

The practical path of deep integration of party building and production and operation in state-owned enterprises

Wei Chen

Jiangxi Provincial Military Industry Holding Group Co., Ltd. Discipline Inspection Commission, Nanchang, Jiangxi, 330096, China

Abstract

Against the backdrop of deepening reforms in state-owned enterprises (SOEs), achieving deep integration between grassroots Party building and production operations has become a key measure to promote high-quality development in SOEs. In this context, the mutual reinforcement between Party building and business operations has emerged as a pressing contemporary challenge. This paper, based on the practical realities of SOE reform and development, explores practical pathways for integrating grassroots Party building with operational activities through methods such as experience summarization, case analysis, and theoretical refinement. The proposed approaches emphasize coordinated efforts across multiple dimensions, including institutional innovation, organizational development and talent cultivation, as well as supervision and evaluation system construction. These insights provide valuable references for advancing SOE reforms, enhancing core competitiveness, and driving high-quality development, while also offering theoretical guidance for improving relevant institutional frameworks.

Keywords

state-owned enterprises; organizational structure and governance coordination; deep integration and closed-loop environment; innovative path

国企基层党建与生产经营深度融合的实践路径

陈威

江西省军工控股集团有限公司纪委, 中国·江西 南昌 330096

摘要

在国有企业深化改革的背景下, 实现国有企业基层党建与生产经营的深度融合, 则成为促进国有企业高质量发展的关键措施。正是在这种背景下, 国有企业党建工作与生产经营相融互促已然成为一道时代课题。本文从国企改革发展的实际出发, 通过经验总结、案例分析和理论提炼等方法, 阐述了国企基层党建与生产经营融合互促的实践路径: 可从体制机制创新、组织建设与人才培养、监督考核体系建设等多维度统筹推进。这对深化国企改革、提高企业核心竞争力、推动国企高质量发展具有借鉴意义, 同时为完善相关制度办法提供一定的理论指导。

关键词

国有企业; 组织设置与治理协同; 深化融合闭环环境; 创新路径

1 引言

深化国企党建与生产经营融合是新时代巩固和发展中国特色社会主义国有经济的必然选择。党的二十届三中全会对深化国资国企改革作出重大决策部署, 倡导“推动国有资本和国有企业做强做优做大, 通过重组合并、转型升级、改革创新和综合治理的方式, 促使国有资本向主责主业靠拢, 向国家安全、国民经济命脉和民生保障领域集中”。目前, 一些地方国企“两张皮”问题凸显, 即党建工作和业务工作分家, 相互之间缺乏有机联系, 从而无法形成有效合力, 这样不仅限制党建工作的引领作用, 还制约国有企业实现高质

量发展^[1]。故而针对这些问题进行实地调研了解相关情况, 并通过评估建议总结相关经验, 探索有利于探寻国有企业党建和经营生产深度融合的最佳方式。

2 构建深度融合的制度基础

2.1 完善党组织领导机制

核心路径是对党的组织领导机制进行权责重构与流程嵌入, 让党组织成为赋能业务发展的内生性枢纽, 而非外在依附, 这一举措通过引入双向嵌入的服务链实现: 一是明确“党建入章程”与权责清单, 把企业党组织定位于治理链条中的“战略服务者”, 主要为公司董事会、经理层做好政治校准、风险预警和共识协同等服务性工作。举个例子, 在南网等企业治理链条中, 党委前置研究虽然不能取代经营决策, 但是通过对政策解读、风险识别能够为经营决策注入

【作者简介】陈威(1980-), 男, 中国湖南湘乡人, 本科, 助理政工师, 从事监督执纪、巡视巡察等研究。

确定性,避免战略偏离;二是实行“双向进入、交叉任职”准则,旨在突破官职叠加效应,这需要整合角色服务能力:如党委委员进入董事会,有利于快速融合基层洞察与资源通路,为业务链条赋能;相反,业务高管进入党委能够将经营管理环节的问题反推到党提议上面,助力党组织服务水平再上台阶。在创新机制方面,可设计“治理服务接口”实现党的理论优势向战略预见能力转化,即由党组织牵头,协同业务、技术部门开展政策—市场—技术三维融合的“战略共研”平台,形成三维耦合分析^[2]。另外,可创设决策后评估服务机制,由党组织跟进重大决策部署、生效情况,并收集反馈信息实时优化服务机制,以形成“决策—执行—校准”为闭合的服务闭环,以期在组织机制层面落实好党的领导与高质量发展的价值同构。

2.2 优化党建融入业务的管理流程

对于党建融入业务生产的管理流程,可依据三个维度展开系统化变革,即按照组织体系适配、围绕生产经营过程嵌入和加强机制联动,旨在将党组织服务引领功能精准推送到业务价值链的重要节点。从前沿实践来看,将党支部直接建在科研或项目连队的做法(比如把支部设置到交叉创新研究中心或者在特高压工程现场建立临时党支部等),使党组织架构同核心业务生产流程做到无缝衔接,进一步响应“关键工作在哪里,党组织效能就发挥在哪里”。具体而言,在业务流程中设立“党员示范岗”“党员责任区”“党员突击队”等方式,使党建工作通过“带业务上阵”的方式嵌入到项目攻坚、技术研发、安全生产等环节,有效解决了党建和业务两张皮问题。其次,想要达成党建与生产经营深度融合,需要建立起流程化的联动机制,如“方案联审、风险联控、考核联动”三联机制,或将党的建设嵌入到企业“十五五”发展战略规划统筹考虑之中,助力党建工作从原本被动参与转型成为业务管理和党建的一体化管理手段,从而实现党建工作由点到面地嵌入业务管理流程。最后,为促使基层党建与生产经营更好地深度融合,国企还应当实施动态反馈与调整机制,即定期就党建融入生产经营成效开展业务部门反馈收集工作,同时再结合生产经营数据变化情况分析结果评估管理流程并针对不足之处进行优化。

3 夯实组织建设与人才培育高度融合的支撑体系

3.1 创新基层党组织设置与运行模式

建立充满生机活力、动态契合的企业基层党组织运行模式和设置是实现“物理叠加”到“化学融合”的关键节点,其实现途径是以“破”代“立”,从静态的“建制型”,转向灵动的“适配型”,从而形成柔性嵌入和服务业务主流形态下的“新生态”。据前沿探索可知,部分行业领军企业的努力方向已由“科层”式设置向组织架构和业务流、创新链深度融合转轨发力,可见单一形式的党支部设置不再满足于

科层上,例如有的企业将“支部建在连上”的做法移植过来,在重大项目攻关或一线车间班组、甚至跨境业务单元设置功能型党支部或者党小组,旨在确保党组织建设触角与业务伸展同步延伸,此举措的要点是保证业务开展到哪,党组织就覆盖到哪^[3]。其次,在运行方面,将党的组织资源转变成支撑国企发展的战斗力量至关重要,可以采取成立“党员突击队”“党员创新工作室”等方式,将党组织活动融汇于技术破难、生产提速、开拓市场方面,借助多功能载体增强党组织战斗力,其显著优势体现在服务业务需求中得到精准释放与实效检验。值得注意的是,党组织设置的关键在于既要灵活化,更要从标准化、规范化建设(如严格规范落实“三会一课”等制度)、从科学考评激励(如与经营业绩“同步考核、双向挂钩”)上提供保障,只有这样才能为融合提供源源不断且动能强劲的内生动力,从而达到以“新时代服务为本、与业务共生共长”的基层党组织运行范式。

3.2 实施双向培养与复合型人才开发

想要实现国企基层党建与生产经营“服务功能”的跃升,其核心路径是双向培养与开发复合型人才。具体来说,借鉴新质生产力理论为“劳动力”要素的内涵开辟新的路径,这要求人才不仅具备业务能力,还要具备较高政治觉悟,并在此基础上融会贯通,构建跨学科技能整合与标准化的方法论。从实践层面来看,需要着力打造一个“政治—业务—场景”三维一体化的能力孵化系统。当然,该体系不能仅停留在党务干部、业务干部轮岗挂职这一表象上,应该扎实推进这些工作的常态化、规范化和项目化开展。重点要紧紧围绕“党建+N”的全维度拓展,紧扣以科学研究为主的各业务单位工作实际,积极打磨和锻造一些诸如“党建+业务”联合攻关项目的精品模式,旨在把党支部书记锻炼为具备高超战略运筹能力、优秀团队领导力和优良资源配置力的企业领导人储备库。与此同时,在探索创新方案的过程中,还可以将产教融合的“多类型学位培养模式”内涵充分吸收利用,以此建立起企业内部动态调整的“双轨制导师库”,即由具有丰富党务经验的资深老干部以及行业内的一线技术骨干结成对子,二者作为培养对象的“双导师”,形成基于“项目制”的牵引作用,把党员教育培训过程的“理论内容”直接转换成解决企业生产经营一线难题的“标准型知识模块”以及“底层践行工具包”等。举个例子,可直接把传统的“岗位练兵”定向落实到“卡脖子”的关键技术攻关、国产替代、关键原材料研发等具体任务上,使人才培养过程成为服务国家战略、促进产业升级的过程^[4]。此外,以目标聚焦、过程闭环、赋能精准为策略,确保个人成长和服务国家战略、企业创新发展同频共振,为深度融合提供强大智力保障。

4 构建监督考核体系形成深度融合的闭环管理

在国企党建融入生产经营的实践过程中,打造监督考核闭环管理体系,是把理念转向具体行动的重要抓手。该监

督考核闭环管理体系是以“责任联动、风险共防、成果互嵌”的方式，将分散的监督力量凝结成高效协同有机整体。以下对具体操作步骤进行详细说明：

首先，构建以党内监督为主导，多种监督方式贯通协同的“大监督”体系是支撑该体系运行的基石，其作用是攻克各类纪检监察、审计、业务监管等监督主体间的壁垒，通过制度化的方式达到信息联通、行动联合的效果。各地国企可建立常态化的联席会商、线索双向移交以及闭环反馈工作机制，例如，构建“纪巡审”联动工作机制：在纪委监委牵头协调下，由审计会同巡视对涉及城市建设、金融等资金密集领域开展专项整治工作，起到有力的震慑作用。这一联动优势不仅体现在案件查办阶段，还应贯穿整个后续督导整改环节，通过台账建立、定期会商等手段把审计整改的有关情况纳入纪检监察日常工作中去，推动纪检监察工作从个案惩处走向专项治理、从专项治理到系统治理过渡。其次，风险联防联控机制既是融合管理的“探头”，也是“防火墙”。其中一项重要的实践就是把党建监督的触角延伸至具体业务当中，例如针对重点项目单独成立党建监督组，围绕项目的决策立项、招投标、资金使用等过程展开政治风险预评估及事中执行检查，并将监督报告纳入审计视野；另一方面，借助纪检监察和审计工作的衔接优势，一旦发现廉洁风险、经营风险将启动移送交办、互鉴互验机制，旨在及时预警程序不当、资金异动等隐患苗头，使生产经营风险可控^[5]。

此外，闭环管理中的问责和考核联动链条致力于解决党建责任和经营责任脱节的“两张皮”问题。其创新方向在于将党建履责嵌入到经营问责过程，形成“双效能”的评价体系，如此在问题出现或严重失误的情况下（如重大资产流失、项目决策失误造成的不良后果），该机制不仅追究经营决策人的责任，还会审查该党组织在政治风险评估和决策前置方面的履职情况，并采取党建、经营双重问责。在考核方面，则是要把政治指标与经济指标结合起来，例如在经济责任审计时，关注经济效益是一部分，更多的是要从实现国家战略、规避政治风险等维度进行综合研判，这要求问责制度把失误和失职严格区分，以期通过建立容错纠错制度、从重问责制度清晰边界，为改革创新留足空间。

最后，推动多元监督成果转化和公开机制构成闭环式管理环节。主要体现在各渠道监督成果可视化，将强化治理的制度成果或感知的公众信息一一映射出来：例如，对于审计和纪检监察过程中发现的问题、漏洞，由相关职能部门牵头修订、完善监管制度，推动“以案促改”路径落实到位；另一方面，在涉及基层群众切身利益方面，国有企业可建立规范的信息公开、公示制度，把党建责任履职情况、重大项目监督检查情况等内容透明化，这种披露方式有利于借助公众力量形成社会约束力与评判思维，使生产经营合规化。同时在社会监督视域下督促企业把融合要求落到具体行动中，并通过反馈倒逼企业将融合要求变成一种持续动作。

5 结语

综上所述，文章系统地探讨了国企基层党建与生产经营融合所面临挑战，并提出构建深度融合的制度基础、夯实组织建设与人才培育深度融合的支撑体系，以及建立监督考核体系形成深度融合的闭环管理策略，通过多维共治：从制度基础、组织人才和监督考核共同发力，推进服务业务体系深度融合；同时依靠治理机制创新、组织动态适配、人才双向培养、监督考核闭环等方式破解“两张皮”问题，促使党的政治优势、组织优势持续转化为企业发展优势和竞争优势，为国企实现高质量发展保驾护航。

参考文献

- [1] 唐振海.探究国企基层党建与生产经营深度融合的实践路径[J].中文科技期刊数据库(全文版)社会科学, 2023(3):4.
- [2] 应宏,刘向宇.国有企业基层党建与生产经营深度融合实践路径——以西南油气田公司川西北气矿为例[J].企业文化, 2025(13).
- [3] 胡剑兰.面向五大发展理念的国企基层党建与业务工作深度融合路径探析[J].中文科技期刊数据库(文摘版)社会科学, 2024(7).
- [4] 李休萍.企业党建与企业技术创新相结合的实践探索[C]//铸魂育人·融合创新:思政、党建与文化艺术教育研讨会论文集.2024.
- [5] 胡剑兰.面向五大发展理念的国企基层党建与业务工作深度融合路径探析[J].中文科技期刊数据库(文摘版)社会科学, 2024(7):0223-0226.