

Research on guidance and supervision of railway construction project archives

Meiling Lv

China Railway Hohhot Group Co., Ltd., Archives, Hohhot, Inner Mongolia, 010000, China

Abstract

With the rapid development of the social economy, the scale and quantity of railway construction projects have been continuously expanding. By 2025, China's operational railway mileage has exceeded 160,000 kilometers, with high-speed rail mileage surpassing 48,000 kilometers, ranking first in the world. Railway project archives, serving as authentic records throughout the entire construction process, play a vital role in ensuring smooth project implementation, acceptance, operation and maintenance, as well as subsequent development. This paper analyzes the current status of business guidance and supervision in railway project archives, identifies existing issues, and proposes corresponding improvement measures and recommendations. The aim is to enhance the management level and quality of railway project archives, thereby providing robust support and guarantees for railway construction projects.

Keywords

railway construction project; archives; business guidance; supervision

铁路建设项目档案业务指导与监督的研究

吕美龄

中国铁路呼和浩特集团有限公司档案馆, 中国·内蒙古 呼和浩特 010000

摘要

随着社会经济的快速发展, 铁路建设项目的规模和数量不断增加, 截止2025年, 全国铁路运营里程已突破16万公里, 其中高铁营业里程超过4.8万公里, 居世界第一。铁路建设项目档案作为项目建设全过程的真实记录, 对于项目的顺利实施、验收、运行维护以及后续的发展具有重要的意义。本文通过对铁路建设项目档案业务指导与监督的现状进行分析, 探讨了其中存在的问题, 并提出了相应的改进措施和建议, 旨在提高铁路建设项目档案管理的水平和质量, 为铁路项目建设提供有力的支持和保障。

关键词

铁路建设项目; 档案; 业务指导; 监督

1 引言

铁路建设项目档案是指在铁路建设项目从预可行性研究、可行性研究、初步设计、施工设计、施工竣工到建成使用、养护维修的全过程中形成的, 具有保存价值的各种形式的历史记录。它包括项目的前期文件、施工文件、竣工文件、监理文件、设备文件、招投标文件、科研及新技术资料等。铁路建设项目档案不仅是项目建设的重要成果之一, 也是项目管理的重要组成部分, 同时是铁路单位的重要资产, 还是参建各方提高建设管理水平的重要参考, 质量追溯的法定依据, 更是铁路委托运营单位开展养护维护等工作的重要凭证。加强铁路建设项目档案业务指导与监督, 对于保证铁路建设项目档案的完整、准确、系统、科学和有效利用, 具有

重要的意义。

2 铁路建设项目档案业务指导与监督的重要性

2.1 为项目建设提供决策依据

铁路建设项目档案记录了项目建设的全过程, 包括项目预可行性研究阶段、可行性研究阶段、初步设计阶段、施工图设计阶段、施工竣工阶段的审批文件、各类批复报告、设备文件、工程管理文件、环水保、征地拆迁文件、施工文件、招投标文件、监理文件、照片、录音录像文件及实物等。通过对这些档案的查阅和分析, 可以为其他项目建设的决策提供重要的依据, 避免重复建设和决策失误。

2.2 保障建设项目的顺利验收

在铁路新建项目开通前, 按照中国国家铁路集团公司统一要求, 项目档案须经过静态验收 - 初步验收 - 专项检查 - 正式验收这四个步骤, 静态验收由项目建设单位提出, 集团公司档案馆组织各参建单位做好项目文件整理立卷工作。在

【作者简介】吕美龄(1976-), 女, 本科, 副研究馆员, 从事研究档案研究。

项目档案初步验收阶段,建设单位要做好项目档案归档移交工作。项目档案专项检查是中国国家铁路集团公司会同项目所在地相关省(市、自治区)档案局开展,为项目档案正式验收工作奠定基础。项目档案正式验收是项目开通的重要环节,只有项目档案完整、准确、系统、规范,才能保证新建项目的顺利开通^[1]。

2.3 为建设项目的运行维护维修提供支持

铁路建设线路投入使用后,需要涉及线路、站场、路基、桥梁、隧道、轨道、电力、接触网、信号、通信、信息、环水保等专业单位进行运行维护和管理。铁路建设项目档案中包含了项目的设计图纸、施工图纸、施工工艺、设备参数等重要信息,这些信息对于新建线路的正常运行维护和后续维修工作具有重要的参考价值。

2.4 促进建设项目档案管理水平的提高

通过对铁路建设项目档案的全过程、全方位的业务指导与监督,可以规范项目建设过程中形成的文件资料标准规范、收集的文件类型种类齐全、各种形式档案资料应收尽收、整理符合归档要求、按规定时间节点完成预立卷、归档移交工作,提高建设项目档案管理水平和质量的提高。

3 铁路建设项目档案业务归档指导与监督的现状

3.1 重视程度不够

铁路建设项目工期长、投资额度大,参建单位多,涉及到投资资金筹集、征地拆迁、能源还建、环境水源保护、地震保护、文物保护等与政府及相关部门协商确定的事情,一些建设单位把工作重点都放在以上工作,相对档案工作就重视程度不够,认为档案工作只是项目建设的附属工作,没有将其纳入项目建设的重要议事日程,没有分管领导负责,导致项目档案工作得不到足够的资金和技术支持保障。

3.2 管理制度不完善

一些建设单位不清楚铁路建设项目档案管理的各项制度,相之应就没有建立健全自己完善的建设项目档案管理制度,对项目档案的形成、收集、整理、归档等工作没有明确的规定和要求,导致项目档案工作缺乏系统性、规范性、完整性、真实性和科学性。

3.3 人员素质不高

一些建设单位因为建设项目工期长、任务多,所以从事档案工作的人员就不固定、流动频繁,且不是档案专职人员,大多是兼职人员,因此从事项目档案人员缺乏基本档案专业知识和技能,且对建设项目档案工作的重要性认识不足,工作责任心不高,导致铁路建设项目档案组卷质量普遍不高、归档内容不完整。

3.4 业务指导与监督不到位

铁路局集团公司档案部门在建设项目预可研、可研、审批、设计、施工阶段没有提前介入,只是在建设项目初步验收时才通知参加,建设单位前期一些工程立项、审批文件、

项目前期报告、征地拆迁资料、隐蔽工程图片、重大活动录音录像没有收集齐全,导致后续再收集工作难度大,为铁路建设项目档案齐全完整埋下诸多隐患。

4 铁路建设项目档案业务指导与监督存在的问题

4.1 指导与监督的方式方法单一

目前,铁路局集团公司档案部门对建设项目档案的业务指导与监督主要采取现场检查、培训等方式,方式方法较为单一,缺乏创新性、针对性、技术性,不能满足铁路建设项目不同时期建设项目档案管理的需求。

4.2 指导与监督的内容不全面

铁路局集团公司档案部门在业务指导与监督过程中,往往侧重于对建设项目档案的整理、归档等环节的指导与监督,而对建设项目档案的形成过程、文件质量等方面的指导与监督不够,导致建设项目档案的内容、形式、质量存在一些问题。

4.3 指导与监督的力量不足

铁路局集团公司档案部门从事建设项目档案业务指导与监督的人员数量有限,专业素质参差不齐,难以满足不断增长的铁路建设项目档案业务指导与监督的需求。

4.4 与其他部门的协作不够

铁路建设项目档案工作涉及多个部门,如建设单位、设计单位、施工单位、监理单位、维管单位等。在实际工作中,铁路局集团公司档案部门与其他部门之间的协作不够,导致铁路建设项目档案工作衔接沟通不畅,影响了铁路建设项目档案工作的质量和效率,尤其是前期资料不完整,后期收集困难。

4.5 指导与监督中信息化技术手段不多

集团公司档案馆现在只有档案管理系统,只能实现项目档案目录电子化,今后需档案管理系统与施工单位、监理单位业务系统对接,实现文件资料直接生成档案。还需运用物联网技术监测档案库房环境,确保达到“八防”标准,为档案安全提供技术保障。

5 加强铁路建设项目档案业务指导与监督的措施

5.1 提高重视程度

铁路建设项目各参建单位要充分认识到建设项目档案工作的重要性,一是建设单位采取有效措施,将项目档案工作融入项目建设全过程。如将项目档案工作纳入合同约束条款和信用评价,工程款的拨付与档案工作质量进行挂钩;在工程技术交底时开展档案交底。使各参建单位从公司领导到档案人员、工程技术人员档案意识明显增强。二是加强组织领导,成立建设项目档案工作领导小组,明确分管领导和分管部门,配备专兼职人员,将建设项目档案各阶段工作细化到每个人。三是建立考评机制,对各参建单位项目档案做得

好的单位和个人予以奖励,不合格的考核。四是各参建单位要将档案工作所需资金纳入工程预算中,提供资金保障。

5.2 完善管理制度

中国国家铁集团公司根据多年建设项目档案管理实践经验,印发《中国铁路总公司铁路建设项目档案管理办法》《国铁集团关于规范铁路建设项目档案工作的通知》《铁路照片档案管理办法》《铁路录影录像档案管理办法》等,全面规范铁路建设项目档案各项管理工作,为铁路建设项目档案规范化管理提供了标准和依据。各参建单位要根据以上管理办法,建立健全完善的自己的建设项目档案管理制度,明确建设项目档案的形成、收集、整理、归档等工作的流程和要求,规范建设项目档案归档范围、保管期限及分类标准,确保建设项目档案各阶段的工作有序开展。

5.3 加强人员培训

铁路局集团公司档案部门要加强对建设单位从事项目档案工作的人员的培训。一是建立各项目档案管理人员目录库,有人员变更及时更新,新职档案人员在上岗前要到铁路局集团公司档案部门进行培训后方可上岗。二是在项目建设的各阶段,都要组织档案专兼职人员进行培训,提高其档案专业知识和技能,增强其工作责任心和使命感,提高建设项目档案各阶段工作的质量和水平,针对管理人员开展法规与制度培训,针对实操人员开展组卷、竣工图编制等技能培训,结合《中国国家铁路集团有限公司铁路建设项目档案管理办法》进行实例讲解。三是推行样板引路。在各施工、监理单位分别选取、树立档案工作标杆示范单位,召开示范标杆现场观摩会,组织其他单位进行现场观摩学习借鉴,重点展示规范的施工记录、竣工图签及组卷范例。四是实行单位工程首卷验收制度,某标段单位工程首卷验收合格后,推广到其他标段。通过上述学习培训,极大提升了建设项目档案的管理效能,不仅快速推动了建设项目档案各阶段组卷工作,而且有效提升了建设项目档案整体质量^[2]。

5.4 创新指导与监督的方式方法

铁路局集团公司档案部门要根据不同铁路建设项目的特点和需求,创新业务指导与监督的方式方法,一是采用信息化手段、建立远程指导。从而克服了铁路局集团公司档案部门人员不够、不能在铁路建设项目各阶段及时指导的短板,实现建设项目全生命周期指导。二是建立铁路建设项目档案管理系统与施工、监理等业务数据对接,各参建单位将建设项目各阶段形成的文件材料、录音录像、数码照片上传到建设项目档案管理系统,铁路局集团公司档案部门管理人员在线上进行审核指导,实时抓取工程进度与文件形成信息,提前预警资料缺失风险,提高指导与监督的效率和质量。

5.5 全面指导与监督

铁路局集团公司档案部门按照事前介入、事中指导,

事后把关的原则,结合铁路工程建设特点,加强铁路建设项目档案全过程指导与监督。一是与铁路局集团公司建设部沟通,在建设项目工程预可研阶段通知铁路局集团公司档案部门参与,了解建设项目各阶段期限,及时跟进建设单位收集各项前期资料,确保档案收集齐全完整。二是在建设项目施工建设期间,通过现场或线上远程指导档案工作,重点指导文件形成与收集的规范性,检查原始记录真实性。声像档案按分工收集,施工单位聚焦隐蔽工程、关键工序,监理单位侧重质量问题与试验检测。每月开展现场指导,纠正圆珠笔书写、热敏材料直接归档问题。三是竣工阶段指导竣工图编制,要求施工单位同步绘制,按变更情况重新绘制且加盖竣工图章,确保每张图纸均有编制人、监理人亲笔签署。四是指导数码照片、录影录像档案规范整理。五是验收移交阶段,指导参建单位完成组卷与自查,规范卷内目录、备考表填写及案卷题名拟写;参加建设项目档案初步验收,提出整改意见,按要求在项目正式验收后三个月完成档案移交进馆^[1]。

5.6 加强指导与监督的力量

一是铁路局集团公司档案部门要扩大从事建设项目档案业务指导与监督的人员队伍,从基层单位或合资单位档案管理人员中选择备用人员,同时可以通过聘请专家建立项目档案指导专家库,充实指导与监督的力量。二是尽快推广运用建设项目档案管理系统,实现档案资料实时收录,从根本上解决人员不够的问题。三是构建跨单位协同指导平台,打破信息壁垒,未来应进一步推动区块链技术在档案存证中的应用,实现档案信息不可篡改。

6 结语

近年来,铁路工程投入运营以后,项目档案在设备养护维修、线路抢修保通、运营管理、工程提质改造等方面发挥了重要的作用。其次,项目档案为国家重大活动、重大事件提供了重要的参考。所以做好铁路建设项目档案业务指导与监督是一项重要的工作,对于保证铁路建设项目档案的质量和有效利用具有重要意义。针对当前存在的问题,我们将采取有效措施,加强重视程度,完善管理制度,创新方式方法,加强人员培训和部门协作,全面提升建设项目档案业务指导与监督的水平,为铁路建设项目的顺利实施和发展提供有力支持。

参考文献

- [1] 王小伟.新时期铁路建设项目档案管理实践[J].中国档案,2023,(10):44-45.
- [2] 杨辉,何艳宁.铁路建设项目档案验收实践探索与思考[J].四川档案,2023(2):32-33.
- [3] 高红燕.浅谈铁路建设项目档案的管理[J].中小企业管理与科技,2015(33):1.