

Exploration and thinking on the inspection work of state-owned enterprise Party committee

Xiaoyuan Lin

Supervision Department of Discipline Inspection Commission/Party Committee Inspection Office, Maoming Branch of China Petroleum & Chemical Corporation, Maoming, Guangdong, 525000, China

Abstract

Under the perspective of strict Party governance, conducting inspection work requires the Party committees of state-owned enterprises to play and implement their primary responsibilities, uphold the Party's leadership over enterprises without wavering, ensure the importance of ideological and political construction in enterprise development, and implement the new line of the Party in the new era. Inspection is a strategic institutional arrangement for the comprehensive strict governance of the Communist Party of China to extend to the grassroots level. Strengthening the inspection work of grassroots Party committees is a practical necessity for promoting a good political ecosystem within enterprises and facilitating reforms and developments in production and business operations. This article combines practice to analyze the importance and requirements of inspection work by the Party committees of state-owned enterprises, identifies existing problems in current inspection work, and proposes suggestions for improving the inspection work of the Party committees of state-owned enterprises.

Keywords

state-owned enterprises; grass-roots Party organizations; inspection; political supervision

国有企业党委巡察工作的探索与思考

林晓元

中国石油化工股份有限公司茂名分公司纪委监督部 / 党委巡察办, 中国·广东 茂名 525000

摘要

在从严治党视域之下开展巡察工作, 需要国企党委发挥并落实主体责任, 坚持党对企业领导不动摇, 保证思想政治建设工作, 在企业发展中的重要位置, 并贯彻执行党的新时代新路线。巡察是中国共产党全面从严治党向基层延伸的战略性制度安排。加强基层党组织党委巡察是推动企业良好政治生态形成、促进企业生产经营改革发展的现实需要。本文结合实践, 就国有企业党委巡察工作重要性、内涵要求, 分析当前国企巡察工作中存在的问题, 提出改进国有企业党委巡察工作的建议。

关键词

国有企业; 基层党组织; 巡察; 政治监督

1 国有企业基层党组织开展党委巡察工作的重要意义

1.1 开展党委巡察是践行“两个维护”的具体行动

习近平总书记强调, 敢于斗争是我们党的鲜明品格, 并且强调党的自我革命永远在路上。我们要深刻领会总书记关于发扬斗争精神、勇于自我革命的重要论述, 不断检视自己、改造自己、提升自己。开展党委巡察工作主要就是聚焦“四个落实”开展政治监督, 结合日常监督发现问题, 举一反三、触类旁通, 坚持刀刃向内, 奔着问题去, 盯着问题改, 在巡察过程中纠偏, 以实际行动体现“两个维护”。

【作者简介】林晓元(1992-), 中国广东揭阳人, 本科, 工程师, 从事纪检巡察研究。

1.2 开展党委巡察是深化全面从严治党的现实需要

巡视巡察是党章赋予的重要职责, 是加强党的建设的重要举措, 是从严治党、维护党纪的重要手段, 是加强党内监督的重要形式。党中央把巡视作为加强党内监督的战略性制度安排, 纳入全面从严治党总体部署, 探索了一条实现党自我净化的有效路径, 为坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党提供了有力支撑。党委巡察本质是政治监督, 重点是围绕党委落实全面从严治党主体责任、党委书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”、纪委监督责任“四责协同”情况开展监督, 着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力, 党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛, 管党治党宽松软等突出问题, 发挥政治“显微镜”和政治“探照灯”作用。

1.3 开展党委巡察是保障企业高质量发展的有力举措

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治

基础,是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。通过开展党委巡察,对企业全方位“把脉问诊”,深入查找存在的风险隐患和影响改革发展的共性问题、深层次问题,为企业完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,实现高质量发展提供政治保障。通过有效的巡察整改可以促进国有企业风清气正的政治生态的形成,推动解决阻碍企业高质量发展的痛点难点问题。对所反映出的制度、机制、监管等方面的问题,对症下药,不断提升治理体系和治理能力现代化水平,促进治理效能转化为发展动能。

2 国有企业党委巡察工作存在的主要问题

2.1 巡察工作组织架构未健全

目前部分国有企业巡察机构与纪委合署办公,未独立设置巡察机构,在推进巡察整改主体责任和监督责任上容易混淆,责任不清,不利于巡察高质量发展。另外,国有企业大部分巡察干部均是兼职干部,未配备专职巡察组组长,在开展巡察时根据年度计划临时组建队伍,人员不固定,队伍契合力不高,时间和精力有限,一定程度上影响了巡察工作质效。

2.2 巡察干部能力本领不过硬

国有企业年轻干部流动性大,又多为“半路出家”,思想观念、能力素质还不能完全适应新形势、新要求,缺乏理论沉淀和工作经验,对巡察工作缺乏系统、深入的研究和谋划。个别巡察干部经验不足,政治能力素质有待提升,从政治上发现问题、分析问题、解决问题还不够深入到位。

2.3 熟人监督难问题仍有市场

企业巡察干部都是内部员工,个别干部斗争精神不够,面对企业内部发现的问题,不敢监督、不好意思监督的现象比较突出,无法真正揭示问题本质。另外,巡察是从业务看政治,一个巡察队伍需要各领域、各专业人员的支撑,在内部自己开展巡察的情况下,专业人员往往都存在本位主义,不愿暴露专业领域深层次问题,一定程度上影响了巡察问题的质量。

3 国有企业强化巡察监督的对策

3.1 在巡察力量上用好用“一个平台”

充分发挥巡察综合监督平台作用,推进落实一体发力,结合被巡察单位特点,巡察组与审计组、专业帮扶组同步进驻、协同作战,既增强巡察合力,又减轻基层负担。监督成果一体共享,进驻前,巡察组向公司分管领导、公司职能部门充分征求意见,用好既有监督成果;巡察后,推动巡察成果与优化班子、绩效考核等紧密挂钩,以巡促改、以巡促治、以巡促建。

3.2 在巡察对象上聚焦“三类重点”

巡察要紧盯重点人、重点事、重点问题,以国有炼化企业为例,主要聚集以下几个方面。

3.2.1 紧盯“一把手”和领导班子成员

国有企业的“一把手”和领导班子成员是巡察监督的重点对象。巡察盯的是权力和责任,在一个党组织当中,谁的权力大,谁的责任就重,有多大责任就有多大权力。“一把手”和班子成员权力和责任最重,巡察就要紧盯“一把手”、盯住班子成员这个“关键少数”,重点关注其政治立场、廉洁自律、决策执行等方面的情况。对于一个单位党组织,发生的问题从根上讲都要归结到“一把手”和领导班子,不能就基层而论基层。如在巡察实践中发现,有的党组织推动落实上级党委全面深化改革,推动创新发展等决策部署有差距,对分子公司管控不到位,防范化解风险不够有力;有的履行全面从严治党责任不到位,一些关键岗位、重点领域廉洁风险突出,违反中央八项规定精神问题时有发生;有的领导班子和干部人才队伍建设存在短板,基层党组织建设比较薄弱。这些看似表面、基层的问题,归根到底是领导责任、特别是领导责任落实不够的问题。

3.2.2 紧盯关键领域和重要环节

重点围绕工程投资、金融业务、招投标、物资采购、财务管理等权力集中、资金密集、资源富集的重点领域和关键环节,看党组织对本单位存在的主要廉政风险点是否掌握,有没有采取有效措施强化对权力运行的监督制约。具体开展巡察检查时要聚焦被巡察单位的主责主业,要做足准备、有的放矢,做到靶向发力、精准监督。巡察工作要充分发挥政治监督优势,推动构建联动贯通工作格局,加强与纪检监察、组织、审计、财务等监督的贯通协调,实现纪巡审贯通联动,着力发现以权谋私、利益输送等突出问题,让巡察监督“触角”直抵“神经末梢”,形成震慑力,释放监督叠加效能。

3.2.3 紧盯职工群众反映强烈的突出问题

坚持人民立场、贯彻群众路线是巡察工作的基本原则,巡察组进驻到被巡察单位后,必须关注信访、舆情、社情,要着力发现和推动解决职工群众反映强烈的突出问题。如果巡完一个单位,连反映最突出的问题都没有检查出来,也没有推动解决,职工群众就会失望,进而就影响上级党组织的权威性和公信力,巡察工作也就变味走形,沦为形式主义。巡察报告要善于体现这个单位职工群众反映最突出的问题,这既有利于上级党委决策参考,也为企业高质量发展凝聚人心、汇聚力量。

3.3 在巡察方法上用好用“四种方式”

打好“常规+专项+机动+回头看”组合拳,实现有形有效全覆盖。常规巡察突出“一把手”和领导班子监督、选人用人、防范化解重大风险、“靠企吃企”等监督重点,全面破解突出问题。专项巡察瞄准安全生产、工程管理等关键领域突出问题集中发力,把脉问诊,找准病灶。机动巡察紧盯专业管理突出问题,巡察推进短平快,问题解决稳准实。巡察“回头看”聚焦巡视问题整改,推动深化巡视巡察整改和成果运用。

3.4 在巡察问题上做到“三个注重”

注重政治定位,把被巡察党组织履行主业主责情况放到贯彻落实中央决策部署大局中对照、定位,深入了解其面临的形势任务、履行职能责任情况,特别是中央对本行业、本领域各项决策部署抓分解落实、取得工作成效情况,从中分析是否存在不落实、虚落实、偏落实、慢落实的问题。注重基层实情,要通过下基层掌握被巡察单位真实情况,了解干部职工关心关注的问题;听走访暗访时群众声音,掌握反映强烈的突出问题。注重企业实际,要以履行公司核心职责为支点,自觉跟进、服务、保障“国之大者、企之大计”,针对公司工程、采购、销售、生产等不同板块领域,分类施策制定方案,紧扣不同区域、不同单位特点,瞄准被巡察单位的职能定位制定方案,精准发现问题。

3.5 在巡察整改上深化“三个坚持”

坚持上下联动改。以落实上级巡视整改为牵引,把中央巡视、党组常规巡视和专项巡视反馈意见作为巡察整改的重点,坚持问题一同研究,措施一体推进,上下联动抓好整改整治;要主动对标查摆问题,通过专题推进会、审验交账、考核问责等机制,认真落实巡视整改评估建议,持续推进整改。坚持协同配合改。实施跟踪指导机制,通过月跟踪、季督办工作方式,定期掌握各单位巡视巡察整改进展,强化过程监督保质量;实施协同整改机制,综合运用监督资源,对基层单位党委开展巡察整改效果评价,充分发挥公司机关部门职能监督作用;实施现场调研机制,组织成立督导专班,对被巡察党组织整改情况进行现场督导检查,对整改情况进行复盘总结,促进巡察整改完成情况公开,督促压实被巡察单位党委主体责任。坚持标本兼治改。准确把握“当下改”与“长久立”的关系,以查找体制机制问题、制度短板和监管漏洞为导向,充分运用止损挽损、倒逼改革、追责问责“三步法”,举一反三查纠整改,规范提升管理。

3.6 压实巡察整改责任

一是党委要履行巡察整改的主体责任,要研究制定巡察整改工作方案,细化“三项清单”,即问题清单、措施清

单及责任清单,要明确巡察整改的任务书、时间表、路线图,有力有序推动巡察整改各项工作落实落细。二是纪委要履行巡察整改的监督责任,要主动监督、靠前监督、全程监督,建立监督工作台账和监督大事记,综合运用调研督导、谈话提醒、约谈函询等方式加强过程监督,督促各整改责任部门认真落实巡察整改具体工作,推动建立巡察整改长效机制。三是党委班子成员要认真履行“一岗双责”,定期召开条线会议,加强对分管领域的问题研判、措施落地等审核与把关工作。四是要狠抓措施落实,确保整改见效,要坚持“当下改”与“长久立”相结合,紧盯制约企业改革发展的深层次问题,把巡察整改作为推动企业改革发展的重要抓手,与全面从严治党一体推进,着力推动解决“共性”问题,破除制约发展的体制机制障碍,提升企业内部治理效能。五是要定期重检评估,持续跟踪问效。要自觉对标对表中央要求,定期开展自检自查和评估销号等工作,确保措施到位、效果达标,通过跟踪问效、评估销号机制,进一步夯实整改质效。

4 结语

强化国有企业巡察监督工作,是落实全面从严治党要求、推进党风廉政建设的重要举措。通过提升纪检监察干部素质、夯实巡察监督工作基础、提升创新能力开展工作、多点发力助力巡察监督以及强化巡察整改实效等方面措施,有助于打造一支本领强、素质高的纪检监察队伍,为企业发展提供坚强保障。国有企业要充分发挥巡察监督工作的作用,通过深入查摆短板和问题,认真剖析反思,切实整改完善,推动问题整改到位,为企业发展创造良好的政治生态。

参考文献

- [1] 蒋晓文,张春宝,孙永栋.国有企业开展政治监督的实践和探索[J].冶金企业文化.2021年第3期
- [2] 陈家金.对国有企业巡察工作的实践思考[J].四川有色金属.2020年12月
- [3] 牟广东,唐晓清.论巡视制度在党内监督体系中的地位和作用[J].理论探讨,2010(3):132-134