

Research on the reform and adaptability of accounting system in public institutions

Zhengli Bi

Yunnan Provincial School of Political and Legal Cadres, Kunming, Yunnan, 650051, China

Abstract

This paper first expounds the background and purpose of the reform of accounting system in public institutions, then analyzes its reform direction, and puts forward effective reform and optimization countermeasures in combination with the challenges faced by the current reform, including strengthening policy publicity, strengthening personnel training, deepening information construction and so on, hoping to provide effective reference for the reform of accounting system in public institutions in China.

Keywords

public institutions; accounting system; adaptability

事业单位会计核算制度变革与适应性研究

毕正礼

云南省政法干部学校, 中国·云南昆明 650051

摘要

在我国经济体制不断改革深化过程中, 事业单位会计核算制度也在持续变革, 这一变革不仅是国家深化财税体制改革的内在要求, 也是提升公共资源配置效率、提升财政透明度的重要手段。本文首先阐述了事业单位会计核算制度改革的背景与目的, 之后对其改革方向进行了分析, 并结合当前变革适应面临的挑战, 提出了有效的改革优化对策, 其中包含强化政策宣传、加强人才培养、深化信息化建设等内容, 希望能够对我国事业单位会计核算制度变革提供有效借鉴。

关键词

事业单位; 会计核算制度; 适应性

1 引言

在我国经济高速发展过程中, 事业单位已经成为推动社会发展的重要部分, 而会计核算制度作为事业单位运营的重要制度, 需要对其进行持续优化, 以适应事业单位发展需要。同时, 在社会经济活动不断复杂化的过程中, 其对会计核算制度的要求也越来越高, 因此事业单位对其进行改革也成为加强事业单位运行效率, 提升资源利用率的必要手段。在这一背景下, 研究事业单位会计核算制度改革路径, 具有重要的理论和实践意义。

2 事业单位会计核算制度改革背景与目的

2.1 改革背景

①国际会计准则的变迁。在经济全球化背景下, 国际会计准则也在不断优化, 以便更好地满足全球资本市场的迫切需求。而反观我国事业单位, 其会计制度受到社会制度的影响, 相对来讲比较封闭, 因此在与国际准则接轨方面存在

一定差距。我国为了推动事业单位财务工作与国际接轨, 制定了一系列改革措施。通过将国际会计准则的核心要素与中国制度语境相融合, 不仅显著强化了事业单位财务管理的专业化水平, 更有助于实质性提升各类事业单位开展经济活动的制度信心。②国内宏观经济环境的变革。在我国经济持续高速发展进程中, 事业单位作为特殊市场主体, 其经济活动对整个国民经济体系具有显著影响力。面对经济新常态的复杂形势, 事业单位亟需适配市场运行机制变迁, 加速财务管理模式的现代化转型。与此同时, 在会计制度改革过程中, 必须确保新制度能够精准映射当前市场经济运行的内在规律, 从而为事业单位财务活动提供具有实践价值的规范指引。③财务管理需求的提升。目前, 事业单位的组织形式和业务范围变得越发繁杂, 内部经营层、外部监管机构以及相关合作方等多元主体对财务信息的广度和深度需求明显增加, 以往所用的传统会计核算体系很难满足预算精准化运作、资金高效流动、成本精确把控等复杂的治理需求。所以, 此次制度改革的重点就是要形成一套更科学、更规范而且是系统性的会计制度架构, 这个体系能够全面而准确地反映单位的资产、负债情况以及整体运行成果, 进而真正满足包括

【作者简介】毕正礼(1986-), 男, 中国云南昆明人, 本科, 高级会计师、审计师, 从事事业单位财务规则研究。

经营层决策参考、监管机构合规检查以及合作伙伴评价考量在内的综合信息需求^[1]。

2.2 改革目的

1. 提升财务透明度。在事业单位财务体系运行中，透明的财务报告系统是获取合作伙伴信任的基石。因此在会计制度改革过程中通过构建透明会计信息披露机制，能够保障相关利益者可以获取有效、真实的财务信息。而且，透明度的提升也为外部监督机制在提升事业单位经营效能方面发挥作用提供了有效依据，也是事业单位开展国际合作并与国际规则对接的必要前提。2. 提升管理效率。现代会计制度提供精细的经营手段和决策支持体系，助力事业单位实现预算编制科学化、成本控制有效化以及资源配置优化协同。改革的关键在于采用权责清晰的会计核算范式与方法，促使内部经营流程重塑，大幅提高经营效率并提升战略决策的准确性。科学完备的会计制度能够系统地减少资源的不必要损耗，不断激发组织的创新活力和内在改进动力。3. 适应市场经济。会计制度改革背后的深层逻辑是促使事业单位更好地适应市场经济的发展规律。随着市场化改革的不断深入，事业单位迫切需要建立符合现代化经济体系的会计制度，从而提高自身在市场竞争环境中的反应速度并优化资源配置效率。经过更新之后的制度框架应该准确产生体现经济本质的核心信息流，帮助单位及时判断市场风险变化情况以及抓住战略发展机遇，由此创建起自己在复杂经济格局当中稳步前行的长远基础^[2]。

3 事业单位会计制度改革核心

3.1 细化会计准则，严谨核算财务

构建系统化规范与精细化设计的会计准则框架，是切实提升事业单位会计信息质量及财务透明化程度的核心路径。在此制度改革进程中，事业单位须清晰界定现行会计政策体系及核算处理方法，确保其全面精准呈现组织财务状况与经营绩效，以此为基础向各利益相关方交付具备决策价值的财务信息。在此严谨的财务核算机制约束下，事业单位得以系统性识别财务管理环节的潜在疏漏与风险点，从而显著增强财务管理工作的规范性与风险防控效能。

3.2 优化预算管理，科学配置资金

预算管理优化构成事业单位会计制度变革的核心环节。预算管理不仅直接影响机构资金安全性与使用效能，更是支撑战略目标达成与运营效率升级的关键要素。通过引入零基预算法、滚动预算法则等现代预算管理范式，事业单位可实现资金需求的科学化预测分析，达成资源配置的精准化定位与动态适应性调整。同步强化预算执行过程的闭环监管与绩效评估，确保各级预算目标的有效实现，为事业单位可持续发展构筑坚实的财务资源保障体系^[3]。

3.3 加强资产管理，提升运营效率

在事业单位会计制度改革过程中资产管理工作十分关

键，因此相关人员需要构建有效的资产管理制度，并实现对资产的全流程监管，提升资产利用效率。同时，在资产管理过程中，还需要结合其使用频率对其进行有效的保养与维护，以边延长资产使用寿命，进而提升事业单位经营效率。

4 变革适应面临的挑战

4.1 思想观念更新迟滞

事业单位财务管理工作常常沿用传统收付实现制的固有思维模式，有些经营者和执行者并未充分认识到权责发生制改革的重要意义，没有站在组织发展战略的高度去领会会计核算转型的必要性，这样的认知迟滞使得改革在推行的时候表现出一种消极应付的态度，特别是在成本效益分析意识淡薄，缺少资产细致化运作意愿这些重要方面表现得格外明显。当新的会计制度规定要披露长期隐性债务或者做资产折旧计提时，往往会碰上来自主观上的隐性反对情况，这种深深根植于组织文化之中的思维定式如果不彻底改变，将会极大地限制会计信息质量的改善以及治理效能的发挥。

4.2 复合型人才培养存在结构性缺失

现代化会计核算体系需财务人员具备解读政府会计制度的能力，掌握管理会计应用技能并具备信息系统操作素养，但是当下事业单位财务队伍存在明显的断层现象，基层财务人员的知识结构较为陈旧，对于合并报表编制、成本归集分摊等新技术规范了解不够；中高层财务管理岗位缺少把会计数据转化为决策依据的战略眼光。并且目前既了解公益组织经营特点又擅长企业化核算方法的跨界人才非常罕见，人才梯队建设迟缓，使得制度执行时产生技术性偏差，还造成新旧制度衔接阶段的核算混乱。

4.3 技术设施落后

大多数事业单位当前的财务系统还是依靠预算会计单个维度创建起来的，不能满足财务会计和预算会计同步运行的技术需求，主要存在的问题表现在三个方面：一是原始凭证电子化采集的覆盖率不够，这妨碍了数据自动处理流程。二是业务系统和财务系统之间存在数据壁垒，造成成本归集信息传递出现偏差。三是现在服务器架构无法承担新制度下资产折旧计算，坏账准备估算等大量即时运算的需求，这样的技术生态比较落后，极大地削减了核算效率，而且由于系统之间靠人工对接，所以有可能会出人为错误，进而影响到财务报表的准确性和时效性。

5 事业单位会计核算制度改革优化策略

5.1 加强会计核算制度宣传

在事业单位会计核算制度改革优化中认知深化与政策宣传是激发改革动力的关键环节，这不仅影响事业单位对会计核算制度的理解程度，也涉及事业单位对改革目标、路径的全面把控。所以相关人员要持续加强会计核算制度的宣传工作。首先，对于政策制度的宣传需要集中在会计制度变化的核心理念。会计制度随着会计准则的优化、预算管理模

的更新,出现多方面的改革优化制度。所以在政策宣传工作开展过程中要对制度变化要点进行梳理,明确制度改革的实际目标和政策导向。同时,在政策宣传过程中要注重宣传手段的丰富,不能仅仅采用传统的宣传培训手段,要积极探索新媒体、线上学习平台等新兴渠道在政策宣传中的应用,比如在抖音、微博等平台使用容易理解的图片、视频等形式开展政策宣传工作,并且要适应不同平台的宣传形式,在抖音等视频平台以短视频的宣传形式为主,而在微信公众号中则以图文形式为主^[4]。此外,事业单位也需要同步开展线下宣传,以经验交流会、专题研讨会的形式,搭建立体化政策宣传平台。其次,在宣传政策认知深化过程中,培训活动也有着重要作用,事业单位会计核算制度改革的宣传工作需要针对不同岗位、不同层级的工作人员设置差异化内容。比如针对事业单位基层财务人员,需要针对制度改革具体步骤和操作流程以及关键节点的风险控制进行培训。而针对高层管理人员则注重变革目标制定、政策导向解读等内容培训。最后,在政策宣传过程中还需要制定有效的反馈制度,在阶段性宣传工作完成之后,针对培训活动以及宣传活动定向收集反馈意见,一旦发现问题及时调整,以便提升政策宣传成效。

5.2 重视优秀人才储备

在当前时代背景下事业单位会计核算制度改革需要财务人员在具备扎实理论基础的同时,能够适应新技术、新规则对会计核算工作带来的挑战。所以事业单位要注重优秀人才的储备工作,以便实现对财务管理领域人才需求的前瞻性布局。首先,事业单位要构建分层递进的教育培训生态体系。面向基层核算人员,重点加强新政府会计制度实施细则、平行记账操作规范以及智能报销系统的实际操作培训,对于中层经营管理人员,则着重开展业财融合分析、成果评价模型塑造以及内部控制合规经营方面的专题进修活动,给高层决策层专门设置宏观经济政策解读、战略成本管理以及风险提示工具应用等高级别的课程,创建起线上知识库和线下沉浸式实训相融合的混合发展形式,通过虚拟仿真平台模拟预算编制申报合并、资产折旧计算等复杂情况进行演练,从而保证知识转化具有实际效果。其次,要深化实践导向的师徒传承机制。打破传统导师制的形式化束缚,创建为期三年的定向发展责任制,挑选出具备中级及以上职称,并且参加过制度改革的业务精英,同年轻财务人员一起编入攻坚小组,共

同去承担诸如制定成本分摊标准、审查公益项目资金效益之类的实际改革工作。执行双月一次的成果阐述制度,外聘专家来评判业务改良计划以及准则运用的新亮点,着重传承在权责发生制下有关跨期收支对应,公共基础设施折旧计算等关键技术经验,塑造出可供模仿的操作指南,该体系要有专门的补贴和评优加分措施,从而促使导师们付出更多精力。

5.3 深化信息化建设

在信息技术全面应用背景下,深化信息化建设已经成为会计制度改革的重要环节,其本质就是推动财务管理工作向智能化、自动化方向转型,以此提升财务管理工作效率。首先,在信息化建设过程中事业单位要依托云计算、人工智能等信息技术构建财务管理平台,该平台需要具备高度集成性,可以将会计核算、资产管理以及预算管理等工作进行紧密结合,实现各个环节的数据互通与高效共享。同时,在大数据技术的支持下,财务管理工作的数据分析能力与数据存储能力得到显著提升,这需要事业单位充分利用相应技术,对收集到的财务数据进行深入挖掘,提升财务处理效率。其次,在人工智能技术加持下,会计核算工作改革还需要注重内部风险控制,工作人员要借助人工智能技术对会计核算工作全流程进行监控,并通过有效的数据分析判断会计核算工作中潜在的财务风险,一旦发现可能对事业单位财务工作造成影响,就需要及时进行预警。

6 结语

综上所述,在新时期事业单位会计制度变革已经是财务管理现代化的重要趋势,而事业单位在制度变革过程中也会面临一定挑战,因此相关人员需要结合实际情况对当前财务管理模式进行优化创新,以提升会计核算工作适应性。

参考文献

- [1] 董旭.政府会计制度改革对行政事业单位会计核算与管理的思考[J].活力,2024(12):157-159.
- [2] 沙漪蕾.预算会计制度改革对行政事业单位会计的影响[J].中国经贸,2024(34):103-105.
- [3] 吴凤桃.政府会计制度改革对地勘事业单位财务管理的影响分析[J].现代营销(上),2024(1):94-96.
- [4] 袁美丽.公路养护事业单位会计制度改革探析[J].交通财会,2024(5):83-85.