

Application of Environmental Protection Butler Working Mode in Power Grid Project Management

Xueyong Chen Chuanjun Zhang Guangzhi Xia

Jiangsu Fuhuan Environmental Technology Co., Ltd., Nanjing, Jiangsu, 210000, China

Abstract

With the continuous increase of China's ecological environment protection efforts, the environmental protection authorities have strengthened supervision and management before, during, and after the event, increased penalties for environmental violations, and accountability for environmental violations have become the new normal of environmental protection. In this external situation, State Grid Corporation of China can effectively improve the level of enterprise environmental protection management by carrying out environmental management services. In order to explore the working mode of environmental management in power grid construction projects, this article elaborates on the meaning of environmental management. Based on the pain points of power grid construction projects, it focuses on analyzing the main work contents of environmental management in six aspects: feasibility study design stage, preliminary design stage, construction drawing design stage, construction stage, trial operation stage, and daily management. It also explains the significance of introducing the environmental management working mode into State Grid.

Keywords

environmental steward; power grid construction project; service model; environmental management

环保管家工作模式在电网项目管理中的应用

陈学勇 张传军 夏光志

江苏辐环环境科技有限公司, 中国·江苏南京 210000

摘要

随着生态环境保护力度不断加大, 环境保护主管部门加强事前、事中、事后的监督管理、加大环境违法处罚力度和环境违法责任追究成为了环境保护新常态, 在这种外部形势下, 国家电网通过开展环保管家服务, 可有效提升企业环境保护管理水平。为探究电网建设项目环保管家工作模式, 论文阐述了环保管家的含义, 结合电网建设项目的工作痛点, 重点分析电网建设项目环保管家在可研设计阶段、初步设计阶段、施工图设计阶段、施工阶段、试运行阶段、日常管理等重大方面的主要工作内容, 并说明了国家电网引入环保管家工作模式的重要意义。

关键词

环保管家; 电网建设项目; 服务模式; 环境管理

1 引言

党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置, 全方位、全地域、全过程加强生态环境保护。《生态保护补偿条例》《生态环境行政处罚办法》等一大批法律法规接连推出, 强化了企业对于环境保护的主体责任, 环境保护主管部门加强事前、事中、事后的监督管理、加大环境违法处罚力度和环境违法责任追究成为了环境保护新常态^[1]。

原环境保护部出台的《关于积极发挥环境保护作用促进供给侧结构性改革的指导意见》中首次提出了“环保管家”的概念^[2]。随后, 《中共中央、国务院关于全面加强生态环境

保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》进一步强调了发展环境服务业的重要性, 为环保管家服务模式的推广提供了坚实的政策基础。在环境保护监督检查常态化的态势下, 国家电网响应国家政策、创新环保管理模式、提升环境保护管理水平、降低环境风险隐患, 开展电网建设项目全过程环保管家工作。

2 环保管家的含义

环保管家主要指环保服务企业为政府、园区、企业等提供合同式综合环保服务, 并视最终取得的污染治理成效或收益来收费, 是一种治理环境污染的新兴商业模式^[3]。

在电网建设项目中引入环保管家服务模式, 可以实现电网建设项目的全过程管控, 统筹解决电网建设项目环境问题, 提高决策科学性, 保证环境保护措施落实和治理效果, 降低企业环境保护管理成本。

【作者简介】陈学勇(1987-), 男, 中国安徽金寨人, 硕士, 工程师, 从事环境监测、环境影响评价研究。

3 电网建设项目的工作痛点

电网建设项目输电线路跨越距离长,工程建设时常不可避免地进入生态敏感区,开辟施工道路、临时占地等均易对周围生态环境造成影响,因此生态环境部将国家电网列为重点监督管理对象^[4]。此外,电网建设项目的环保管理存在以下难点和薄弱点:管理职能分散、部分单位环保管理力量薄弱、环保重大变动管控困难、项目管理人员风险识别能力不足导致环保违规风险管控难度大等问题^[5]。

4 环保管家的工作内容

按照电网建设项目管理“质量控制、进度控制(环保三同时)、环保投资控制、安全控制(环境风险及环保违规)、合同管理、信息管理及组织协调”的原则,并根据电网建设项目环境保护法律法规、规范性文件、技术标准等要求,结合电网建设项目特点,规范开展环保可持续发展重点工作内容,从可研设计阶段、初步设计阶段、施工图设计阶段、施工阶段、试运行阶段、日常管理等六大方面参与环保管理工作,形成了从时间、专业、层级、流程、内容、方法及深度等具有普遍适应性和推广性的环保管家工作模式。

4.1 可研设计阶段

在设计单位选址选线过程中,管家单位根据生态敏感区管控要求及划定保护范围,对电网建设项目涉及的生态敏感区进行审核,要求设计单位合理避让生态敏感区,并核查选址选线是否满足当地生态环境局、自然资源局等相关主管部门要求,对确实无法避让的电网建设项目,建设单位应按照规定进行充分论证,尽量减少对生态功能的不利影响;管家单位根据国家电网可研设计说明书环保篇章编制深度要求,进一步明确可研设计阶段的环保篇章内容,并要求环评单位提供相应内容,由设计单位编制完成环保篇章;协助建管单位对待送审的环评报告进行初步审核,提出修改意见,协助建管单位组织召开环评内审会,并形成内审会会议纪要。

4.2 初步设计阶段

管家单位要求设计单位与环评单位进行生态敏感区双向复核并形成电网建设项目初步设计方案环评复核意见表,合理避让生态敏感区,复核环评报告中环保措施与初步设计说明书中环保措施是否对应;管家单位根据国家电网初步设计说明书环保篇章编制深度要求,进一步明确初步设计阶段环保篇章的落实,要求环评单位提供相应内容,并要求设计单位在初步设计说明书中合理计列环保投资概算,编制完成环保篇章。管家单位协助建管单位准备环评报批相关材料,报送当地生态环境局审批,并在项目开工前取得环评批复文件。

4.3 施工图设计阶段

管家单位协助建管单位组织并通知环评单位、设计单位、施工单位、监理单位参加开工前第一次工作例会及环保

技术交底会。查阅专项施工方案中环保专篇内容,将施工现场可能会出现的环境风险点向业主项目部宣贯,特别是项目重大变动的管控、生态敏感区的管控、环保措施的落实、要求有限高的敏感点、文明施工等方面的要求;管家单位核查项目前期环保手续是否齐全,核实项目环评批复是否超过五年期限,核准文件是否超期。

4.4 施工阶段

工程涉及与环保相关的设计变更时,管家单位根据《关于印发〈输变电建设项目重大变动清单(试行)〉的通知》(环办辐射〔2016〕84号)核实建设项目是否涉及重大变动,若发生重大变动情况,需及时向建管单位汇报;管家单位定期抽查环保监理单位的监理情况,确保环保措施的落实;管家单位定期对施工现场进行检查,确保施工单位按照设计文件、环评报告及批复文件要求落实相关环保措施。

4.5 试运行阶段

工程竣工后,督促环保验收单位进场,开展验收调查及环境监测工作,协助建管单位对环保验收调查报告进行初步审查,提出修改意见,协助召开环保验收会并形成竣工环保验收意见,验收报告按照专家意见修改完毕后及时将验收报告和验收意见公示,待公示期结束,印发验收批文并在全中国建设项目竣工验收信息平台进行备案;必要时抽查环保验收调查报告进行现场复核;管家单位完成项目环保工作资料归档,包括:①可研设计批复文件、初步设计批复文件、核准文件、竣工总结报告、监理总结报告等工程资料;②环评报告及批复、环保验收报告及验收批复。

4.6 日常管理

①环保宣传及培训。管家单位协助国家电网环保管理部门开展六五环境日等重要节日宣传工作,制定国家电网宣传方案,组织撰写宣传文章、预热宣传微信公众号推送等。通过形式多样的环保宣传活动,让公众了解国家电网在环境保护方面的重要成果,提升企业外部形象;管家单位根据环保管理部门需要,面向建设单位、施工单位、设计单位定期组织环保培训,重点培训当前环保法律、法规及政策要求,施工期环保注意事项等。

②纠纷调处。环保纠纷产生后,管家单位协助环保管理部门立即开展自查自检和事实调查,核实相关情况后,及时向有关部门和公众做好沟通、解释与答复,防止纠纷事件扩大。公众通过行政复议或法律诉讼等途径主张自身环保权益的,在与行政复议或司法机关沟通并准备答辩或应诉的同时,还应加强与环保行政主管部门和相关公众的沟通。环保纠纷原因较为复杂,涉电网项目建设、运行各阶段,管家单位应协助国家电网有关部门协同做好环保纠纷处理工作。

③变电站常规监测。国家电网对在运变电站开展电磁环境和声环境监测,确保四年全覆盖。管家单位协助环保管理部门梳理需开展变电站例行监测的清单,针对变电站例行监测情况,跟踪监测单位及时出具检测报告。常规监测报告

的数据结果，如实反映了变电站当前环境污染现状，为后期环保管理部门分析环境状况、控制污染源、规划项目等提供了有效数据支撑。电网建设项目环保管家工作模式如图 1 所示。

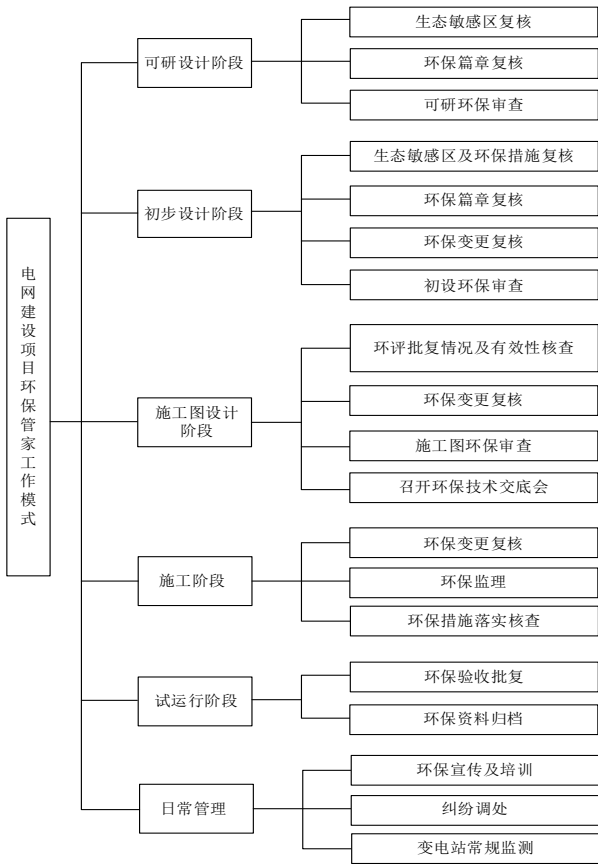


图 1 电网建设项目环保管家工作模式

5 环保管家模式的意义

5.1 践行习近平生态文明思想

国家电网作为中央企业，在追求电网高质量发展的同时，积极履行企业社会责任，一流的电网需要一流的环保。为深入贯彻落实习近平生态文明思想，国家电网提出“业务全覆盖、管理全过程、责任全链条、制度全贯通、严格控制环境影响与合规风险”的环境保护管理要求，确保实现“程序合法、监测达标、环境友好、公众满意”的环境管理目标。

通过引入环保管家单位，对电网建设项目进行全流程的把控，解决突出生态环境问题，提升施工人员环境保护意识，夯实各部门职责，强化施工期及运行期的监督检查，实现电网项目建设与生态环境保护的和谐发展。

5.2 通过全过程管控实现“三个转变”

通过环保管家单位的全流程管控，从被动式防范环境保护风险向主动式预防转变，从配合实施环保工作向自主管

理转变，从环保工作做没做向做的好不好转变，逐步提高了环境保护的主观能动性^[6]。

5.3 专业专注持续改善管理水平

环境保护管理工作通常会涉及环境领域的专业知识，而国家电网的环保管理人员往往由电力专业背景技术人员担任。国家电网引入环保管家单位后，可以充分发挥环保管家单位“专业、专注、专职”的优势，可以针对具体的环境问题提供定制化的解决方案，为国家电网提供一站式的环保服务，统筹解决企业的环保问题^[7]。同时，可以从专业性较强的环境保护工作中将环保管理人员解脱出来，避免由于环保管理人员对法律法规认识或理解不到位造成的各种被动局面，还能够缓解企业环保管理人员紧缺的问题，持续改善公司环保管理水平。

5.4 探索全过程环保管控新模式

根据国家电网建设“三型两网”战略，环保全过程管控新模式借助社会资源和技术力量，以较小的投入解决大问题，践行“共享型”企业建设战略。环保管理“共建、共治、共赢”，不但会给企业提供专业优质的环保服务，而且可以大量减少企业的成本开支，省去企业许多的麻烦。

6 结语

由于电网建设项目存在环保管理周期长、管理职能分散、基层单位管控力量薄弱等问题，难以满足新形势下电网环保管理的要求，国家电网积极履行企业社会责任，在电网建设项目中引入环保管家的工作模式，对项目可研设计阶段、初步设计阶段、施工图设计阶段、施工阶段、验收阶段和日常管理等进行全过程管控，将发展部、建设部、物资部、环保归口管理部门统筹兼顾，实现对电网建设项目“事前、事中、事后”的环保全过程管理，解决了以往管理职能分散、基层单位环保管理人员多为兼职的问题。

参考文献

- [1] 江世雄,徐承谦.电网建设项目环保管家工作模式探究[J].科技创新与应用,2023,13(19):161-164.
- [2] 高刚,王庆庆,刘斌,等.第三方机构开展企业环保管家服务模式的探讨[J].资源节约与环保,2019(6):2.
- [3] 张体强,陈迪,王琳杰.电网建设环保管家服务研究——以运行阶段为例[J].河北环境工程学院学报,2020,30(5):4.
- [4] 陈曦,辛玉琴,陈涛,等.浅析环保管家在输变电工程中的应用[J].城市建设理论研究(电子版),2019(14):2.
- [5] 徐丹.新形势下环保管家服务模式解析[J].皮革制作与环保科技,2022,3(19):36-38.
- [6] 徐海红,李徐,朱杰,等.新形势下开展火电企业环保管家技术服务的思考[J].电力科技与环保,2020,36(4):4.
- [7] 陈迪,张湘隆.国家电网环保管家服务模式探讨[J].环境与发展,2019,31(8):3.