

Study on the Sustainability Countermeasures for the Construction of One Elderly and One Small Happy Home—Based on the Problems and Cracking Paths in Ganxian District

Long Yuan

Party School of Ganxian District Committee of Ganzhou City, Ganzhou, Jiangxi, 341100, China

Abstract

Against the backdrop of accelerated population aging and a large number of young and middle-aged rural laborers going out to work, the government of Gan County attaches great importance to the construction of “one elderly and one small” happy homes and actively explores new models of rural elderly care and child care services. The district adheres to the principle of “adapting to local conditions, acting within one’s capacity, and jointly building and sharing”, leverages the leading role of the civil affairs department, collaborates with relevant departments such as development and reform, finance, education, and sports, and through the revitalization and utilization of idle school buildings and other resources, in accordance with the “eight rooms and one venue” standard requirements, has successfully built five demonstration happy homes in Zhouping Village, Hujiang Town, Shuibian Village, Shadi Town, Jianjie Village, Jiangkou Town, and Chuanbu Village, Nantang Town, effectively serving more than 1800 left behind elderly and children in the local area. It has carried out more than 160 cultural and sports activities and special lectures. To achieve sustainable development of the construction of the Happy Home, it is necessary to start from the aspects of continuous promotion of construction, actively seeking diversified project funds, promoting resource integration, co construction and sharing, and continuously enriching service content. By improving institutional mechanisms, innovating methods and approaches, expanding financing channels, and mobilizing multiple forces to participate, the service capacity and attractiveness of the Happy Home can be continuously enhanced, better meeting the diversified needs of the elderly, children and their families, and truly becoming an important platform for the Party and government to care for grassroots people.

Keywords

“one old and one young” happiness center; sustainability; Ganxian District; problems; countermeasures

一老一小幸福院建设的可持续性对策研究——基于赣县区的问题与破解路径

袁龙

中共赣州市赣县区党校, 中国·江西赣州 341100

摘要

在人口老龄化加速和农村青壮年劳动力大量外出务工的背景下, 赣县区政府高度重视“一老一小”幸福院建设, 积极探索农村养老和儿童看护服务新模式。该区坚持“因地制宜、量力而行、共建共享”原则, 发挥民政部门牵头作用, 协同发改、财政、教体等相关部门, 通过盘活利用闲置校舍等资源, 按照“八室一场”标准要求, 成功打造了湖江镇洲坪村、沙地镇水边村、吉埠镇建节村、江口镇优良村、南塘镇船埠村5个示范性幸福院, 有效服务当地1800余名留守老人及儿童, 累计开展各类文体活动、专题宣讲160余场次。为实现幸福院建设的可持续发展, 需要从持续推进建设、积极争取多元化项目资金、推动资源整合共建共享、不断丰富服务内涵等方面入手, 通过完善制度机制、创新方式方法、拓宽筹资渠道、调动多方力量参与, 不断增强幸福院的服务能力和吸引力, 更好地满足老人、儿童及其家庭的多元化需求, 真正成为党和政府关爱基层群众的重要平台。

关键词

“一老一小”幸福院; 可持续性; 赣县区; 问题; 对策

1 引言

伴随着人口老龄化加速, 农村青壮年劳动力大量外出

务工, 农村儿童教育及留守老人照护服务亟须加强。为切实提升基层民生服务水平, 更好地满足农村老年人及儿童的生活、学习、娱乐等需求, 各地积极探索“一老一小”幸福院建设。“一老一小”幸福院通过整合利用村(社区)综合服务设施、闲置校舍等资源, 为老年人提供日间照料、文化娱乐、助餐配餐等服务, 为儿童提供校外托管、亲子活动、

【作者简介】袁龙(1990-), 中国江西赣州人, 本科, 讲师, 从事生态文明, 乡村振兴, 绿色发展研究。

才艺培养等服务,一定程度上缓解了农村养老和儿童看护难题,受到群众欢迎。然而,当前农村“一老一小”幸福院建设尚处于起步阶段,如何实现规范化、专业化、可持续性发展,值得深入探讨。本文拟以江西省赣州市赣县区为例,剖析“一老一小”幸福院建设中存在的突出问题,提出促进其持续健康发展的对策建议,以期为各地推进“一老一小”幸福院高质量建设提供有益参考。

2 工作进展情况

江西省赣州市赣县区坚持“因地制宜、量力而行、共建共享”原则,发挥民政部门牵头作用,协同发改、财政、教体等相关部门和属地政府,合理规划布局“一老一小”幸福院^[1]。通过盘活利用撤并后的闲置校舍等资源,按照“八室一场”标准要求,赣县区于2024年10月底前,成功打造了湖江镇洲坪村、沙地镇水边村、吉埠镇建节村、江口镇优良村、南塘镇船埠村5个“一老一小”幸福院示范点。除湖江镇洲坪村外,其余4个示范点均利用闲置校舍新建而成。目前,这5个幸福院已全部建成投入使用,初步实现了预期目标,服务覆盖周边1800余名留守老人及儿童,累计开展各类文体活动、专题宣讲160余场次。其中,江口镇优良村、南塘镇船埠村两个示范点的建设运营经验,得到了国家相关部委、省市主管部门领导的高度肯定。2025年,赣县区计划继续安排专项资金120万元,用于支持建设城中社区、新塘路社区、贡江北社区、石莞乡金盘村、五云镇圩镇社区、湖江镇庄前村等6个“一老一小”幸福院,目前这6个项目均已开工建设。

3 存在的问题

3.1 持续运维经费不足

受制于地方财政压力,“一老一小”幸福院运营资金投入严重不足,导致专业服务人员配置严重滞后。幸福院难以招聘足够数量的社工、护理员、早教老师、管理员等专业人员,现有工作人员工资待遇普遍偏低,与工作强度和服务对象的特殊需求不相匹配,人才引进和队伍稳定面临较大困难,服务质量和专业水平难以保证^[2]。同时,日常运营经费捉襟见肘,场地租金、器材添置、活动开支等均无法满足,创新服务方式、丰富服务内容缺乏必要物质基础。例如,开展老年人外出参观学习、重大传统节日庆祝、亲子趣味运动会等有益身心、凝聚人心的特色服务,往往需要额外的经费支出,但受限于经费短缺,类似活动开展频次明显偏低,难以形成常态化品牌项目。个别幸福院甚至因为“无米下炊”,不得不缩减服务内容、压缩服务时长,严重影响了服务效果和群众获得感。长此以往,幸福院的公信力和吸引力将逐步削弱,可持续发展动力不足。

3.2 服务载体不够丰富

调研发现,目前各地“一老一小”幸福院的服务内容和形式,与老年人和儿童日益增长的美好生活需要还有不小

差距。针对老年人开展的活动项目,主要以打牌、下棋、看电视、器械健身等传统、常规的娱乐健身项目为主,内容单一、形式雷同,缺乏新意和吸引力,难以充分调动老年人的参与热情和主动性。面向儿童开展的活动质量还有很大提升空间,普遍存在“重玩乐、轻引导”倾向,缺乏从儿童身心发展规律和特点出发,精心设计开发既寓教于乐、又益智益趣的校外托管照料、家庭教育指导、兴趣才艺培养、社会实践锻炼等服务项目。儿童参与的活动大多局限于简单游戏、看图画书等方式,针对性、互动性、趣味性不强,对儿童的吸引力有限,难以充分调动儿童的参与兴趣,更谈不上实现潜移默化的引导教育功能。总体而言,“一老一小”幸福院的服务供给不同程度存在同质化、碎片化问题,服务形式还不够丰富多元,与农村老年人和儿童群体的现实需求还有不小差距,综合效益发挥不够理想。

3.3 项目经费标准过于固定

按照现行政策,对利用撤并校舍改造建设的“一老一小”幸福院,每个给予20万元的一次性补助资金。但实践中发现,不同区域、不同村(社区)的实际情况千差万别,尤其是拟改造利用的闲置校舍状况差异较大,“一刀切”的固定补助标准难以适应实际需求。一些闲置校舍因为年久失修,破损严重,按照20万元的统一额度难以完成改造任务,资金缺口较大。比如,屋顶漏水、墙体开裂、电路老化等情况在一些长期闲置的农村校舍中十分普遍,仅消防、电力等基本设施改造就需要大量资金投入,20万元的补助实际上杯水车薪,难以保障幸福院建设进度和质量。而有的场地硬件条件本身较好,投入20万元进行改造又显得略有富余。财政资金使用缺乏灵活性,“撒胡椒面”式的统一标准与实事求是、因地制宜的要求还存在一定差距,资金使用绩效也难以得到有效提升。

3.4 群众参与度有待提高

走访调研发现,目前农村老年人和儿童参与“一老一小”幸福院活动的广度和深度都有待进一步提升。绝大部分幸福院的固定服务对象、长期活跃人群规模偏小,占全部农村留守老人、留守儿童总数的比例不高,辐射带动作用尚未充分发挥。即便在幸福院开放服务期间,每天实际前来休闲娱乐、参与活动的老年人和儿童数量也不容乐观,与场地面积、设施设备硬件条件不匹配,“人少场地空”现象较为普遍,闲置浪费问题突出。究其原因,群众参与意识不强、主动性不高是重要影响因素。受传统观念影响,不少农村老年人“习惯在家、不愿出门”,加之对幸福院缺乏了解,参与热情不高。儿童参与度不高,既与服务内容有限、针对性不强有关,也与宣传引导不到位有关。

4 下一步工作打算

4.1 持续推进“一老一小”幸福院建设

赣县区将进一步强化规划引领,坚持从实际出发,科

学把握建设节奏,稳步扩大“一老一小”幸福院覆盖范围^[3]。按照就近就便原则,力争用3~5年时间,实现每个乡镇(街道)至少布局建成1~2个示范性“一老一小”幸福院,并建立健全配套设施,确保养老服务、儿童关爱实现区域内全覆盖。在县城人口相对集中、生活节奏较快的社区,将结合常住人口规模、儿童老人数量等因素,综合考虑居民出行半径等现实需求,统筹兼顾、科学论证,适度超前布局建设多个不同规模、类型的“一老一小”幸福院,最大限度满足广大群众就近获得优质公共服务的需求。通过持续推进“一老一小”幸福院建设,不断织密农村养老服务和儿童关爱网络,促进幸福院规划布局更加合理、功能定位更加清晰、服务供给更加精准,为农村老年人安享幸福晚年、农村儿童健康快乐成长创造良好环境。

4.2 积极争取多元化项目资金

赣县区将把“一老一小”幸福院建设作为重点民生实事项目,主动加强与上级民政、发改、财政等部门的沟通衔接,积极向上争取将其纳入养老服务、儿童福利、基层社区治理等领域专项资金支持范围,为解决经费“瓶颈”制约、拓宽资金筹措渠道提供有力保障。与此同时,发挥统筹整合优势,创新完善投入政策,推动将“一老一小”幸福院建设运营纳入各类公共服务设施、为民办实事工程、特色村镇建设等项目范畴,增加资金投入总量,形成多渠道、多层次的资金保障格局。积极拓展社会化筹资渠道,引导和鼓励社会资本以及爱心企业、公益慈善组织等社会力量参与“一老一小”幸福院建设运营,通过冠名认捐、设立项目基金、提供物资援助等多种方式给予资金支持。具体而言,可采取面向辖区商会、重点企业、知名乡贤等发起“幸福院建设公益众筹”行动,设置“爱心餐厅”“图书角更新”“健康小屋”等不同主题的公益项目包,引导社会各界认领或捐赠。通过开拓多元化筹资渠道,有效破解制约幸福院可持续发展的资金瓶颈,为其长效运营夯实物质基础。

4.3 推动资源整合共建共享

赣县区将进一步加大统筹力度,健全完善民政牵头、相关部门通力配合、社会力量广泛参与的“一老一小”幸福院建设运营机制。坚持“共建共享、错位发展”理念,积极推动各类服务场所的资源共享和优势互补。鼓励“一老一小”幸福院与周边的社区党群服务中心、新时代文明实践站(所)、中小学校、村卫生室等公共服务设施加强沟通协调,在文体娱乐器材、运动健身设施、师资力量、志愿服务团队等方面建立对口支援、交流互鉴、联合推行活动的良性互动机制。在具备条件的乡镇和行政村,可统筹规划,按照“一址多用、多方共建”模式,将“一老一小”幸福院与其他便民利民服务设施集中布局,实现资源共建共享、功能复合叠加、优势互补促进,在用地指标、建设资金等方面形成合力,

提高公共服务供给的综合效益。通过推动公共服务设施资源的整合共享,充分盘活存量、用足增量,扩大优质资源辐射面,助推基本公共服务均等化水平不断提升。

4.4 不断丰富“一老一小”服务内涵

赣县区将着力建立健全“一老一小”幸福院服务项目创新研发机制,综合采取问卷调查、座谈走访、满意度测评等方式,广泛听取服务对象及其家庭成员的意见反馈,深入分析老年群体在医疗保健、精神慰藉、社会参与等方面以及儿童群体在德智体美劳全面发展等方面的差异化需求,把准服务供给“痛点”“难点”。要紧紧围绕老年群体在疾病预防、心理抚慰、价值实现等方面,儿童群体在兴趣培养、学业辅导、品德养成等方面,以及家庭在婴幼儿早期发展指导、青少年教育引导、老人长期照料等方面的迫切需要,发挥基层党组织、群团组织、社会组织等多方力量,精心组织开展具有地域特色、丰富多元的服务项目和文体活动。注重发挥村规民约、家风家训的熏陶作用,广泛开展孝亲敬老、勤俭节约等优良家风的宣传教育。充分利用“一老一小”幸福院服务对象的互补优势,积极策划开展“祖孙手作坊”“家庭小课堂”“四世同堂包粽子”等青少年与老年人共同参与的趣味活动,引导儿童从小培育孝老爱亲、敬老助老的优良品德,推动形成爱老助幼的浓厚社会风尚。通过持续丰富“一老一小”幸福院服务内涵,不断提升专业化服务能力和水平,推动形成助老育幼的良性循环,让幸福院真正成为党和政府关爱基层群众的重要平台,成为凝聚人心、构建和谐社会的重要载体。

5 结语

随着人口老龄化的持续推进,以及农村留守儿童群体的特殊需求,“一老一小”幸福院作为创新基层社会治理和便民服务的有益探索,具有广阔的发展空间。建设好、管理好、运营好“一老一小”幸福院,让其真正成为党和政府关心关爱困难群众的温馨家园,成为凝聚人心、促进睦邻友好的文明社区,需要各级党委、政府高度重视,完善制度机制,创新方式方法,拓宽筹资渠道,调动多方力量共同参与。只有不断增强“一老一小”幸福院的可持续发展能力,提升专业化服务水平,更好满足服务对象的多层次、多样化需求,才能使其焕发勃勃生机和活力,在服务“一老一小”、促进社会和谐稳定中发挥更大作用。

参考文献

- [1] 佚名.探索推进村级“一老一小幸福院”建设和公办养老机构区域整合试点改革[J].中国民政,2023(20):31-32.
- [2] 佚名.江西遂川:以“三合”促“三效”守护“一老一小”[J].中国民政,2024(24):60-60.
- [3] 高爱凤.海宁四院:党建带动医院品牌提升[J].中国医院院长,2024,20(6):60-61.