

# Analysis of the Practical Path of Grass-roots Party Building Leading the Improvement of Rural Governance Efficiency

Xiaojuan Ma

Lingbi County Party School of the Communist Party of China, Suzhou, Anhui, 234220, China

## Abstract

As an important component of the socialist grassroots governance system with Chinese characteristics, grassroots Party building plays a significant role in enhancing rural governance efficiency. Through effective Party organization leadership, it can optimize the rural political ecosystem, strengthen social governance, and promote steady economic development in rural areas. Taking Lingbi County in Suzhou City, Anhui Province as an example, this paper explores how grassroots Party building can improve rural governance efficiency, focusing on analyzing the innovative practices of Lingbi County in Party organization construction, grassroots Party affairs, and rural revitalization. By summarizing the successful experiences of Lingbi County, specific measures to enhance rural governance efficiency are proposed, providing references for Party building work in other rural areas across the country.

## Keywords

Grassroots Party Building; Rural Governance; Lingbi County; Party Organization Construction; Rural Revitalization

## 基层党建引领乡村治理效能提升的实践路径探析

马晓娟

中共灵璧县委党校, 中国·安徽 宿州 234220

## 摘要

基层党建作为中国特色社会主义基层治理体系的重要组成部分, 对于提升乡村治理效能具有重要作用。通过有效的党组织领导, 能够实现乡村政治生态的优化、社会治理的加强与农村经济的稳步发展。本文以安徽省宿州市灵璧县为例, 探讨基层党建如何推动乡村治理效能的提升, 重点分析灵璧县在党组织建设、基层党务工作和乡村振兴方面的创新实践路径。通过总结灵璧县的成功经验, 提出了提升乡村治理效能的具体措施, 并对全国其他农村地区的党建工作提供借鉴。

## 关键词

基层党建; 乡村治理; 灵璧县; 党组织建设; 乡村振兴

## 1 引言

党的十八大以来, 习近平总书记提出的“全面加强党的建设”理念, 强调了党在各项社会治理中的核心作用。尤其在乡村治理中, 党组织的引领作用更为突出。乡村治理效能的提升离不开基层党组织的引领和推动。安徽省宿州市灵璧县作为典型的乡村治理示范区, 其党建工作取得了一系列成效, 为全国基层党建及乡村治理提供了宝贵经验。本文旨在通过分析灵璧县的实践路径, 探讨基层党建如何提升乡村治理效能, 并总结出可复制、可推广的经验。

## 2 灵璧县基层党建现状与乡村治理基础

### 2.1 灵璧县基层党建工作概况

灵璧县, 一直以来都高度重视基层党建工作, 通过构

建全面覆盖的党组织体系, 有效推动党组织在乡村治理中的核心作用。县级党组织落实县、乡、村三级组织网络, 确保党的方针政策能够在各级党组织间层层传递并得到贯彻实施。这种组织模式不仅加强了党组织的凝聚力, 还在推进乡村各项工作中发挥了重要引领作用。通过党组织的牵头作用, 灵璧县党组织有效整合了各方资源, 使得党组织在推动乡村治理、经济发展和社会管理等方面的功能得到了充分发挥。基层党组织建设的全覆盖机制, 不仅为党和政府的政策落地提供了基础, 也为乡村治理体系的完善提供了组织保障。

### 2.2 乡村治理现状分析

灵璧县的乡村治理在取得一定成绩的同时, 也面临诸多挑战。部分地区的基层党组织领导力仍显不足, 尤其是一些偏远地区的村党组织缺乏足够的凝聚力和号召力, 导致政策的执行不够有力, 影响了治理效能的提升。在经济转型方面, 尽管灵璧县有着乡村振兴的政策支持, 但部分地区仍面临产业结构单一的问题, 这使得农村经济难以实现多元化发

【作者简介】马晓娟(1979-), 女, 中国安徽灵璧人, 讲师, 从事管理学研究。

展。社会治理方面，虽然已有一定进展，但整体治理机制仍需进一步完善，特别是在社会管理体制上，许多乡村尚未建立健全自我治理的机制。面对这些挑战，基层党组织的作用显得尤为重要，党组织的强有力引领能够推动乡村治理模式的改进和创新。

### 2.3 党建引领乡村治理的初步探索

在党建引领乡村治理的过程中，灵璧县党组织不断进行创新和探索，积累了丰富的经验。通过定期开展党建培训，党组织在提升党员干部的政治觉悟和治理能力方面取得了显著成效。这些培训不仅增强了党员干部的组织观念，还提升了他们在具体治理中的执行力。灵璧县党组织还在社会服务项目上取得了初步成果，涵盖法律、医疗、文化等多个领域，进一步提升了乡村公共服务水平。在这些实践中，党组织逐渐建立了在农村社会管理中的引领作用，不仅提升了党组织的凝聚力，也促进了乡村治理能力的提升，为后续的乡村振兴奠定了坚实基础。

## 3 灵璧县党建引领乡村治理的实践路径

### 3.1 加强党组织的组织力和凝聚力

党组织是推动乡村治理的核心力量，灵璧县在党建工作中不断加强党组织的组织力和凝聚力，以确保党组织在乡村治理中发挥引领作用。县委通过优化党组织设置，整合资源，推动村级党组织和乡村工作联合体的建立，为乡村治理提供了有力的组织保障。党组织通过开展思想政治教育，加强“三会一课”制度和党员活动日等活动，不仅提高了党员的政治觉悟，还增强了党组织的凝聚力。通过系统的党员培训，灵璧县提升了党员的综合素质，使他们能更好地发挥带头作用，引导村民参与乡村治理。与此同时，党组织还加强了党员队伍的建设，吸纳优秀人才加入党组织，进一步增强了党组织的力量和影响力。这些举措不仅提升了党组织的组织力和战斗力，还通过党员的示范作用，促进了乡村建设，推动了乡村社会的和谐发展。

### 3.2 推动“党群共治”模式的实施

灵璧县在推进乡村治理过程中，通过党群共治模式促进了乡村治理的深度融合。党组织在推动治理过程中不仅发挥了领导作用，还注重提升群众的参与意识，增强了他们的自主治理能力。党组织通过成立党群服务中心，提供法律、医疗、文化等多方面的服务，解决了农村群众的实际问题，促进了党群之间的紧密联系。党组织还通过村民代表大会和调解委员会等形式，增强了群众在乡村治理中的主体地位，确保了政府与群众之间的互动和共治。党群共治的推进，使得乡村治理不仅仅局限于党组织和政府的层面，还通过更广泛的群众参与，促进了乡村社会的和谐发展。同时，灵璧县积极探索“村企共建”和“党组织+村集体经济”的新模式，推动农村经济的多元化发展，充分发挥了党组织在经济振兴中的引领作用，促进了乡村经济和治理的双向发展。

### 3.3 创新乡村治理机制，提升治理效能

灵璧县在党建引领乡村治理的过程中，致力于创新治理机制，进一步提升治理效能。县委通过优化村级治理结构，推动村委会与党组织的联动机制，确保党组织的决策能够顺利贯彻执行。村委会在党组织的领导下，能够更好地落实政策，提升治理水平。灵璧县还加强了数字化治理手段的引入，通过建立村务公开平台和智能化管理系统，提高了治理的透明度和规范性。智能化系统的运用，不仅提升了村务管理的效率，还增强了村民的参与感，推动了乡村治理的公开、公正。县委还加强了与周边地区的交流合作，推动跨区域、跨部门的协同治理，进一步提高了治理效能。这一系列创新举措，提升了灵璧县乡村治理的综合效能，推动了治理模式的不断完善，进一步促进了乡村治理的现代化进程。

## 4 灵璧县党建引领乡村治理效能提升的成效与问题

### 4.1 党建引领乡村治理的成效

灵璧县在党组织的引领下，乡村治理取得了显著的成效，充分体现了党建工作在乡村振兴中的核心作用。首先，党组织在乡村治理中的全面覆盖，有效提升了乡村基层治理的协调性与执行力。灵璧县通过构建党组织与政府部门、社会组织、群众等多方力量的协作机制，建立了全方位、多层次的治理模式，推动了乡村社会的和谐发展。具体而言，党组织在乡村经济发展中的引领作用，主要表现在推动农业产业化和农村经济的多元化方面。灵璧县通过党组织牵头，实施产业集群化发展，推动农村经济从单一农业生产向多元化产业结构转型，带动了农民收入的增加。

在文化和社会方面，灵璧县党组织加强了对农村文化建设的引领，推动传统文化的传承和创新，丰富了村民的精神文化生活。此外，党组织的引领还体现在生态环境的改善上，灵璧县通过党建与生态保护相结合，推动了绿色发展理念的深入实施，提升了乡村整体生活质量和环境水平。

### 4.2 面临的挑战与问题

尽管灵璧县在党建引领乡村治理方面取得了显著成效，但仍面临一些挑战和问题，这些问题影响了乡村治理效能的进一步提升。首先，部分基层党组织的领导力不足，特别是在偏远地区，部分村党组织缺乏足够的政治号召力，导致政策执行力度不足，制约了治理效果的全面提升。为此，灵璧县需要进一步加强对村级党组织的支持，确保党组织在乡村治理中发挥更强的引领作用。其次，乡村人才流失问题较为严重，尤其是年轻人才的流失，这直接影响了乡村治理的可持续性。尽管灵璧县已出台引才政策，但由于工作环境和薪酬待遇等问题，许多年轻人选择外出务工或迁往城市。因此，如何吸引和留住优秀人才，尤其是乡村治理和农业发展领域的专业人才，成为亟待解决的问题。最后，尽管党建引领的治理模式取得了一定进展，但在一些经济较弱的村庄，党组

织的执行力和资源整合能力仍需进一步加强。灵璧县应通过强化党组织的战斗力和执行力,推动党建工作更加深入地融入乡村治理。

## 5 提升乡村治理效能的策略建议

### 5.1 加强党建工作与乡村振兴战略的结合

灵璧县应继续深化党组织与乡村振兴战略的结合,推动党组织在乡村经济、文化、生态等多个方面的引领作用。乡村振兴战略的实施,不仅要求经济发展,更要注重乡村社会治理、环境保护及文化遗产。党组织在这一过程中应发挥关键作用,通过促进资源配置、推动产业升级,确保乡村振兴的各项政策能够精准落地。

具体而言,灵璧县要进一步加强县级党委对村级党组织的支持和指导,提升党组织的工作力和引领力。首先,党组织应参与到乡村产业发展的规划中,通过党建带动农村经济结构的优化调整。例如,县委可以通过组织专题培训和政策宣传,引导农民合作社、农村企业积极融入乡村振兴战略,形成产业链条上的深度合作与互动。其次,党组织应引领乡村在环境保护和生态建设中的积极作用,通过加强党组织在环保、生态农业等领域的领导力,推动绿色发展理念的深入实施。党组织的引领作用,不仅能够增强乡村集体经济活力,还能推动农村生态环境的改善与可持续发展。

党组织通过与乡村振兴战略深度结合,不仅能增强党组织的凝聚力和影响力,还能提升乡村治理的整体效能。灵璧县在这一过程中,要进一步探索党组织在乡村振兴中的创新实践,将党组织的作用发挥到最大,确保乡村振兴的战略目标能够顺利达成。

### 5.2 提高党组织的治理能力和服务水平

提高党组织的治理能力和服务水平,是灵璧县提升乡村治理效能的关键举措。党组织要在提升乡村治理的效能方面发挥作用,不仅要增强领导力,还要提高服务村民的能力,以应对当前乡村社会复杂的治理需求。

为此,灵璧县应加强对党组织干部的综合素质提升,特别是在社会治理、公共服务、乡村振兴等领域的专业能力培训。通过定期组织干部培训班,增强党务干部的业务水平和实务操作能力,使其不仅了解政策,还能够在具体的治理实践中灵活运用。例如,针对农村基层的环境保护、公共卫生、农民教育等工作,县委可以组织相关领域的专家进行专题讲座,提升干部的治理技巧与执行力。

同时,党组织要注重服务水平的提升,优化为群众服务的工作流程,确保党组织能够有效解决村民的实际问题。通过建立更为高效的沟通渠道和便民服务平台,党组织可以

更精准地掌握村民的需求与困难,从而制定出符合实际情况的服务方案。此外,党组织还要发挥示范作用,带动乡村群众参与到社会治理的各个环节,推动全社会形成“人人参与、共治共享”的良好局面。

通过提高党组织的治理能力和服务水平,灵璧县不仅能提升乡村治理的效率,还能增强群众对党组织的认同感和信任感,进一步夯实基层治理基础。

### 5.3 加强乡村社会组织建设,拓宽治理渠道

乡村治理的有效性不仅依赖于党组织的领导作用,还需要各类社会组织的积极参与与协作。灵璧县要加强社会组织建设,推动党组织与社会组织的深度融合,构建多元化的乡村治理体系。通过合作共享,各类社会力量能够更好地发挥在乡村治理中的作用,提升治理效能。县委可以通过政策引导和资金支持,激发农村社会组织、非政府组织等力量的活力,使其在扶贫、文化传播和环境治理等领域发挥积极作用,从而实现党组织、政府和社会组织的有效联动。在这一过程中,党组织应积极推动“党建+社会组织”模式的实施,通过整合党组织和社会组织的资源,形成互补互促的合作关系。党组织可以通过与社会组织的合作,更深入地参与到村民的日常生活和治理事务中,发挥引领作用,同时让社会组织在民生服务、文化活动、社会调解等方面的优势得到充分发挥。通过推动社会组织建设,灵璧县不仅能够拓宽治理渠道,还能够提升治理的精准性与灵活性,使党组织的工作更加贴近群众需求。在此基础上,灵璧县通过建立协同治理机制,能够进一步增强乡村治理的整体效能,为其他地区的治理提供了有益的经验 and 实践借鉴。

## 6 结语

基层党建工作在乡村治理中扮演着至关重要的角色。灵璧县通过加强党组织的建设与党群共治模式的推行,在乡村治理中取得了显著成效。尽管仍面临一些挑战,但随着党组织治理能力的提升,灵璧县在乡村治理效能的提升方面将继续发挥积极作用,为其他乡村地区提供有益借鉴。

### 参考文献

- [1] 邹明珠.新时代党建引领基层治理的实践路径与效能提升[N].重庆科技报,2025-08-07(006).
- [2] 史亚博.基层党建引领乡村治理现代化研究[D].江西师范大学,2025.
- [3] 李茜.探讨党建引领提升基层社会治理效能的实践路径[N].黑龙江日报,2024-03-22(007).
- [4] 孔维记.基层党建引领乡村治理效能提升路径研究[D].贵州财经大学,2023.