

Discussion on the Creation of Safety Production Standardization for Electric Power Construction Projects

Gang Chen

China Coal Nantong Coastal Energy Development Co., Ltd., Nantong, Jiangsu, 226000, China

Abstract

This paper deeply explores the significance, implementation paths and safeguard measures of the creation of safety production standardization for power construction projects. By analyzing the characteristics of power construction projects and the current situation of safety production, it is pointed out that the creation of safety production standardization is the key to improving the level of safety management and ensuring the safety of engineering construction. The article elaborates in detail on the implementation steps of the standard attainment creation, including establishing a special task force, formulating an implementation plan, conducting training and education, and implementing on-site standardized management, etc. It also puts forward safeguard measures such as strengthening organizational leadership, improving institutional guarantees, and intensifying supervision and inspection to ensure the smooth progress of the standard attainment creation work.

Keywords

Electric power construction projects; Standardization of safety production; Creating standards; Safety Management

电力建设工程安全生产标准化达标创建探讨

陈刚

中煤南通沿海能源开发有限公司, 中国·江苏南通 226000

摘要

本文深入探讨了电力建设工程安全生产标准化达标创建的重要性、实施路径及保障措施。通过分析电力建设工程的特点与安全生产现状,指出安全生产标准化达标创建是提升安全管理水平、保障工程建设安全的关键。文章详细阐述了达标创建的步骤,包括成立专项小组、制定实施方案、开展培训与教育、实施现场标准化管理等,并提出了加强组织领导、完善制度保障、强化监督检查等保障措施,以确保达标创建工作的顺利推进。

关键词

电力建设工程; 安全生产标准化; 达标创建; 安全管理

1 引言

安全生产标准化达标创建作为系统性工程,其价值贯穿于电力建设全生命周期。通过构建涵盖组织机构、操作规范、设备管理等维度的标准化体系,能够有效规范参建各方行为,使安全管控从被动应对转向主动预防。标准化创建过程中形成的规范化流程,不仅可减少因操作失误导致的直接风险,更能通过系统性安全文化建设提升全员风险意识。在行业层面,标准化成果的推广将推动形成可复制的安全管理范式,为火电、抽水蓄能、海上风电等领域提供经验支撑,进而带动整个电力行业安全管理水平的跃升。

电力建设工程作为国家基础设施建设的重要组成部分,

【作者简介】陈刚(1982-),男,中国湖北宜昌人,本科,工程师、一级建造师,从事安全生产、环境保护与职业健康等领域的研究。

其安全生产直接关系到人民群众的生命财产安全和社会稳定。企业开展安全生产标准化工作,是从源头实施安全生产治本之策,下面将从安全生产标准化现状与挑战、概念、意义、如何创建等几个方面,介绍安全生产标准化创建的工作计划和思路。

2 电力建设工程安全生产现状与挑战

2.1 安全生产现状

近年来,随着电力行业的快速发展,电力建设工程数量不断增加,安全生产管理也取得了一定成效。然而,仍存在一些问题,如安全管理制度不完善、安全培训不到位、安全检查不严格等,导致安全事故时有发生。

2.2 面临的挑战

当前电力建设工程安全生产标准化实施过程中仍面临诸多系统性问题,制约着达标创建工作的深入推进。从政策执行层面来看,部分企业在贯彻落实《电力建设工程施工安

全监督管理办法》等规范性文件时存在形式化倾向，标准化建设流于表面形式。例如，部分施工现场虽已编制应急预案，但演练频次不足且缺乏针对性，未能有效提升应急处置能力。

在企业主体责任落实方面，建设单位、施工单位和监理单位之间职责边界模糊的问题尤为突出。统计数据显示，近三年电力工程事故中，因设备老化或防护缺失导致事故占比达38%，反映出企业安全投入与风险管控能力的不匹配。

人员安全素质不足成为制约标准化建设的又一关键因素。虽然行业普遍推行安全教育培训制度，但培训内容存在同质化、浅层化倾向，缺乏针对性专项培训。调查显示，26%的施工现场管理人员对最新版《电力建设安全工作规程》关键条款理解不到位，32%的作业人员存在违规操作行为。此外，季节性用工特点导致人员流动性大，岗前培训流于形式，进一步加剧了安全管理难度。

技术应用滞后于工程需求的矛盾日益凸显。传统安全监管手段难以适应涉水作业、高空作业、盾构施工等高风险场景。

标准化达标评价标准更新滞后于工程技术发展，现行评价指标对数字化转型、绿色施工等新要求缺乏量化考核。此外，事故追责机制与标准化建设的联动效应不足，未能形成有效的激励约束闭环，影响了企业主动改进的积极性。上述问题共同导致电力建设工程安全风险管控能力与新型电力系统建设要求存在明显差距，亟需通过系统性改革完善标准化建设长效机制。

2.3 原因分析

电力建设工程安全生产标准化建设中暴露的问题，其根源可追溯至管理机制、技术应用及人员素质等多维度的系统性缺陷。从管理层面看，现行标准化管理体系存在制度设计与执行脱节的突出矛盾。部分企业将安全生产标准化视为形式化考核任务，未能将其与工程全周期管理深度融合，导致制度规范流于纸面文件。此外，动态监管机制的缺失使得施工现场的风险识别与预警能力薄弱，未能建立基于风险等级的差异化管控体系，致使隐患排查整改存在滞后性与被动性。

技术层面的问题集中体现在施工工艺与装备水平的滞后性上。当前部分工程仍采用传统施工方法，对BIM技术、智能监测设备等现代技术的应用程度不足，导致施工过程中的隐蔽风险难以实时感知。安全技术交底环节存在“形式化”倾向，技术方案缺乏针对复杂地质条件、高空作业等高风险场景的专项设计，施工人员对技术要点的理解常停留在表面。同时，老旧设备的淘汰更新机制不健全，部分企业为节约成本继续使用接近报废年限的机械，其安全性能已无法满足高标准施工要求，形成潜在的技术性风险源。

人员素质不足构成安全生产标准化推进的深层障碍。从业人员的安全意识培育体系尚未形成系统性，部分施工班组存在“经验主义”思维，依赖传统操作习惯而忽视规范约

束。安全教育培训的针对性与实效性不足，表现为课程内容更新滞后、实操演练缺失，导致新入场人员对专项安全规程掌握不扎实。此外，应急处置能力薄弱的问题尤为突出，多数项目部应急预案与现场实际脱离，演练频次与强度不足，致使突发状况发生时难以有效控制事态发展。这些问题的叠加效应，使得人员因素逐渐成为制约安全生产标准化达标的瓶颈。

3 安全生产标准化概念

3.1 定义

通过建立安全生产责任制，制定安全管理制度和操作规程，隐患排查治理和监控重大危险源，建立预控机制，规范生产行为，使各生产环节符合有关安全生产法律法规和标准规范的要求，人员、机器、物料、环境处于良好的生产状态，并持续改进不断加强安全生产标准化建设。

3.2 包涵内容

安全生产标准化建设涵盖目标职责，制度化、管理，教育培训，

现场管理，安全风险管控及隐患排查治理，应急管理，事故管理，持续改进8个方面。

4 安全生产标准化意义

推进安全生产标准化建设可以实现分类指导和分级监管，有利于改变安全监管方式，提高监管力度和水平，主要体现在以下三个方面：

(一) 落实企业主体责任、规范安全生产管理的必要途径；

(二) 根据《安全生产法》有关规定，生产经营单位的主要负责人负有“建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设”的职责；

(三) 进一步明确了安全生产工作干什么和怎么干的问题，能够更好地引导企业落实主体责任，建立安全生产长效机制，持续改进提升安全管理水平。

5 安全生产标准化创建

5.1 强化领导织密网，压实责任筑防线

年初，全面启动安全生产标准化创建，成立安全生产标准化领导小组和工作小组，明确责任分工，按照“横向到边、纵向到底”的原则，全面统筹协调安全生产标准化工作的规划与执行，将安全标准化达标作为先导，保证创建活动的稳步推进。

5.2 聚焦重点明路径，精准施策促达标

公司安全生产标准化建设工作，秉持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，以总体规划为蓝图，分步实施为路径，突出重点为关键，责任落实为保障，强化安全生产管理，深化隐患排查与风险分级管控，改善现场作业环境，严格遵循安全生产标准化建设要求，量身定制安全生产标准

化创建方案,确保安全生产工作稳步推进。

5.3 凝心聚力抓创建,夯基固本保安全

组织各参建单位召开达标动员部署会,对标准化工作进行统一部署。明确创建目标、责任分工和时间节点,实现标准化工作全覆盖,并动员全体人员积极参与,将全员安全生产责任制与安全生产标准化创建紧密结合,强化员工的自我管理和约束能力,使每位员工都成为标准化建设的积极参与者和推动者,共同筑牢安全生产防线。

5.4 以教促学强素质,以学促干提效能

加强对员工的教育培训,将其作为实施安全生产标准化和提升安全管理水平的关键环节。组织开展形式多样、内容丰富的教育培训活动,转变员工思想观念,增强遵守标准的自觉性,使员工深刻理解安全标准化的基本内容、要求和实施方法,熟练掌握标准化规范要求。

实施分级分类培训,确保全员覆盖。针对不同层级人员,开展梯级培训,学习贯彻安全生产标准化评审标准。其中,重点加强对各级安全管理人员的培训,提升其履职能力。每年组织主要负责人和安全生产管理人员专题培训,鼓励生产管理人员积极参加注册安全工程师取证,达到以考促学的目的,为项目安全管理提供专业人才保障。

此外,还应采取“请进来,走出去”的方式,邀请外部专家到公司讲授安全生产标准化达标规范及评级标准,选派专业人员外出学习安全生产标准化创建标杆项目的成功案例,培养安全生产标准化管理的骨干力量,通过转训、再培训吸收转化为新的知识和技能,为项目安全生产标准化建设提供持续的人才支撑。

5.5 细化责任抓落实,对标整改促提升

为扎实推进安全生产标准化建设,严格依据创建方案,结合实际情况,细化各部门、各参建单位的人员职能分工。针对自查发现的问题,制定切实可行的整改方案,落实整改责任人和整改时间,落实专人督办。检查过程中坚持“边查边改”,对短期内无法整改的项目,制定专项整改计划和方案,并落实安全技术预控措施,确保整改工作有序推进。

安全生产标准化建设涵盖组织机构、教育培训、装备设施、现场管理、隐患排查治理等多个方面,不仅需要完善规章制度和工作机制,还需加强设备设施和作业环境等硬件条件的改善。项目应科学规划安全生产费用,确保资金高效使用,推动硬件设施和安全管理水平同步提升,切实改善安全生产标准化基础条件,从根本上扭转以往在安全管理上“靠运气、凭经验”的被动局面。

为确保整改工作取得实效,每半个月召开一次标准化达标创建工作小组推进会,总结阶段性成果,部署下一阶段任务,确保创建工作稳步推进。同时,邀请专家开展专题培训,针对创建过程中暴露的问题提供专业指导,并运用“PDCA”动态循环模式,持续改进安全绩效,建立健全安全生产长效机制,为项目安全平稳建设提供坚实保障。

5.6 以评促改强基础,对标提升筑防线

具备自评条件后,组织开展安全生产标准化达标自评,明确考评组成员、职责分工及考评计划。考评组依据《考核评级标准》开展自评工作,制定自评计划表,进行现场检查与考核评分,并整理相关资料,出具自评报告并完成整改闭环。

根据自评结果,整理、规范自评和评审申请的相关材料,按照《电力建设工程项目安全生产标准化规范及达标评级标准》《电力建设工程安全生产标准化实施规范》等规范要求向考评机构提交评审申请,启动安全生产标准化达标外部评审工作。在评审前和评审过程中,积极配合评审机构专家组的工作,认真听取评审组意见,全面总结创建工作经验。针对外部评审发现的突出问题,制定改进安全生产标准化的计划和措施,并执行落实,使企业安全生产标准化建设得到提升。

5.7 注重实效抓长效,夯实基础促发展

安全生产标准化建设绝非“运动式”活动,不能仅满足于做台账、请外部机构评审过关。在创建过程中,要注重实效,切实看到安全标准化工作带来的成效和实际利益,同时也要正视存在的不足,为持续改进安全管理水平厘清思路、拓宽视野。

持续推进安全生产标准化长效机制,每年至少对项目安全生产标准化的体系进行一次自评,每半年至少组织一次对职能部门,相关方及有关人员的安全绩效评价,每周至少组织一次全面的安全隐患排查。将标准化要求贯穿于安全生产日常管理之中,持续改善安全生产绩效,减少职业危害,保障员工健康,最终实现本质安全,推动公司安全生产工作迈上新台阶,为企业的可持续发展夯实安全生产基础。

6 结语

电力建设工程安全生产标准化达标创建是提升安全管理水平、保障工程建设安全的重要途径。通过成立专项小组、制定实施方案、开展培训与教育、实施现场标准化管理等措施,可以有效推进达标创建工作。同时,加强组织领导、完善制度保障、强化监督检查等保障措施也是必不可少的。未来,随着电力行业的不断发展和安全生产法律法规的不断完善,电力建设工程安全生产标准化达标创建工作将面临更多挑战和机遇。因此,企业需要不断适应新的要求,加强创新和实践,推动安全生产标准化工作不断迈上新台阶。

参考文献

- [1] DL/T 2679-2023, 电力建设工程安全生产标准化实施规范(行业标准)
- [2] DL/T 2680-2023, 电力建设施工企业安全生产标准化实施规范(行业标准)
- [3] NB/T 10096-2018, 电力建设工程施工安全管理导则(行业标准)
- [4] 国能发安全[2022]55号,防止电力建设工程施工安全事故三十项重点要求(行政规章)