

Research on the Construction of Synergistic Mechanism of Political Supervision and Risk Prevention and Control in State-owned Enterprises under the Guidance of Party Building

Yuan Meng

Discipline Inspection Office of Guizhou Shuikang Holding Group Co., Ltd., Liupanshui, Guizhou, 553001, China

Abstract

In the new era context, strengthening the synergy between political oversight and risk prevention in state-owned enterprises (SOEs) is an essential requirement for upholding the Party's comprehensive leadership over all work and advancing strict governance of the Party. This study explores how to establish a robust collaborative mechanism guided by Party building principles, transforming supervisory advantages into governance effectiveness. The paper analyzes the significance of coordination and proposes implementation methods, including refining accountability systems, enhancing process integration, breaking down information barriers, and implementing closed-loop management. These approaches enable effective integration of political supervision and risk prevention, thereby effectively mitigating major risks and promoting sustainable development of SOEs.

Keywords

party building; political supervision in state-owned enterprises; risk prevention and control

党建引领下国企政治监督与风险防控协同机制构建研究

孟源

贵州格目底矿业有限公司水城县米箩煤矿纪委, 中国·贵州 六盘水 553001

摘要

在新的时代条件下, 加强国有企业政治监督与风险防控协同, 是坚持党对一切工作的全面领导、推进全面从严治党的必然要求。本文意在研究如何以党建为引领, 在此基础上建立一套完善的协同机制, 使监督优势转化为治理效能。文章主要从协同的意义以及构建方法进行论述, 即通过完善责任体系、加强流程整合、打通信息壁垒、形成闭环管理等方式实现政治监督与风险防控的有效结合, 从而有力防范和应对各种重大风险, 促进国有企业稳健发展。

关键词

党建; 国企政治监督; 风险防控

1 引言

目前, 国有企业改革已到深水区, 所面临的国内外环境日趋复杂严峻。在全面从严治党和防范化解重大风险的大局中, 如何把党的政治优势、组织优势转化为企业的治理效能和风险防控能力是摆在面前的一个重大课题, 在实际工作中也确实存在着政治监督与业务风险防控“两张皮”的问题, 缺乏有效联动导致了监督的整体性和防控的有效性大打折扣。因此, 研究建立以党建为引领的协同机制对加强党的领导、维护国有资产安全、促进国有企业的健康发展都具有十

分重要的现实意义。

2 在党建引领下国企政治监督与风险防控协同配合的意义

2.1 落实全面从严治党, 保障国有企业正确发展方向

党的二十大报告指出: 腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤, 反腐败是最彻底的自我革命。把政治监督融入风险防控中, 是推进全面从严治党向纵深发展、向基层延伸的有效途径。而这种结合的第一要义是发挥政治功能作用, 在监督上保证企业各级党组织及广大党员领导干部切实提高“政治三力”, 把党的路线方针政策落实到企业发展战略制定、改革改制以及生产经营管理等各个方面, 不断强化自身作风建设, 增强自身免疫力, 自觉抵御外部侵蚀, 积极探索党建与经营业务结合的机制, 坚决杜绝“两张皮”的现

【作者简介】孟源(1969-), 男, 中国江苏沛县人, 政工师, 从事党建思想政治工作及纪律检查中的政治监督创新分析研究。

象,坚持关口前移抓监督、重心下移抓基层、重点上移抓关键,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,为企业高质量发展保驾护航。国有企业经营风险、财务风险、廉洁风险背后都有一个共同点那是忽视了政治建设、弱化了党对企业的领导、淡化了党建工作的重要性。将政治优势转化为治理效能,需同步解决“弱化、虚化、边缘化”问题,增强全员廉洁自律意识,筑牢拒腐防变思想防线。因此需要通过协同机制让政治监督的“探照灯”照进决策、投资、运营等重点部位的政治偏差和风险点上来,使我们由以往只注重业务层面的风险防范转变为兼顾政治因素在内的全方位防控^[1]。

2.2 整合监督防控资源,提升企业综合治理效能

思想是行动的先导,认识是行动的动力,是基层监督动作落实的前提。长期以来,国有企业内部监督和风险防控机制存在“条块分割、职能交叉、信息壁垒”等问题,在纪检监察、审计、法律、财务、内控、合规、安全环保等方面监督防控力量各自为战,易造成监督空白点、重复检查以及资源浪费。党建引领下协同机制的重要价值是打破部门之间的界限,使各种资源整合在一起并形成合力。以构建廉洁风险防控体系,防范化解违规经营风险隐患的有力抓手,培养广大干部职工知敬畏、守底线的意识,密织纵横交错的纪律“铁笼”,让广大党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。这样既防止了信息孤岛和重复劳动现象的发生,而且更重要的是让不同类型的监督防控力量在同一目标指引下、在同一信息支持下、在统一行动指导下齐心协力地工作,产生出党的组织动员能力转化为资源配置效率、思想建设成果转化为团队执行力、纪律监督体系转化为风险防控能力的监督效能,构建起政治优势向核心竞争力系统转化通道强大的监督体系。

3 党建引领下国企政治监督与风险防控协同机制构建策略

3.1 强化顶层设计,健全协同领导与责任体系

建立党建引领下的协同机制,首先要自上而下设计,确定党委在监督和防控中发挥领导作用,理顺各方责任分工,关口前移、突出重点,构建融合协同的“大监督”工作格局。一般做法有:一是落实“党建入章”,把党组织嵌入到公司治理结构当中,在“三重一大”事项上实行党委前置研究审议制度,对投资决策、招标采购等关键节点设置嵌入式监督程序,形成全流程风险防控机制,做到早介入、早预防。二是构建“大监督”工作格局,以党委为核心,组建纪委、审计、法务、财务以及业务等相关部门参加的联合监督检查组,结合不同领域的业务范围、不同岗位人员的工作特点,抓住“关键少数”,对政治建设和经营管理进行全方位监督。三是落实“一岗双责”,出台责任清单,把防范化解重大风险情况作为领导班子及各部门主要负责人年终考核的重要内容之一,实现党委统一领导、纪委牵头抓总、各部门齐抓

共管的工作局面。

在企业经营工作中,为健全及完善公司内审及供方管理工作,强化风险监督,保证工作合规性等,助力政治监督体系的搭建,把廉洁风险点自查自纠工作纳入长期性工作范畴,完善廉洁风险防控制度、“三重一大”事项清单、重点任务和重点工程监督清单等,定期检查公司重大决策部署的贯彻执行情况、思想道德风险、制度机制风险、业务流程风险、制度机制风险等,制定具体实施方案,明确整改清单,形成“研究部署—整改落实—查漏补缺—回头巩固”的整改闭环。督促党委严格执行党内政治生活的若干准则、“三会一课”、民主生活会等制度,严格落实党内监督条例,将廉政理论学习穿插到教育培训、警示教育、反面案例学习、廉洁基地参观、文化活动等,对法纪知识进行有效的宣传学习,让广大干部职工明法纪、知红线。

3.2 优化流程嵌入,实现监督与业务深度融合

建立协同机制的前提是破除监督与业务“两张皮”,把监督要素融入企业的决策、实施、管理全过程,做到防患于未然。一般做法有:一是制度嵌入,在公司章程、“三重一大”集体决策制度中规定党委前置研究讨论事项以及纪委列席重要会议的规定;二是节点嵌入,在物资采购、工程项目、资金支付等环节设立廉洁风险排查点,在业务流程流转时同时进行监督报备;三是职责嵌入,明确“一把手”和班子成员“一岗双责”监督清单,把风险防控的责任落实到每个岗位上,形成“业务谁主管、监督谁负责”^[2]。

加强对权力运行的制约和监督,在巡视巡察、审计反馈、专项整治等问题整改中加强流程嵌入式监督,把监督融入决策起点上,凡是涉及重大项目投资、重要干部任免等事宜都要经过党委会前置审议,纪委通过参加、列席会议,对整个过程的实时监控;在业务操作方面,对物资采购这个高危环节,推动建立从“采购计划—招标评审—合同签订—验收付款”的全过程进行嵌入式监督。

3.3 搭建信息平台,贯通数据共享与预警渠道

在党建引领下,形成国企政治监督与风险防控联动工作格局,需要以数字化方式打破“数据孤岛”,使监督数据互联互通、智能预警。一般做法有以下几点:第一,搭建一体化监督信息平台,将纪检监察、巡视巡察、审计、财务、法律、合规、内控、人事、运营等部门的数据进行整合,形成一个统一的数据仓库;第二,制定一套标准的数据共享及交换规则,在各部门之间划分各自负责提供的数据类型以及可共享的范围、使用的权限和安全级别要求等,保证信息能够在授权的情况下有序流通;第三,开发智能化分析及报警程序,利用大数据技术针对财务管理异常情况、合同签订过程中存在的问题、物资采购环节出现的问题、关联方交易以及社会舆论关注热点事件等设定相应的监控指标以及报警阈值,做到及时发现、准确判断并第一时间发出警报信号,由原来的“人防”转变为“技防”^[3]。

锚定“政治引领、监督护航、廉洁筑基、法治固本”的工作目标，紧紧围绕全面从严治党、聚焦“关键少数”开展政治监督，始终坚持凝聚力量、防范化解网络信息和意识形态领域的风险，切实担负起政治生态趋于向好的监督。搭建起针对重点领域“监督执纪信息共享平台”，实现物资采购、销售合同、财务报销以及人力资源四大业务系统数据对接。通过设置相应规则，可以对重要业务数据进行比对分析。比如在廉洁风险防控中，有供应商关联关系排查、同一供应商短时间内多次中标签约、合同金额远高于预算或低于预算、大额资金异常流动等十余种预警模型。聚焦专责监督，补齐能力短板，切实履行监督职责，及时填知识空白、补素质短板、强能力弱项，围绕依法依规统计的企业管理要求，聚焦财务统计数据、采购入库、发放台账和回收利用等督查，核实统计数据的真实性、并跟踪问题整改落实，规范职工工资分配行为，维护职工的切身利益。以纪检监察干部“三化”建设年行动为抓手，组织专兼职纪检干部重点学习党纪党规、纪检工作规范、相关制度文件、案例剖析等教育培训，引导纪检干部履行职责提升实效，筑牢堤坝防范风险，推动“三不腐”效应叠加。

3.4 完善考评问责，形成闭环管理与长效机制

建立协同机制要注重结果应用，以完善考核问责制度为抓手，把监督防控软任务变成硬指标，“发现问题、执纪问责、整改落实、建章立制”环环相扣。一般做法有：一是建立协同履职考核机制，在党风廉政建设 and 反腐败工作责任制考核以及各部门绩效考核中增加政治监督与风险防控协同配合内容，并对信息共享、线索移送、联合处置等工作设定量化的评分标准，与评优评先、薪酬发放相挂钩。二是落实精准问责和容错纠错，对于在协同监督过程中发现的失职渎职、违规违纪问题，依规依纪严肃处理；对于在改革创新过程中出现的问题，则坚持“三个区分开来”，激发干部担当作为热情。三是做好“后半篇文章”，严格问题线索处置、案件审查、审理处理等各个环节规范化落实，针对典型案例开展“一案一整改”，查找体制机制上的不足之处，制定相关规章制度，达到查处一案、警醒一片、治理一域的政治效果、纪法效果、社会效果的有机统一，形成了强大震慑。

结合巡视反馈问题整改和“5个专项”监督工作的开展，

始终将巡视巡察和上级职能部门反馈问题整改作为监督的核心任务，通过参与审核整改方案，督促召开整改推进会、不定期检查整改印证资料等方式，压实整改责任落实台账。紧盯应收账款清收节点，防范债务风险。聚焦涉诉案件资金支付管控、库存物资再采购、物资设备回收利用等监督检查，督促落实廉洁风险防控制度。协助制定《廉洁风险防控制度》《廉洁风险责任清单》并下发执行。对管理人员、关键和重要岗位廉洁风险点集中排查，梳理汇总廉洁风险点、制定风险防控措施，签订岗位风险防范承诺书，明确风险防控责任，提升了全员廉洁从业意识。严格对任职回避、违规吃喝、近亲属违规经商、直系亲属承揽工程项目建设、物资采购供应“打招呼”或提供项目服务、安全生产风险隐患排查治理等监督压力转化为治理能力，形成用问责推动落实、用整改促进发展良好局面。确保了党的建设、纪检工作全流程保密安全，从源头上防范了廉政风险。

4 结语

以上分析可见，在党建引领下建立国企政治监督与风险防控协同机制是推进全面从严治党向纵深发展的必然要求，也是提高企业治理现代化水平的有效途径。通过加强顶层设计、优化流程嵌入、搭建信息平台以及完善考评问责等方式把党的政治优势、组织优势转化为企业的治理效能和竞争优势，大幅提升企业防范重大风险能力，定期检查公司重大决策部署的贯彻执行情况、思想道德风险、制度机制风险、业务流程风险、制度机制风险等，制定具体实施方案，明确整改清单，形成“研究部署—整改落实—查漏补缺—回头巩固”的整改闭环，推动纪检监察工作具体化、精准化、常态化，为企业在深化改革进程中实现高质量发展提供干事创业的良好范围和坚强的纪律保障。

参考文献

- [1] 陈津汉. 国有企业财融合机制设计与财务风险防控策略[J]. 中小企业管理与科技, 2026, (03): 170-173.
- [2] 杨飞, 余蕾. 深化党的政治监督 筑牢国资国企廉政防线——以四川省达州市“五字工作法”为例[J]. 重庆行政, 2025, 26(06): 82-85.
- [3] 刘宝元. 新时代国企纪检监察工作高质量发展思路探析[J]. 中外企业文化, 2025, (10): 189-191.