

其在工程项目中，EVA（经济增加值）考核和BIM（建筑信息模型）技术的应用显著提升了成本控制的效率。EVA考核通过对项目的经济效益进行量化评估，帮助企业在项目实施过程中及时发现并纠正财务上的偏差，从而优化资源配置、提高资金利用效率。在地勘单位的项目中，EVA考核能够帮助企业在预算管理和资金使用上作出科学决策，避免资金浪费。BIM技术则通过建立项目的数字化三维模型，对项目设计、施工、运维等各个阶段进行全生命周期管理，能够提前预见潜在的成本问题，并通过虚拟仿真进行优化，减少施工过程中的变更和浪费。两者的结合，使得成本控制更加精准、实时、科学，从而提高项目的整体效益^[4]。

6 人才队伍建设与激励机制优化

6.1 优化人才结构与提升团队整体素质

在地勘单位，优化人才结构是提升团队整体素质和增强竞争力的基础。随着行业需求的变化和技术的不断发展，地勘单位需要根据业务需求和项目特性，调整人才结构，注重人才的多样性和专业性。通过引进高层次、复合型人才以及加强现有员工的技术和管理培训，能够有效提升团队的整体素质和应对复杂项目的能力。例如，在矿山生态恢复项目中，团队需要具备地质勘探、环境修复和项目管理等多个领域的专家，通过合理配置各类人才，能够有效提高项目执行的效率和质量。优化人才结构不仅能增强单位的市场竞争力，还能通过专业化分工，提升工作协同的效率和创新能力。

6.2 建立有效的激励与考核机制

建立有效的激励与考核机制是确保团队高效运作、提升员工积极性的重要手段。在地勘单位，针对不同岗位和人员的特点，需制定科学合理的激励机制和考核体系，确保每位员工的工作成果能够得到及时认可与回报。通过制定明确的目标和绩效指标，结合员工的实际工作表现，对优秀员工进行奖励和激励，能够激发员工的潜力，提高工作效率。例如，通过设立绩效奖金、晋升机会以及专业培训等激励措施，鼓励员工不断提高专业能力和工作效率。此外，建立完善的考核机制，确保员工的工作表现与项目的实际效益相挂钩，能够使团队目标与单位发展目标保持一致，促进员工在实现自我价值的同时推动单位整体效益的提升。

6.3 人才培养与知识更新对成本效益提升的作用

人才培养与知识更新是提升地勘单位成本效益的重要手段。随着技术的发展和市场需求的变化，员工的知识和技能需要不断更新，以适应新的工作要求。通过定期开展专业培训和研讨，地勘单位能够提升员工的专业素质和解决实际问题的能力。在矿山勘查、生态恢复等项目中，掌握最新的技术和管理方法能够有效提高工作效率，降低项目成本。例如，通过培训员工掌握新型环保技术，能够在生态恢复项目中减少施工过程中的环境破坏和资源浪费，从而实现成本的节约。此外，知识更新能够促进技术创新，提高项目的附加值，从而提升项目的经济效益和市场竞争能力。通过人才培养与知识更新，地勘单位能够增强整体竞争力，提升成本控制效率，确保项目的顺利实施与高效收益。

7 结语

通过对工程项目成本控制与效益提升策略的深入探讨，可以看出，精细化管理、信息化建设、现代管理工具的应用以及人才队伍的优化，都是提升项目效益的关键因素。国有地勘单位在面临市场竞争和技术创新的双重挑战时，必须通过不断提升管理水平和技术能力，积极应对外部环境的变化。在项目实施过程中，灵活调整成本控制策略，优化资源配置，确保资金和人员的高效利用，能够有效降低成本，提高效益。未来，地勘单位应继续加强科技创新与自主研发，强化人才培养与激励机制，以适应行业发展需求，提升企业的市场竞争力，为可持续发展奠定坚实基础。

参考文献

- [1] 叶芳. 工程项目成本核算控制体系构建研究[J]. 现代营销, 2026, (01): 142-144.
- [2] 周瑞平. 住宅建筑工程项目成本控制关键措施分析[J]. 居舍, 2026, (01): 154-157.
- [3] 孙丽辉. 建筑施工企业工程项目成本控制难点与财务策划策略[J]. 销售与管理, 2025, (36): 72-74.
- [4] 李豪. 工程项目招标采购中供应商选择与成本控制的协同机制研究[A]. 新质生产力驱动第二产业发展与招标采购创新论坛——绿色智造·采购革新专题[C]. 《中国招标》期刊有限公司: 2025: 1128-1134.

Research on Pingliang Cooperative Industry in the Anti-Japanese War

Yuewen Wang

Baibao Middle School, Zhuanglang County, Pingliang City, Gansu Province, Pingliang, Gansu, 744699, China

Abstract

During the Anti-Japanese War, Pingliang served as a crucial strategic base in the northwest's rear area, where cooperative industries played a unique role in the wartime economic system. This study systematically examines the development, organizational structure, production activities, and historical significance of cooperative industries in Pingliang from 1937 to 1945 by analyzing archival documents, local chronicles, and Republican-era economic records. The research reveals that Pingliang's cooperative industries primarily took the form of production cooperatives, consumer cooperatives, and credit cooperatives. Under the guidance of the Nationalist Government's cooperative policies, these industries alleviated wartime material shortages and promoted local handicraft development to some extent. However, constrained by factors such as limited funding, outdated technology, and political instability, the overall scale remained limited and faced numerous challenges. From an economic history perspective, the paper explores the practical characteristics of wartime cooperative economies in the northwest region, providing a regional case study for understanding economic mobilization during the war period.

Keywords

Anti-Japanese War; Pingliang; cooperative industry; cooperative; wartime economy; the northwest rear area

抗战时期平凉合作工业研究

王跃文

甘肃省平凉市庄浪县白堡中学, 中国·甘肃平凉 744699

摘要

抗日战争时期,平凉作为西北大后方的重要战略支点,其合作工业在战时经济体系中发挥了独特作用。本文通过梳理档案文献、地方志及民国经济史料,系统考察1937-1945年间平凉地区合作工业的发展历程、组织形态、生产活动及其历史意义。研究表明,平凉合作工业以生产合作社、消费合作社、信用合作社为主要形式,在国民政府合作政策引导下,一定程度上缓解了战时物资短缺,促进了地方手工业发展,但受制于资金匮乏、技术落后、战局动荡等因素,整体规模有限且存在诸多困境。论文从经济史视角,探讨了战时合作经济在西北地区的实践特征,为理解抗战时期后方经济动员提供了区域个案。

关键词

抗日战争;平凉;合作工业;合作社;战时经济;西北大后方

1 引言

抗日战争全面爆发后,中国东部沿海工业区相继沦陷,国民政府西迁重庆,西北、西南地区成为抗战大后方。平凉地处陕甘宁三省交界,是连接关中与西北的交通要冲,战略地位凸显。为应对战时经济困难,国民政府推行合作运动,试图通过合作社组织发展生产、调剂物资、稳定民生。平凉地区的合作工业在此背景下兴起,成为战时西北合作经济的重要组成部分。目前学界对抗战时期合作经济的研究多集中于西南地区或陕甘宁边区,对西北国统区如平凉等地的个案

研究相对薄弱。本文基于第一手档案资料,试图填补这一研究空白,系统梳理平凉合作工业的发展脉络,评估其历史作用与局限。

2 抗战前平凉经济与社会状况

平凉位于甘肃省东部,历史上为陇东重镇,是丝绸之路的重要节点。民国初年,平凉经济以传统农业为主,手工业有皮毛加工、纺织、造纸、制革等,但规模小、技术落后。^[1] 1930年代,随着西兰公路(西安至兰州)的修建,平凉成为西北交通枢纽,商业有所发展,但现代工业几乎空白。^[2] 1935年,平凉人口约10万,经济结构仍以农业为主,手工业产值仅占工农业总产值的15%左右。^[3] 社会结构上,地主、商人、手工业者构成主要阶层,农民占人口绝大多数,生活贫困。这种经济基础决定了平凉在抗战时期发展合作工业的

【作者简介】王跃文(1997-),男,中国甘肃平凉人,硕士,中级教师,从事中国近现代史,中学历史教育研究。

起点较低。

3 战时合作政策的推行与平凉合作工业的兴起

3.1 国民政府的合作政策

抗战爆发后，国民政府经济部、社会部先后颁布《合作事业管理办法》《战时合作事业推进办法》等法规，要求各省设立合作事业管理处，推动合作社发展。^[4]合作运动被纳入战时经济动员体系，旨在通过合作社组织生产、消费、信用等经济活动，缓解物资短缺，稳定后方经济。甘肃省政于1938年成立合作事业管理处，制定《甘肃省合作事业推进计划》，平凉作为陇东中心，成为合作运动重点区域。^[5]

3.2 平凉合作工业的初步发展

1938年，平凉开始组建各类合作社。初期以信用合作社为主，主要为农民提供小额贷款。^[6]1939年后，随着战局紧张，沿海工业品输入中断，后方物资紧缺加剧，生产合作社成为发展重点。平凉先后成立纺织生产合作社、皮革生产合作社、造纸生产合作社等。据甘肃省合作事业管理处统计，至1940年底，平凉县（含今崆峒区）共有各类合作社42个，社员约2000人，其中生产合作社15个，占35.7%。^[7]

3.3 组织形态与管理体制

平凉合作工业的组织形式主要有三种：一是生产合作社，社员以手工业者为主，共同出资、共同劳动、按劳分配；二是消费合作社，主要为社员提供生活必需品，平抑物价；三是信用合作社，提供资金融通。合作社实行理事会、监事会制度，理论上由社员民主管理，但实际运作中多受地方政府和合作指导机关控制。^[8]平凉合作工业的资金来源包括社员股金、银行贷款、政府补助，但普遍资金不足。^[9]

4 平凉合作工业的主要类型与生产活动

4.1 纺织生产合作社

纺织业是平凉传统手工业，抗战时期因棉布紧缺，纺织合作社发展较快。1939年，平凉成立第一个纺织生产合作社，有社员30余人，使用木制纺车、织布机，生产土布。^[10]1941年，在国民政府农本局资助下，平凉纺织合作社引进部分铁制织布机，生产效率有所提高。^[11]据1942年统计，平凉有纺织合作社8个，年产土布约5万匹，主要供应军需和民用。^[12]但原料棉花需从陕西、河南输入，战时运输困难，常因原料短缺而停产。^[13]

4.2 皮革生产合作社

平凉周边畜牧业较发达，皮毛资源丰富。1940年，平凉成立皮革生产合作社，社员为当地皮匠，主要生产皮衣、皮靴、马具等军需品。合作社从牧民处收购生皮，经鞣制、加工后出售。^[14]1943年，平凉皮革合作社有社员50余人，年产皮革制品约3000件。^[15]但由于鞣制技术落后，产品质量较差，且战时硝、碱等化工原料短缺，生产时断时续。^[16]

4.3 造纸生产合作社

平凉山区有丰富的造纸原料（麦草、树皮），传统土

法造纸历史悠久。1941年，平凉成立造纸生产合作社，采用手工抄纸工艺，生产包装纸、书写纸。合作社有社员20余人，年产纸约2万斤。^[17]产品主要供应当地机关、学校使用，部分销往兰州。但纸张质量粗糙，只能用于低级印刷和包装，且受原料、燃料供应影响，产量不稳定。^[18]

4.4 其他合作社

此外，平凉还有消费合作社、信用合作社、运输合作社等。消费合作社主要经营粮食、食盐、煤油等生活必需品，试图平抑物价，但受资金和货源限制，作用有限。信用合作社为社员提供小额贷款，但资金规模小，难以满足生产需求。^[19]运输合作社主要承担物资运输，但缺乏现代交通工具，仍以畜力为主。

5 平凉合作工业的困境与局限

5.1 资金严重不足

合作社资金主要依赖社员股金，每股金额小（通常1-5元），且农民贫困，入股能力有限。^[20]银行贷款手续繁琐，且需抵押担保，多数合作社难以获得。政府补助有限，且常被地方官员截留。^[21]资金短缺导致合作社设备简陋，原料采购困难，生产规模难以扩大。如平凉纺织合作社，1942年曾申请贷款5000元，实际仅获批800元，无法购买新设备。^[22]

5.2 技术落后与人才缺乏

平凉合作工业以传统手工业为主，生产工具简陋，工艺落后。如纺织仍用木制纺车，效率仅为机器纺织的十分之一。缺乏技术人才，合作社管理人员多由地方士绅或旧式商人担任，缺乏现代管理知识。^[23]国民政府虽派合作指导员，但人数少，且多停留于形式指导，未能有效改进生产技术。^[24]

5.3 战时环境制约

平凉虽处大后方，但仍受战争影响。物资统制政策导致原料采购困难，如棉花、皮革、化工原料等需经政府审批，手续繁杂。^[25]通货膨胀严重，1943年后物价飞涨，合作社生产成本激增，产品售价难以覆盖成本。^[26]交通不便，产品运输困难，市场狭小。^[27]此外，地方势力干预，合作社常成为地方官员牟利工具，偏离合作原则。^[28]

5.4 与陕甘宁边区合作社的比较

同期，陕甘宁边区的合作社运动在中共领导下发展迅速，形成生产、消费、运输等多种形式，且注重群众参与，成效显著。^[29]平凉作为国统区，合作社受官僚资本和封建势力控制，民主管理流于形式，社员积极性不高。这种对比反映了不同政治环境下合作经济的差异。^[30]

6 平凉合作工业的历史意义与评价

6.1 积极作用

尽管存在诸多困难，平凉合作工业在抗战时期仍发挥了一定作用。首先，部分缓解了战时物资短缺，如土布、皮革制品供应军需民用；其次，吸纳了部分手工业者和农民就业，维持了生计；再次，传播了合作思想，为战后合作运动