

Research on the Quality Enhancement Mechanism and Practical Innovation of Standardized and Normative Construction of Grassroots Party Branches in the New Era

Luolan Li

Hunan Provincial Institute of Natural Resources Survey, Changsha, Hunan, 410000, China

Abstract

The standardization and normalization construction of grassroots Party branches is a fundamental project that constitutes the construction of the Party's grassroots organizational system in the new era. This article systematically explores the internal logic, core essence, and current bottlenecks of the standardization and normalization construction of grassroots Party branches, and constructs a quality improvement framework. The research shows that in the new era, the construction of grassroots Party branches must break through the inertia of institutional texts and practices, promote the transformation of standardization and normalization construction from bottom-line constraints to high-line leadership, and ultimately achieve the connotative development and high-quality leap of grassroots Party organizations from formal integration to substantive integration, and from physical aggregation to chemical integration.

Keywords

grassroots party branch; standardization and normalization; quality improvement mechanism; practical innovation

新时代基层党支部标准化规范化建设的质量提升机制与实践创新研究

李罗兰

湖南省自然资源调查所, 中国·湖南长沙 410000

摘要

基层党支部标准化与规范化建设,是构成新时代党的基层组织体系建设的基础性工程。本文系统探讨基层党支部标准化规范化建设的内在逻辑、核心要义与现实瓶颈,构建质量提升框架。研究表明,新时代基层党支部建设必须突破制度文本与实践惯性,推动标准化规范化建设由底线型约束向高线型引领转变,最终实现基层党组织从形式整合向实质融合、从物理聚合向化学融合的内涵式发展与高质量跃升。

关键词

基层党支部; 标准化规范化; 质量提升机制; 实践创新

1 引言

基层党组织作为党执政体系的根基所在与力量支撑,是党的政策落地与治理延伸的关键载体。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终将党支部建设置于基础性、战略性位置,明确提出把党支部建设作为党的基本建设中最重要内容,持续强化基层党组织标准化、规范化建设。经过多轮集中推进与常态建设,基层党支部标准化规范化建设已取得阶段性成效。各地区围绕组织架构设置、班子队伍建设、组织生活规范、党员教育管理、阵地资源保障等关

键维度,逐步构建起系统完备、层级清晰的制度规范体系。但随着标准化规范化建设由试点示范迈入全域推广阶段,实践中的结构性矛盾逐步显现^[1]。部分基层党支部停留于制度上墙、台账完善等形式化达标层面,忽视党建工作的实质功能与治理效能,部分地区过度依赖统一模板,导致党建工作同质化、程式化问题突出,更有甚者将标准化本身视为建设终点,而非提升组织力的工具手段。如何突破制度文本与实践惯性之间的壁垒,如何实现从有形覆盖向有效覆盖、从规范达标向质量跃升的深层次转型。新时代基层党支部标准化规范化建设已进入关键转型周期,即从基础层面的“有没有”“做没做”,向质量层面的“好不好”“优不优”跨越升级。这一转型的核心任务,在于构建可持续的质量提升机制,探索分类施策、特色鲜明的实践创新路径,使标准化规

【作者简介】李罗兰(1989-),女,中国湖南常德人,本科,助理政工师,从事新时代思想政治研究。

范化建设真正成为激活基层党组织内生动力、强化战斗堡垒作用、提升治理效能的制度引擎。

2 标准化规范化建设的逻辑起点与现实审视

2.1 标准化规范化的理论逻辑与实践价值

将标准化与规范化理念引入基层党建工作体系，具备深厚的理论内核与实践依据。从组织社会学理论视角分析，标准化运作是超大规模组织实现高效治理与协同管控的核心工具，通过构建统一的行为规范、作业流程与评估标尺，能够实现组织内部行动协同、降低信息传递成本与监督管理成本。在实践效能维度角度，基层党建标准化规范化建设主要体现为三重核心价值。一是底线兜底功能。通过明晰基层党组织建设的基础标准与禁止性条款，为软弱涣散党组织整改提升划定刚性底线，有效遏制组织功能弱化、虚化、边缘化问题。二是流程再造功能。将碎片化、复杂化的党务工作整合为系统化、标准化的操作流程，显著降低制度执行成本与基层党务工作负荷。第三，绩效考评功能。构建可量化、可对比、可追溯的考核评价体系，为党建工作质量评估与持续改进提供科学依据。

2.2 标准化建设面临的结构性困境

伴随标准化规范化建设向纵深推进，实践过程中的结构性矛盾与深层次困境逐步凸显。第一，形式化达标与实质性效能的内在张力。在逐级传导的考核导向下，部分基层党组织将工作重心偏向台账完善、材料整理、迎检准备等显性任务，党建工作出现台账化、表面化、形式化倾向，过度留痕与基层减负的现实需求形成尖锐冲突^[1]。第二，统一化规范与差异化适配的现实矛盾。机关、企业、农村、社区、社会组织等不同领域基层党组织，在功能定位、资源条件、队伍结构上存在明显分异，刚性统一的标准模板若缺乏弹性调适机制，极易出现与基层实际不相适应的问题。第三，制度性文本与实践性惯性的执行脱节。制度从顶层设计转化为基层落地，需要经历转化、适配、内化的完整过程。部分基层党支部虽已构建完备的制度体系，但组织生活仍停留在宣读文件、学习报纸等传统模式，党员参与积极性不足、实际获得感不强，制度效能难以充分释放。破解这一难题，必须在标准化框架下融入创新思维与实践活力，推动制度优势转化为治理效能。

3 质量提升机制的三阶建构

立足全国多地基层党建创新实践与典型经验，本文凝练构建“标准嵌入—机制驱动—生态生成”三阶递进式质量提升路径，为基层党组织实现从基础达标向优质创优的系统性跃升提供理论支撑与实践方案。

3.1 基础阶：从“外在约束”到“内生规范”

质量提升的第一阶段，在于推动建设标准由外部刚性约束向内部自觉规范深度转型。这一转型的核心要义，是将标准化要求全面融入基层党支部日常运行体系与党员行为

范式，而非局限于制度文本的形式化展示与表面落实。标准嵌入的实践路径主要体现在三个维度。一是推行清单化管控模式。对各类党内法规与政策要求进行系统集成与条目化梳理，形成目标明确、权责清晰的工作清单，为党支部规范化运行提供精准指引。二是实施流程化体系再造。依托标准化理论重构党支部工作程序，将刚性要求与规范动作转化为可操作、可追溯、可考核的标准化流程。三是运用可视化呈现方式。通过党建工作架构图、年度任务推进表、工作落实路线图等可视化载体，直观展示工作内容、实施步骤与时间安排，有效降低制度执行成本与学习理解门槛，提升标准化建设的可操作性。

3.2 进阶：从“静态达标”到“动态提升”

质量提升的第二阶段，旨在构建支撑党支部持续迭代优化的动态运行机制。若说标准嵌入重点回答“规范落地”的基础问题，那么机制驱动则聚焦破解“提质增效”的进阶命题，为基层党建高质量发展提供长效动力。一是构建梯次递进升级机制。推行党支部星级评定与分类管理模式，建立先进、中间、后进党组织分类台账，实施动态监测与精准指导。二是完善全链条闭环管理机制。建立“计划—执行—督查—改进”的PDCA循环管理体系，推动党建工作形成闭环运行。三是强化典型示范引领机制。遴选培育可复制、可推广的党建示范标杆，以典型引路带动整体提升。该机制将抽象标准具象为可感知、可借鉴的实践样本，提升制度落地的直观性与可操作性。

3.3 高阶：从“个体创优”到“系统进化”

质量提升的最高层级，在于构筑支撑基层党支部自主演化、迭代升级的良性组织生态。标准体系由外部约束性要求内化为组织运行的内在基因，创新行为由零散化亮点转化为常态化涌现的内生动力，进而实现基层党建工作的系统性、持续性跃升。生态生成的核心支撑要素主要体现在三个层面。一是构建协同化学习生态。建立分层分类、常态长效的教育培训体系，着力锻造复合型、专业化党务工作队伍。二是培育开放式创新生态。建立基层创新成果挖掘、遴选、推广、转化的全链条机制，让基层首创经验得到有效识别、系统认可与规模化复制。三是打造深度化协同生态。破除党建工作与业务工作脱节割裂的现实壁垒，推动党建引领与中心工作同频共振、深度融合。

4 实践创新的四维路径

在前期构建的质量提升机制框架下，各地基层党组织应立足区域特点、行业属性与资源禀赋，探索更具针对性、辨识度的实践创新路径。本文在此基础上，总结提炼出四项具备推广价值与普适性的创新发展方向。

4.1 融合式党建

破除党建工作与业务工作相互割裂的困境，是新时代基层党支部提质增效的长期性关键命题。融合式党建的核心

要义，在于推动党建工作深度嵌入业务运行链条与基层治理体系，实现由“围绕中心”的辅助定位向“融入中心”的核心支撑定位转型，以高质量党建引领高质量发展。融合式党建的实践路径主要体现在三个维度。一是组织架构深度融合。推行党组织领导成员与行政经营管理团队双向进入、交叉任职的体制机制，推动职能部门负责人与党支部书记一肩挑、一岗双责，从组织体系上破除壁垒。二是目标任务深度融合。推动党建工作目标与业务发展目标统筹规划、一体部署，构建党建引领、业务支撑的双轮驱动与协同发展模式。兰溪农商银行将“党建+金融”模式纳入支部核心任务清单，实现政治引领、组织建设与业务拓展同频共振、互促共进。三是实践载体深度融合。创新打造党建与业务深度融合的特色平台与实践抓手，通过设立党员先锋岗、组建党员攻坚突击队、立项党员攻关项目等载体，引导党员在业务一线、关键岗位亮身份、作表率、当先锋，将组织优势转化为发展优势与竞争优势。

4.2 数智化赋能

数字技术与基层党建工作的深度融合，为新时代党支部建设开辟了全新的赋能路径与发展空间。数智化转型的核心逻辑，在于依托大数据、人工智能等新一代信息技术，推动党建工作由传统经验驱动向数据驱动转型，全面提升组织运行、教育管理、决策支撑的精准化与智能化水平^[1]。当前，各地在数智化赋能领域已形成一批可复制、可推广的创新实践。一是党务工作全流程智能化。济南市推行党建工作线上留痕、业务流程网上运转，显著精简纸质台账与线下材料，实现基层减负与效能提升双重目标。二是党员管理动态化精准画像。依托数据采集与智能分析技术，对党员参与组织生活、履行岗位职责、践行先锋作用等维度进行常态化监测与量化评估，为党员分类管理、精准教育、靶向激励提供科学支撑。三是党建决策体系科学化。通过对多维度党建数据的深度挖掘与趋势研判，及时识别潜在问题与运行短板，为党建工作顶层设计、资源配置、风险防控提供数据参考与决策依据。

4.3 品牌化生长

品牌化建设是破解基层党建标准化建设同质化、程式化困境的关键路径。在统一规范的制度框架下融入差异化、特色化内涵，推动各基层党支部形成辨识度鲜明的精神特质与专属党建品牌。品牌化培育的实践重点体现在三个方面。

一是推进“一支部一品牌、一单位一特色”创建工程。子洲县引导各部门打破模板化束缚，立足行业属性与职能优势，打造具有传播力与影响力的特色党建品牌，推动机关党建由“围绕中心”向深度“融入中心”转型。二是构建品牌系统化培育体系。严格遵循“有名称标识、有视觉形象、有核心理念、有实践载体、有工作成效、有长效机制”的“六有”标准，对党建品牌进行全周期、体系化打造。三是强化品牌价值的评价与转化。建立党建品牌效能评估体系，将品牌影响力、示范效应、治理实绩纳入支部考核范畴，推动品牌建设由柔性导向任务转化为刚性约束指标。

5 结语

新时代基层党支部标准化规范化建设，已迈入由基础合规向质量跃升的关键转型阶段。回望建设历程，标准化规范化体系推动支部工作实现了从无序运行到依规治理的历史性变革。面向新发展阶段，如何推动制度规范从静态文本转化为动态效能、从外在要求内化为行动自觉，已成为各级党组织必须回应的重大时代命题。本文构建的质量提升机制，系统描绘了基层党支部由达标创建向创优提质的演进路径。这一转型的本质，在于推动标准化规范化从外部刚性约束转化为内生发展动能，实现基层党组织从形式整合向实质融合、从物理聚合向化学融合的深层次变革。未来，基层党支部标准化规范化建设仍需三大方向深化拓展，一是加强标准体系与治理效能的耦合关联研究，科学量化标准化建设对基层党组织政治功能与组织力提升的实际效能。二是构建分类精准、弹性适配的差异化标准体系，在坚守底线统一的同时兼顾不同领域、不同行业的实践差异。三是完善长效化、制度化的推进机制，防范运动式建设带来的波动与反弹。唯有如此，才能让标准化规范化建设真正成为激活基层党组织生命力、锻造坚强战斗堡垒的长效引擎，为巩固党的执政基础、提升国家治理现代化水平提供坚实组织保障。

参考文献

- [1] 杨成刚,杨海.党支部标准化规范化建设实践探索[J].石油组织人事,2025,(08):65-67.
- [2] 杨倩.基层党支部标准化建设的实践与思考[J].山东国资,2025,(Z1):94-95.
- [3] 武泽民.国有企业基层党支部标准化规范化建设路径[J].现代企业文化,2024,(21):106-108.