

# Research on the Coupling Mechanism between Fiscal Transfer Payments and Coordinated Regional Economic Development

Ang Liu

Luohe Industrial Development Promotion Center, Luohe, Henan, 462000, China

## Abstract

Against the backdrop of imbalanced regional economic development in China, fiscal transfer payments, as an important tool for adjusting fiscal relationships among governments, play a crucial role in promoting coordinated regional economic development. By redistributing fiscal funds, they compensate for financial gaps in underdeveloped regions, facilitate the equalization of basic public services, and lay the foundation for coordinated regional economic development. Simultaneously, coordinated regional economic development necessitates optimizing the structure of fiscal transfer payments and enhancing the efficiency of fund utilization to form a positive interaction. Researching the coupling mechanism between fiscal transfer payments and coordinated regional economic development helps reveal the laws of interaction between the two, providing theoretical support and practical guidance for improving the fiscal transfer payment system and promoting coordinated regional economic development.

## Keywords

fiscal transfer payments; coordinated regional economic development; coupling mechanism; equalization of basic public services; efficiency of fund utilization

## 财政转移支付与区域经济协调发展的耦合机制研究

刘盎

漯河市工业发展促进中心, 中国·河南漯河 462000

## 摘要

在我国区域经济发展不平衡的背景下, 财政转移支付作为调节政府间财政关系的重要工具, 对区域经济协调发展具有关键作用。其通过再分配财政资金, 弥补欠发达地区财力缺口, 促进基本公共服务均等化, 为区域经济协调发展奠定基础。同时, 区域经济协调发展要求优化财政转移支付结构, 提升资金使用效率, 形成良性互动。研究财政转移支付与区域经济协调发展的耦合机制, 有助于揭示两者相互作用规律, 为完善财政转移支付制度、推动区域经济协调发展提供理论支持与实践指导。

## 关键词

财政转移支付; 区域经济协调发展; 耦合机制; 基本公共服务均等化; 资金使用效率

## 1 引言

我国幅员辽阔, 各地区在自然资源禀赋、经济发展基础等方面存在显著差异, 导致区域经济发展不平衡问题突出。这种不平衡不仅影响社会公平与稳定, 也不利于经济整体可持续发展。财政转移支付作为政府调节财政收支平衡、促进区域协调发展的重要手段, 通过中央对地方、地方之间的资金转移, 实现财政资源的再分配。深入研究财政转移支付与区域经济协调发展的耦合机制, 对于理解两者相互关系、优化政策设计、推动区域经济均衡发展具有重要意义。

【作者简介】刘盎(1990-), 女, 本科, 中级经济师, 从事财政税收研究。

## 2 财政转移支付对区域经济协调发展的作用

### 2.1 弥补财力差距

财政转移支付作为一项重要的财政政策工具, 在弥补区域间财力差距方面发挥着不可替代的作用。在我国, 由于历史、地理、资源等多种因素影响, 不同地区经济发展水平存在显著差异, 欠发达地区财政收入相对较少, 难以满足自身经济发展和公共服务提供的需求。而财政转移支付通过中央对地方、发达地区对欠发达地区的资金转移, 直接增加了欠发达地区的财政收入。<sup>[1]</sup>

这一举措有效缓解了欠发达地区的财政压力, 使其能够将更多资金投入 to 经济发展和公共服务领域。例如, 在基础设施建设方面, 欠发达地区可以利用转移支付资金改善交

通、能源等基础设施条件，为产业发展创造良好环境；在产业发展上，能够扶持本地特色产业，培育新的经济增长点。从宏观层面看，这有助于缩小区域间财力差距，打破因财力不足导致的经济发展瓶颈，为区域经济协调发展创造公平的财政基础。不同地区在获得相对均衡的财力支持后，能够按照自身比较优势进行发展，避免因财力悬殊而加剧区域发展不平衡，推动区域经济在更协调的轨道上运行。

## 2.2 促进基本公共服务均等化

基本公共服务均等化是区域经济协调发展的重要内容，财政转移支付在这一进程中扮演着关键角色。欠发达地区由于经济发展水平有限，在教育、医疗、社会保障等基本公共服务领域的投入往往不足，导致居民享受的公共服务质量与发达地区存在较大差距，这不仅影响居民生活质量，也不利于区域经济协调发展。<sup>[2]</sup>

通过财政转移支付，欠发达地区获得了更多资金用于加大对基本公共服务领域的投入。在教育方面，可以改善学校教学设施，提高教师待遇，吸引优秀教育人才，提升教育质量，为区域经济发展培养更多高素质人才；在医疗领域，能够更新医疗设备，改善医疗条件，提高医疗服务水平，保障居民健康，减少因疾病导致的劳动力损失；在社会保障方面，可扩大社会保障覆盖范围，提高保障标准，增强居民的安全感和消费信心。当不同地区居民能够享受大致均等的公共服务时，区域间因公共服务差异导致的发展不平衡问题将得到有效缓解，为区域经济协调发展提供稳定的社会环境和人力支持。

## 2.3 引导资源配置

专项转移支付是财政转移支付的重要组成部分，它具有明确的目标和投向，能够针对特定领域或项目进行支持，在引导资源配置方面发挥着重要作用。欠发达地区在经济发展过程中，往往面临资金短缺、技术落后、人才匮乏等问题，难以依靠自身力量实现产业结构优化升级和基础设施完善。

专项转移支付可以精准发力，引导资源向欠发达地区的关键产业和基础设施领域流动。例如，对于具有发展潜力的新兴产业，通过专项转移支付提供资金支持，帮助企业进行技术研发、设备更新和人才培养，促进产业快速发展；在基础设施建设方面，专项转移支付可以用于交通、能源、通信等重大项目，改善区域投资环境，吸引更多社会资本投入。这种引导作用有助于欠发达地区突破发展瓶颈，培育新的经济增长点，提升区域经济发展能力。同时，通过合理引导资源配置，促进区域间产业协同发展，避免产业过度集中和重复建设，推动区域经济结构优化，实现区域经济协调发展目标。

# 3 区域经济协调发展对财政转移支付的要求

## 3.1 优化转移支付结构

区域经济协调发展意味着不同地区要依据自身资源禀

赋、产业基础和发展潜力，走出各具特色的发展道路。这就对财政转移支付结构提出了优化要求。当前，一般性转移支付和专项转移支付在财政转移支付体系中扮演着不同角色。一般性转移支付不规定具体用途，由接受转移支付的地区自行安排使用，能赋予地方较大的自主权；专项转移支付则有特定指向，用于支持特定项目或领域。<sup>[3]</sup>

不同地区发展需求和特点差异显著。欠发达地区往往在基础设施建设、民生保障等基础领域存在较大资金缺口，增加一般性转移支付比重，能让这些地区根据自身实际情况，灵活调配资金，优先解决制约经济发展的关键问题，如改善交通条件、提升教育医疗水平等，从而增强自主发展能力。而对于专项转移支付，需优化其投向。随着区域经济发展，产业升级和结构调整需求日益迫切，专项转移支付应聚焦于支持新兴产业培育、传统产业改造升级以及科技创新等关键领域，提高资金使用针对性。例如，对于具有特色资源但开发不足的地区，专项转移支付可支持其开展资源深度开发和产业链延伸项目，助力区域经济形成新的增长点，实现更协调的发展格局。

## 3.2 提升资金使用效率

区域经济协调发展是一个系统工程，需要财政转移支付资金精准发力、高效利用。当前，部分地区存在转移支付资金使用不规范、效益不高等问题，影响了区域经济协调发展进程。提升资金使用效率，建立健全资金监管机制是关键。

一方面，要加强对转移支付资金使用全过程的监督。从资金分配环节开始，确保分配依据科学合理、公平公正，避免资金分配的随意性和主观性。在资金使用过程中，建立严格的审批制度和跟踪问效机制，对项目实施进度、资金使用情况进行实时监控，防止资金挪用、浪费等现象发生。另一方面，要强化绩效评价。制定科学合理的绩效评价指标体系，对转移支付资金的使用效果进行全面、客观评价。将绩效评价结果与资金分配挂钩，对绩效好的地区和项目给予奖励，对绩效差的进行问责和调整，形成有效的激励约束机制。通过这些措施，确保财政转移支付资金真正用于促进区域经济发展的关键领域和项目，提高资金使用效益，为区域经济协调发展提供有力支撑。

## 3.3 增强政策协同性

区域经济协调发展涉及经济、社会、环境等多个领域，需要财政、产业、区域、环保等各类政策协同配合。财政转移支付政策作为其中重要一环，若孤立实施，难以发挥最大效能，必须与其他宏观经济政策相互配合、协同发力。

与产业政策协同，财政转移支付可通过专项资金支持产业政策确定的重点产业发展。例如，对于国家鼓励发展的战略性新兴产业，财政转移支付可提供研发补贴、设备购置补贴等，降低企业成本，促进产业快速成长。与区域政策协同，根据不同区域的功能定位和发展战略，调整转移支付力度和方向。对重点开发区域，加大转移支付支持力度，助力

其提升产业承载能力和人口集聚能力；对限制开发区域，侧重于生态补偿和民生保障转移支付，保护生态环境，促进区域可持续发展。此外，还需与环保、科技等政策协同，形成政策合力。通过政策协同，打破部门和政策之间的壁垒，实现资源优化配置，共同推动区域经济在产业升级、创新驱动、生态保护等方面实现协调发展，提升区域整体竞争力和可持续发展能力。

## 4 财政转移支付与区域协调发展的耦合机制分析

### 4.1 动力传导机制

财政转移支付在区域协调发展中扮演着关键的资金动力源角色。对于欠发达地区而言，自身财政收入有限，难以满足经济发展和产业结构调整的资金需求。财政转移支付如同“及时雨”，直接为这些地区注入资金，为其经济增长和产业结构优化升级提供有力支撑。

在经济增长方面，转移支付资金可用于基础设施建设，改善交通、通信等条件，降低物流成本，吸引外部投资，带动相关产业发展，从而促进地区生产总值增长。在产业结构调整上，专项转移支付能精准扶持新兴产业和特色产业发展，引导资源向高效益领域配置，推动传统产业转型升级。<sup>[4]</sup>例如，对高新技术产业的资金支持，可助力企业开展研发活动，提高产品附加值，提升产业竞争力。

### 4.2 利益协调机制

我国地域辽阔，各地区在自然资源、经济发展基础等方面存在显著差异，这导致不同地区利益诉求各不相同。财政转移支付作为一种重要的财政调节手段，通过调节地区间财力分配，成为平衡不同地区利益诉求的关键杠杆。在促进区域协调发展过程中，充分考虑各地区发展差异是合理确定转移支付规模和分配方式的前提。对于经济发展落后、财政困难地区，适当增加转移支付规模，保障其基本公共服

务供给和经济发展资金需求，缩小与发达地区的差距，维护社会公平。而对于经济发展较快、财政实力较强地区，则相应减少转移支付份额，鼓励其自主发展。

### 4.3 政策反馈机制

区域经济协调发展是一个动态过程，其实际情况为财政转移支付政策调整提供了丰富的反馈信息。不同地区在经济发展过程中会面临各种新情况、新问题，这些都会反映在区域经济发展的成效和存在的问题上。例如，某些地区在接受财政转移支付后，经济发展取得显著成效，产业结构得到优化，但也可能出现资金使用效率不高、产业同质化等问题。通过对这些实际情况的监测和分析，能够及时发现财政转移支付政策在实施过程中存在的不足。

## 5 结论

财政转移支付与区域协调发展相互影响、相互促进，存在紧密耦合关系。财政转移支付通过弥补财力差距、促进基本公共服务均等化和引导资源配置等作用，为区域协调发展提供重要支持；区域协调发展则对财政转移支付提出优化结构、提升效率和增强协同性等要求。深入研究和把握两者耦合机制，有助于完善财政转移支付制度，提高政策实施效果，推动区域经济实现更高质量、更可持续的协调发展。

### 参考文献

- [1] 陈梅开,尹芳霞. 转移支付对区域协调发展的影响[J].大众投资指南,2025,(07):128-130.
- [2] 李琳. 基于财政转移支付的区域协调发展研究[J].现代商业研究,2023,(08):41-43.
- [3] 郭晨静. 转移支付与区域协调发展的CGE分析[D].厦门大学,2021.
- [4] 王宵雅. 财政转移支付的区域协调发展效应研究[D].南京师范大学,2017.