监督工作的意见[Z]. 2023.
- [2] 兵团党委. 兵团财会监督实施方案（2023-2025年）[Z]. 2023.
- [3] 七师胡杨河市财政局. 2024年财政收支决算报告[R]. 2024.
- [4] 陈静. 大数据驱动下的智慧财政监督体系构建[J]. 电子政务, 2024(1): 56-59.
- [5] 张斌. 区块链在集体资金监管中的应用——以兵团为例[J]. 中国农垦, 2024(2): 33-35.

Fuyang's Development Strategy for New Quality Productivity (Low-altitude Economy)

Tao Bi

Fuyang Road Transport Management Service Center, Fuyang, Anhui, 236000, China

Abstract

Fuyang City, a pivotal transportation hub in central China and a national logistics hub, serves as a strategic “dual bridgehead” connecting the Yangtze River Delta and Central Plains urban clusters. It boasts the largest marshalling station on the Beijing-Kowloon Railway, the second-largest high-speed rail station in Anhui Province, and the second-largest civil aviation airport. The city achieves full coverage of high-speed rail networks, with the Beijing-Hong Kong and Beijing-Taiwan high-speed rail lines converging here to form a “rice-grain” shaped high-speed rail hub. Cities like Wuhu in our province have taken early initiative and swift action, leading the province in developing the low-altitude economy. For Fuyang, how to learn from Wuhu’s practices and other regions to break through in the low-altitude economy sector requires in-depth consideration and research.

Keywords

low-altitude economy; scene application; double recruitment and double introduction

阜阳新质生产力（低空经济）发展思路

毕涛

阜阳市道路运输管理服务中心，中国·安徽·阜阳 236000

摘要

阜阳市是中部地区重要交通枢纽和国家物流枢纽承载城市，是长三角联动中原城市群“双桥头堡”。拥有京九线上最大的编组站、安徽第二大高铁站、第二大民航机场，高铁实现市域全覆盖，京港、京台高铁在此交汇，形成“米”字形高铁枢纽。我省芜湖等地见事早、行动快，走在了全省低空经济发展的前列。作为我市而言，如何学习借鉴芜湖等地经验做法，实现低空经济产业开局破题，应该进行深入思考和研究。

关键词

低空经济；场景应用；双招双引

1 引言

2021年2月，中共中央、国务院发布《国家综合立体交通网规划纲要》，首次提出发展低空经济。2024年，低空经济被首次写入国务院政府工作报告，并作为新质生产力的重要范畴，各地都在抓紧推进打造低空经济产业发展新高地。

2022年2月我省出台《关于支持通用航空产业发展的若干政策》，为发展低空经济作出了顶层设计，提供了有利条件。安徽省成为全国第三个、长三角第一个获批的全域低空空域管理改革试点省份，低空经济进入了快速发展新时期。

2 关于阜阳低空经济发展的形势研判

整体而言基础良好、机遇难得。基础方面：一是阜阳机场为省内一流支线机场，是周边200公里内唯一航空港，航线通达30城，2024年旅客、货邮吞吐量同比大幅增长，均居全省前列；二是低空经济应用场景初具雏形，颍泉区规划建设无人机产业园，签约10家无人机企业；三是基础设施建设加快，全市规划4县1市通用机场，界首市通用机场拟近期运营；四是产业支撑有力，正发展十大特色产业，打造多层次产业集群，布局建设“1+8”省级产业园区。机遇方面：我市拥有四大国家战略机遇，正按省委部署，打造长三角区域重点城市及重要增长极。

3 关于阜阳低空经济发展的定位

——中原及长三角城市群低空经济综合发展交汇区

基于我市区位优势，根据《中原城市群发展规划》和《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》中涉及民生服务、立体

【作者简介】毕涛（1983-），男，中国安徽阜阳人，本科，从事低空经济管理研究。

交通、基础设施建设等具体工作部署和城市定位要求，着力将阜阳打造成为两大城市群发展衔接的枢纽承载城市，彻底释放产业发展潜力，争取城市群低空经济红利，带动辐射周边地区低空经济发展。

——国家级低空农林作业运营及试验区

基于我市“百亿江淮粮仓”优势，构建“固定翼飞机+直升机+无人机”的立体通航农林作业模式，提供全天候、立体式的农林作业解决方案，打造辐射中原地区、影响力和示范效应全国领先的国家级低空农林作业运营及试验区。

——航空应急救援区域运营中心及示范基地

依托王家坝闸和阜南通用机场构建区域航空应急救援体系和网络，完善和提升应急救援综合能力，与地面救援体系形成有效互补，开展全天候、全地形的区域航空应急救援业务，打造特色鲜明、优质高效的安徽乃至长三角区域航空应急救援运营中心及示范基地。

4 关于阜阳低空经济发展的基本路径

聚焦“规划”做好统筹布局：一是打造支线枢纽机场，全面提升阜阳机场基础设施保障能力，谋划提升飞行等级，加强与长三角航空枢纽功能对接；二是推进通用机场建设，谋划临泉、阜南、太和、颍上通用机场规划；三是培育壮大低空经济高端装备制造业，推动产业智能化、高端化，聚焦无人机产品及关键零部件研发应用，攻坚关键技术；四是谋划配套设施建设，规划布局无人机起降等地面设施，探索构建综合监管服务平台与低空智联网。

聚焦“应用”，做好场景开发。阜阳市低空经济应用场景已具备一定基础，从城市空中交通的需求分析出发，可构建以下应用场景，通过整体规划布局起降平台，形成枢纽带动、节点支撑、层级合理的场景应用体系，形成低空产业和文旅新地标。

4.1 城市短途运输场景

阜阳市地面公路、铁路、水路运输四通八达，目前规划建设5座通用机场中，界首通用机场即将建成通航，阜阳机场亦具备提供通用航空服务和保障的能力，发展城市短途运输场景的基础良好，根据上层规划，计划拟开通“界首—合肥”“界首—黄山”“界首—九华山”等城际/县际低空航线，待阜阳机场开通通航功能后，与全省重点城市城际之间建立航线网络，着力运营“阜阳—黄山”“阜阳—九华山”等省内知名旅游景点航线。

4.2 城市低空物流场景

目前低空物流主要应用场景在大学校园，因为校园快件量大，取件时间集中，且多数校园出于安全考虑，快件车辆进入难，且存在较大安全隐患，行业曾发生多起校园快递车辆导致的道路交通安全事故，因此可以考虑在阜阳师范大学、阜阳理工学院等高校布局无人快递接驳柜。其次可以在皖北快递产业园试点应用无人机安检巡航，皖北快递产业园

企业集中，快递车辆较多，应用无人机安检，可以及时发现园区安全隐患及员工违规操作行为，避免安全生产事故发生。

4.3 城市空中旅游场景

阜阳市有A级旅游景区42家，八里河旅游区是皖北唯一的国家5A级景区，还有8个4A级景区，拥有国家级、省级体育产业示范基地各1个。“一湖两河一洲”特色资源，助阜阳文旅市场成绩斐然，去年接待旅客超4000万人次、旅游收入320亿元，增长率居全省前三。在此基础上，阜阳发展城市空中旅游，打造“云观八里河”等低空旅游品牌，繁花节期间设“空中赏花”专线，为游客提供新视角，推动文旅创新产品再上新台阶。

4.4 城市空中公共服务场景

在农业领域，阜阳市已具备一定无人机应用发展基础，后续将扩大无人机作业面积及功能用途，实现实时监测和管理作物、精确施药和施肥、智能灌溉和水资源管理、精确定位和地块管理等，从而提高农作物产量和质量，降低成本和环境污染。在水文水利系统中，阜阳市可利用无人机在颍河颍上段、华桥沟和芦桥沟排涝泵站等重点防洪排涝项目处开展水质监测、日常巡查、水文数据获取、防汛抗洪、水土保持监测等，防患自然灾害，增强水资源保护与利用。在地理信息采集服务方面，每季度更新阜阳主城区0.1米分辨率正射航空影像，应用于阜阳市城市大脑一期（智慧城管）项目GIS一张图中。在城市交通智能疏导方面，无人机可在第一时间赶到交通事故发现现场处理，进行全方位航拍、录音取证和交通疏导，同时利用无人机对某个布控地区进行适时航拍，可获取实时车流统计数据从而分析出全网的交通状况，分析造成该路段交通拥堵的原因，及时发现违章车辆并通过无人机车牌检测系统实现自动查抄车牌等功能。

4.5 城市空中应急救援场景

受全球气候变化影响，极端天气发生概率增大，降水分布不均衡、气温异常变化等因素导致的洪涝、干旱、高温热浪、低温雨雪冰冻显著增加，一批工贸企业、交通基础设施等受到淮河、沙颍河等洪水影响，火灾事故发生数较高、损失较大，全市自然灾害应急处置能力与繁重的防灾减灾救灾任务还不匹配，空中应急救援场景暂未搭建。发展城市空中应急救援，可在阜阳市人民医院、阜阳市第二人民医院等三甲医院搭建大型起降平台，在城市主干道、高速服务区、旅游景点等人流密集区域，以及关键交通枢纽和大型公共场所，搭建中小型起降平台，形成覆盖全市的空中救援起降点网络，组建由飞行人员、医疗专家和应急救援协调员组成的专业空中救援队伍，提高城市应对各种紧急情况的能力，保障人民生命财产安全。

聚焦“管理”，规范行业秩序。一是实施分类管理。依据无人机性能指标和作业任务实行分类管理，做到既满足飞行和作业需求，又实现精准管控与按需服务，避免“一刀