

Research on the Management Mechanism Innovation and Guarantee System of Talent Flow in the Operation Stage of Hainan Free Trade Port

Yangyang Zheng

Sanya University, Sanya, Hainan, 572000, China

Abstract

As Hainan Free Trade Port enters its critical operational phase, higher demands are placed on talent mobility management mechanisms and support systems. This study, grounded in policy context and practical needs, systematically analyzes existing challenges in talent mobility management, explores innovative directions, and proposes pathways for system optimization. Through literature review, case studies, and empirical research, it delves into key aspects including policy coordination, institutional innovation, and service guarantees, offering actionable recommendations for mechanism innovation and support system enhancement. The research demonstrates that establishing an open, inclusive, efficient, and legally robust framework is crucial for boosting the Free Trade Port's global competitiveness. The paper further advocates for policy refinement, strengthened multi-stakeholder collaboration, and institutional reforms to provide talent support for the Free Trade Port's high-quality development.

Keywords

Hainan Free Trade Port; customs closure operation; talent mobility; management mechanism innovation; safeguard system

海南自贸港封关运行阶段人才流动管理机制创新及保障体系研究

郑杨阳

三亚学院, 中国·海南 三亚 572000

摘要

海南自由贸易港建设进入封关运行关键期,对人才流动管理机制和保障体系有了更高要求。本文立足政策背景与现实需求,系统剖析当前人才流动管理机制的问题,探讨机制创新方向与保障体系建设路径。通过文献、案例分析及实证调研,深入探究政策协同、制度创新、服务保障等关键环节,给出管理机制创新方案与保障体系优化建议。研究表明,构建开放包容、高效服务、法治健全的体系是提升自贸港全球竞争力的核心动力。文章还提出完善政策、强化多元协同、推动体制变革,为自贸港高质量发展提供人才支撑。

关键词

海南自贸港; 封关运行; 人才流动; 管理机制创新; 保障体系

1 引言

随着海南自由贸易港建设全面推进,封关运行阶段已成为自贸港发展的新起点。在这一阶段,人才作为第一资源,其流动效率与管理水平直接影响自贸港体制机制创新的成效以及经济社会发展的质量。当前,海南自贸港在引进、配置和流动高端人才方面面临诸多挑战,既有政策制度障碍,也存在服务保障短板。国际自由贸易港的经验表明,健全的人才流动管理与保障机制是吸引全球高层次人才、推动创新驱动发展的关键支撑。本文以海南自贸港封关运行为背景,

聚焦人才流动管理机制创新与保障体系建设,旨在为海南自贸港打造国际一流营商环境和人才生态体系提供理论借鉴与实践指导。

2 海南自贸港封关运行背景下的人才流动新形势

2.1 政策变革与封关运行的内在联系

海南自贸港封关运行不仅仅是关税、税收等经济政策的深度调整,更是体制机制层面的重大创新。这一制度性变革,不仅打破了传统的进出口贸易壁垒,更为人才、资本、技术等生产要素的自由流动创造了条件。封关后的海南自贸港,将按照国际高标准推进政策环境优化,形成与国际接轨的管理体系,这无疑对跨境人才流动提出了更高要求。制度

【作者简介】郑杨阳(1986-),女,中国海南三亚人,硕士,助教,从事公共管理(教资、授课)及社会福利研究。

环境的整体优化、监管的科学化与便利化,使得人才流动的行政壁垒和制度障碍明显减少。然而,随着政策环境的全面开放,对管理机制的创新能力和政策协同水平及服务效能也提出了全新挑战。唯有通过完善管理制度、提升服务质量、增强体制弹性,才能真正释放政策变革带来的人才红利,促进各类高端人才的集聚与高效流动,助力海南自贸港实现可持续发展^[1]。

2.2 人才流动面临的新机遇与新压力

封关运行政策的实施极大提升了海南自贸港的国际知名度和政策吸引力,促使大量高层次人才、创新创业团队和国际技术专家关注并涌入海南。与此同时,全球范围的人才流动也使海南自贸港面临着空前的竞争压力。各类海外及港澳台高端人才对政策的透明度、服务的高效性和环境的包容性有着更高期待。现有管理体系在政策协同、服务便利、信息共享等方面仍存在短板,影响了对多元人才群体的精准对接。多样化、国际化的人才流动格局要求海南自贸港不断创新管理机制,完善配套服务,强化政策落地执行力。只有积极响应新形势下的人才流动需求,通过系统性改革,才能真正实现人才的引进、培育、使用与留存,为自贸港高质量发展注入持续动力^[2]。

2.3 国际经验对海南自贸港的启示

国际自由贸易港如新加坡、迪拜等在人才流动管理和服务保障方面积累了诸多值得借鉴的经验。新加坡以其灵活的工作签证制度、完备的社会保障体系和高效的公共服务,吸引全球顶尖人才持续集聚,成为全球创新人才高地。迪拜则以自由开放的营商环境、先进的法律制度以及多元化的人才发展平台,为人才流动与创新创业提供了坚实保障。这些国际经验启示海南自贸港,在封关运行阶段,既要完善政策供给、提升法治化水平,又要注重服务保障、营造包容开放的人才生态。同时,应结合本地实际,借鉴国际先进做法,推动制度创新与本地特色有机结合,打造具有国际竞争力的人才流动管理与服务体系,为自贸港持续吸引和集聚全球高端人才提供坚实支撑。

3 海南自贸港现有人才流动管理机制分析

3.1 现行管理机制结构与运行特点

海南自贸港现行人才流动管理机制主要以政策指引和部门协作为核心,突出体制创新与服务流程优化。从管理环节来看,涵盖了人才引进政策、居留与落户制度、职业资格认定、薪酬福利保障等多维度,形成了较为完整的人才管理链条。政府在政策制定和实施中起主导作用,通过窗口服务和一站式办理提升服务效率,促进人才高效流动。此外,注重将多部门职能进行有机整合,强化政策实施的统筹与协调。但在具体执行过程中,政策协同不足、信息壁垒依然存在,跨部门间数据共享和协作机制尚不完善,导致政策落地效果受限^[3]。

3.2 管理机制存在的突出问题

尽管海南自贸港已经构建起一定的人才流动管理基础,但在实际运行中仍暴露出不少亟待解决的问题。首先,不同管理部门之间存在职责分割,缺乏统一的协调机制,导致政策执行标准不一致,人才流动过程中手续繁琐、效率不高。其次,部分涉及海外高端人才的政策与国际规则衔接不畅,吸引国际人才的能力不足。此外,信息化建设滞后,相关信息系统尚未完全实现数据共享,跨部门、跨区域信息传递效率低下,影响了人才服务的便捷性。更为突出的是,监督与评估机制不健全,难以及时发现并修正管理中的问题,导致管理体系无法实现动态调整和持续优化。这些短板限制了自贸港的人才吸引力和整体运行效率,制约了其建设世界一流自由贸易港的步伐^[4]。

3.3 管理机制优化的必要性与紧迫性

在海南自贸港进入封关运行关键阶段之际,现有人才流动管理机制亟须创新与完善已成为不容回避的现实课题。优化管理机制有助于打破体制障碍,提升政策执行效能,增强人才流动的灵活性与竞争力。随着全球人才竞争加剧,仅靠传统的管理手段已无法满足自贸港高质量发展的需要。机制创新不仅能实现政策间的有效衔接,还能够促进各类人才高效集聚,助力自贸港形成更具吸引力和竞争力的人才高地。同时,管理机制的系统优化有助于释放各类创新要素活力,为产业升级、科技创新和国际合作提供坚实的人才支撑。因此,推动人才流动管理机制的改革与创新已成为海南自贸港实现高质量发展的内在要求与紧迫任务。

4 人才流动管理机制创新的核心路径

4.1 制度供给创新与政策协同

海南自贸港在封关运行阶段,必须以制度供给创新作为引领,完善人才引进、居留与职业资格互认等基础制度。推动制度供给侧改革,首要任务是梳理现有政策短板,围绕人才跨境流动中存在的堵点精准发力。通过强化顶层设计,建立健全“1+N”政策体系,将综合性政策与具体操作细则有机衔接,实现人才管理政策链条的全覆盖与闭环管理。制度创新过程中,需高度重视与国际规则的对接,主动采纳国际通行的认定、评价、激励标准,提升政策的开放性和国际竞争力。在制度设计上,应立足海南自贸港实际,兼顾本地经济社会发展需求,充分体现差异化和包容性,形成适应多元人才类型和发展阶段的多层次政策支持体系。通过协同机制创新,提升政策落地效率,确保政策执行过程中的无缝衔接和动态调整,从而不断增强自贸港对全球高层次人才吸引力和凝聚力^[5]。

4.2 数字化平台赋能管理机制

数字化转型已成为提升人才管理效能的重要手段。海南自贸港应大力推进智能化人才服务平台建设,运用大数据、区块链、人工智能等前沿技术,实现人才数据资源的整

合与共享。通过搭建一站式综合服务平台,将人才引进、资格认证、激励评定、流动安置等环节全面线上化,极大简化办事流程,提升服务效率和便捷性。数字化平台不仅打破了信息孤岛,实现政府、用人单位和人才之间的高效对接,还能够通过智能分析和动态监测,精准把握人才需求变化,推动管理机制持续优化。在人才流动过程中,利用数字工具进行全过程跟踪、反馈与评估,为政策调整和服务提升提供数据支撑。最终,通过数字化管理手段实现资源配置最优化,显著提升海南自贸港人才流动的整体效率和用户体验,构建具有国际竞争力的智慧人才管理新生态。

4.3 多元主体参与与协同治理

现代人才管理模式强调多元主体深度参与和协同治理。在海南自贸港,单靠政府部门已难以满足复杂多变的人才流动与管理需求。因此,应积极推动企业、高校、科研院所、行业协会等多元主体共同参与,建立权责清晰、协同高效的治理机制。鼓励行业协会、专业机构等社会力量参与政策制定、服务供给和评估反馈,充分发挥其专业优势和桥梁纽带作用。通过搭建多方参与、信息互通的合作平台,实现资源共建、利益共享与责任共担,推动形成“政产学研用”有机结合、良性互动的治理生态。多元参与不仅能够提升政策的科学性和精准度,也有助于激发社会各界的积极性和创造力,增强人才管理体系的包容性和适应性。协同治理能够有效应对人才流动过程中出现的多样化需求和复杂问题,提升海南自贸港人才流动管理的整体效能和国际竞争力。

5 封关运行阶段人才流动保障体系的构建

5.1 完善人才服务保障体系

在海南自贸港封关运行阶段,建立全链条、系统化的人才服务保障体系尤为重要。服务体系不仅要涵盖人才的引进、培育、流动、安置等各环节,还需注重高质量公共服务与个性化支持。针对人才最为关心的落户、住房、医疗、子女教育等问题,需出台更具针对性、灵活性的配套政策,确保各类人才在海南工作和生活无后顾之忧。通过完善“绿色通道”和一站式服务平台,最大限度简化服务流程,提高服务效率。同时,服务保障体系应充分考虑国内外人才的多元需求,打造国际化、便利化的人才发展环境,使自贸港真正具备“引得进、留得住、用得好”的核心能力,形成高水平人才集聚的良性生态。

5.2 健全法治保障与权益保护机制

法治是保障人才自由流动和权益保护的基石。海南自贸港应不断完善涉外人才管理、知识产权保护、劳动合同等

法律法规,确保各类人才在流动、创新、创业过程中享有充分法律保障。应强化纠纷调解、仲裁和司法救济机制,建立高效便捷的法律服务体系,为人才解决实际问题提供强有力支撑。此外,法治环境的优化要与国际规则接轨,完善多语种法律服务和法律咨询,提升政策的透明度与公正性。通过持续完善法治体系,不仅维护了人才的合法权益,也提升了海南自贸港的国际化 and 法治化水平,为人才流动和发展营造安全、公正的外部环境。

5.3 强化激励与保障并重的支持体系

建立健全多层次、全方位的人才激励与保障体系,是激发创新活力和持续吸引高端人才的核心。海南自贸港应制定差异化的薪酬福利政策,提供科研经费支持和创新创业激励,激发各类人才的积极性和创造性。同时,设立人才发展基金和创新创业专项资金,为高层次人才团队提供坚实的资金保障。鼓励用人单位建立科学、合理的评价激励机制,注重实际贡献和成长潜力,提升人才的职业获得感和归属感。保障体系还应涵盖社会保险、健康医疗、子女教育等方面,实现物质与精神双重激励,增强政策的系统性和持续性,助力自贸港人才生态高质量发展。

6 结语

海南自贸港封关运行,为我国开放型经济新体制探索带来机遇,也对人才流动管理机制创新与保障体系建设提出更高要求。新形势下,需深化体制机制改革,推动政策协同创新,完善服务与法治保障,构建多元开放高效的人才管理体系。机制创新与体系完善能提升自贸港人才吸引力与竞争力,为高质量发展提供支撑。未来,海南自贸港要持续优化管理机制,强化政策协同,推动人才与产业深度融合,实现与全球高端要素良性互动,有望成为我国改革开放窗口和全球人才枢纽,为中国式现代化提供人才支撑与经验。

参考文献

- [1] 于欣.海南自贸港背景下三亚茶企“候鸟”人才引进策略研究[J].福建茶叶,2023,45(04):47-49.
- [2] 冯文慧.以价值创造为导向的创新型人才流动管理策略研究[J].商讯,2025,(19):180-182.
- [3] 郑重.自贸港背景下的海南港口物流竞争力评价与优化策略研究[D].山东财经大学,2025.
- [4] 刘昕.海南自贸港持续夯实封关运作基础[N].国际商报,2025-11-19(003).
- [5] 刘天琦,张丽娜.海南自由贸易港外国人流动管理问题研究[J].中国人民公安大学学报(社会科学版),2021,37(01):141-148.