

Discussion on the Key points of Cost Control in the Whole Process of Government-invested Construction Projects

Ziyu Lai Bin Hu

Jiaxing Xiuzhou District Traffic Construction Investment Co., Ltd., Jiaxing, Zhejiang, 314001, China

Abstract

The government-invested projects are relatively special, as a common social property, they should control the loss and ensure the reasonable use of funds, the cost of the whole process of the construction project must be strictly controlled. With the economic development of China, China has expanded its financial investment in construction, and the construction investment in roads, Bridges and other public facilities has reached one trillion yuan, so we must strengthen the restrictions on investment, control the cost and stabilize the economic management mode.

Keywords

cost control; government investment; construction projects

浅谈政府投资建设项目全过程造价控制要点

来子裕 胡斌

嘉兴市秀洲区交通建设投资有限责任公司, 中国·浙江 嘉兴 314001

摘要

政府投资的项目比较特殊, 作为社会共有财产, 控制流失、保证资金合理使用, 建设工程全过程的造价必须进行严格的控制。随着经济发展, 中国扩大了建筑方面的财政投资, 道路、桥梁等公共设施的建设投资额达到了万亿元, 所以必须加强对投资的限制, 控制造价, 稳定经济管理模式。

关键词

造价控制; 政府投资; 建设项目

1 引言

对中国政府出资的建筑项目实行控制, 一直备受关注, 因为国家资金取之于民, 用之于民, 每一次资金都必须被合理合法、经济最大化的使用。但是, 现在中国投资项目还存在很多不足, 对造价的管控意识也一直不够, 缺少相关的机构和人才对其从分析、管理、支付以及后期施工进行把控。论文结合建设工程的整个流程进行了分析和梳理, 提出了从设计图、设计方案以及商务招标以及后期施工多个角度的控制要点。

2 造价控制的意义

根据建设项目实施的实际情况和建设项目的分析, 很多方面的确定成本都是非常大的, 如人工成本、安装成本、材料成本、机械设备采购成本等。如果资金使用得不到有效控制, 很可能造成资金浪费, 增加工程成本。全过程按照预算计划, 有效控制各环节资金使用, 提高资金利用率, 降低

项目成本, 最终使企业获得较高的经济效益。建设项目非常重要, 既可以提高资金的利用率, 又可以保证项目的质量, 使建设项目能够创造更高的经济效益和社会效益, 促进建设企业持续健康发展。

造价咨询单位需要满足相应的资质要求, 需要丰富业绩以及有信誉的单位才能够最大限度地代表业主和承包商, 政府不直接干预项目, 而是以间接的宏观调控的手段来实现管理目标, 整个评估过程由造价咨询单位完成。因此, 对项目造价咨询服务的全过程进行培训和改进, 是提高投资效率、保证项目质量、维护双方合法权益的重要环节^[1]。

建设投资项目的造价控制一直在不断完善。关于工程的投标制度、相关的工程和法律管理手段、后期的索赔工作、前期的融资和调研工作, 都需要全方位和多方面的人才, 造价咨询机构作为拥有大量人才的咨询机构, 发挥的作用越来越大, 需要紧跟政府指导, 发挥项目成本控制的重要作用。

3 项目前期控制要点

3.1 审核研究阶段

制定各种解决方案, 使项目技术先进, 经济合理可行, 包括确定项目规模、不同方案比较选择, 投资方案中涉及的

【作者简介】来子裕(1988-), 男, 中国浙江嘉兴人, 本科, 工程师, 从事政府投资建设工程造价控制研究。

项目选址、环境影响等等。在审核研究阶段，需要条理清晰，始终保持技术先进、经济合理的大方向。现阶段，因土地征迁和材料涨幅成本难以确定，前期考虑不周，导致实际的造价缺乏一定的操作性，最终结果造成造价超过概算甚至估算价格。建议可行性研究审查单位与造价咨询单位完成对原始可行性研究报告的审查，制定细化控制指标，建立专家库，聘请专家对政府投资项目的可行性研究报告进行审查，并充分考虑时间因素对土地指标、材料涨幅、人工成本的影响，制定具有指导性意义的可行性研究报告。

前期的设计阶段总共可分为初期设计、技术、施工图设计等阶段，最后才能进行施工，初期设计的文件对于项目的影响十分重大，相关资料研究表明，初步设计阶段影响最大，技术设计阶段其次，施工图设计阶段第三，施工阶段影响最末。所以，在初期进行设计的时候，就必须把造价控制考虑在内，通过应用多种分析模式和手段，建立造价控制目标，能有效地对造价进行控制^[2]。

3.2 设计审查阶段

在公路桥梁以及水运工程投资控制之前，工程全过程造价的重点内容在于做好投资设计。尤其是在初步设计期间，影响工程造价概率为75%，而在技术设计阶段，影响全过程造价的概率约为35%，在施工图纸阶段影响其全过程造价的概率则为5%。由于工程建设产品属于一次性投资产品，只有做好不同类别的设计工作，采取高质量的设计模式才可实现设计投资管控。在设计审查阶段中，严格控制设计标准，增添必备的项目建设书以及投资预估报告才能够较为全面的指导设计工作，做好初始设计概算分析，使得设计标准不能随意扩大。对此，设计工作管理人员可预先介入到全过程造价编制控制中，积极参与公路桥梁以及水运工程设计中，与设计者共同确定方案，筛选优质的设计单位，从源头上做好全过程控制造价。

另外，限额设计也是一项值得完成的工作，可以有效督促工程设计人员做好经济性分析，优化所有的设计方案，尽可能做到分项限额，以最小的成本实现最优效益，规避潜在的风险。公路桥梁以及水运工程建设施工单位必定要在设计阶段对图纸进行全面会审，避免设计上的材料浪费以及材料使用问题，及时将问题查找出来，避免问题融入于施工全过程中，使施工设计变更概率得以降低。

4 中期造价控制

4.1 招标阶段控制

实践证明，招标中引入市场竞争机制，可以有效进行造价管控。可以将原先对整个建设项目拆分成多个小标，转变成拆分成几个大标段甚至不拆分标段，通过建设工程招标投标中心的公开招投标，以市场为导向，吸引具有实力雄厚的施工企业来投标，增加市场竞争。通过资源整合，施工企业可以以更低的价格投标，政府可以获得更低中标价，优秀的施工企业，从而控制项目投资。

工程量清单计价是指在招标时，按照国家统一的工程量清单计价规范，由招标文件中提供的工程量，投标人自行确定单价，通过市场竞争形成的工程造价计量规范。这种方法统一了投标中的工程量，各投标人用一种计算方法，通过量化数量，满足了市场竞争规则。中国建设市场需要不断完善工程量清单计价规则，减少其中的随机性，规范投标报价行为，避免过程中产生的漏洞，使成本控制更加合理，让更多有实力有信誉的企业公平竞争，从招投标阶段就降低政府投资项目成本。

4.2 施工造价控制

在施工造价控制过程中，需要加强团队和项目管理，把相关的岗位分工明确，按时间进度制定方案，并严格执行。

把总投资拆解成各个阶段所需要的投资，让各个阶段的投資更加详细，更具有操作性。按照相关的合同条款，时刻跟踪投资，分析偏差，及时纠正。

好的施工方案能够达到效益和效果的最优解。一般来说，施工组织设计的审查主要是施工方案的审批，施工方案的审批一般采用定性定量相结合的方法，对质量、工期、造价这三个技术经济指标进行考核，使这三个指标有效结合起来，从而控制工程造价^[3]。

施工条件的改变，现场地质出现变化、现场签证核对等情况，也会影响到成本控制，有些甚至可能超出预算，从而影响审计中项目的变更，项目的投资收益。这就需要详细分析影响工程造价的因素，选择多种技术方案，并进行技术经济分析比较，尽可能降低变更成本；签证核对过程也需要明确数量，并及时确定价格，现场签证要保证时效性和准确性，必要的时候需要提供处理方法，提供文字和图片的说明，减少理解和认知上的偏差。

由于施工阶段，双方对合同条款的理解存在差异，加之施工环境因素的变化，合同纠纷时有发生，各种索赔在所难免，参建各方应仔细分析索赔方案是否能够达到有效控制项目投资的目的。

5 结语

建设工程造价管理本身就比较复杂，而政府面对造价控制的时候，需要考虑的影响因素更多。建设工程较长的全过程周期本身就给投资造价管理造成了很大的困难。所以，国家必须严格管控，政府机构到政府各部门、各个工作人员都必须把造价控制作为重要工作，为政府财政支出和投资把好关，把国家和人民的利益放在第一位。

参考文献

- [1] 卢春焱.全过程工程造价管理在政府投资项目中的运用[J].门窗,2021(15):2.
- [2] 王丽君.政府投资项目工程造价控制存在的问题及建议[J].工程技术研究,2020,5(2):2.
- [3] 刘开云.财政投资基建项目工程造价全过程控制的难点及对策建议[J].中国总会计师,2020(2):3.