

# Price monitoring and research of government procurement

Boyu Lin

Tianjin Municipal Public Resources Trading Center (Tianjin Municipal Government Procurement Center), Tianjin, 300161, China

## Abstract

As the focus of social concern, the government procurement price is also the difficult content of the government procurement work. Because the Government Procurement Law of the People's Republic of China stipulates that the procurement price should be lower than the average market price, but it fails to give a unified standard of the average market price. In order to ensure the rationality of the government procurement price, it is necessary to strengthen the price monitoring of the government procurement continuously to avoid the problem of falsely high government procurement price. This paper will conduct in-depth exploration of government procurement price monitoring, analyze the current situation of government procurement price monitoring, introduce the functions of the government procurement price monitoring system, and finally put forward targeted suggestions for the digitalization of government procurement.

## Keywords

government procurement; price monitoring; electronic bidding system; digital technology

## 政府采购的价格监测研究

林博宇

天津市公共资源交易中心(天津市政府采购中心), 中国·天津 300161

## 摘 要

政府采购价格作为社会关注的焦点话题,亦是政府采购工作的难点内容,由于《中华人民共和国政府采购法》规定采购价格应当低于市场平均价格,但却未能给出市场平均价格的统一标准。为保证政府采购价格的合理性,需不断加强对政府采购的价格监测工作,方能避免出现政府采购价格虚高等问题。本文将围绕政府采购价格监测进行深入探究,分析政府采购价格监测现状,并对政府采购价格监测体系的功能进行介绍,最终针对政府采购数字化提出针对性建议。

## 关键词

政府采购; 价格监测; 电子招投标系统; 数字化技术

## 1 引言

随着政府采购规模的不断扩大,政府采购数字化已经成为新的发展方向。在政府线上采购交易中,可建立政府采购价格监测体系,保证政府采购的公平、公正、公开。尤其针对政府采购采取的电子招投标方式,要不断完善电子招投标系统,降低政府电子招投标的风险,真正实现政府采购数字化的效率高、成本低、节约环保等优势特点。

## 2 政府采购价格监测的现状

政府采购是指各级政府作为采购人,在地方政府财政监督下,进行的货物或服务的采购行为。相比西方国家制定的政府采购制度,我国从 1995 年才开始进行相关方面的理论研究,并相继颁布一系列法律法规,规范政府采购工作,用以解决政府采购中存在的采购质量等问题。现阶段,随着

信息技术的不断完善,我国当前的政府采购正处于全流程数字化迈进阶段,政府采购的数字转型改革,成为政府现代化治理的重要工作内容。借助先进的信息技术,政府在实际采购中可利用电子招投标活动,完成采购的全流程,利用大数据形成对政府采购价格的检测管理体系。通过此种政府电子招投标,能够解决传统政府采购方式的局限,保证政府采购仍旧具备公开性、法定性、行政性的同时,能够借助互联网及数字化技术,摆脱时间和空间上的限制,进一步提高政府采购的工作效率。

针对政府采购数字化转型升级,天津市财政局对天津市政府采购中心集中开展了机构监督考核<sup>[1]</sup>,具体内容包括:①政府采购代理工作规范运行、建立健全内部监督管理制度、基础工作质量、服务质量、被处理处罚、集中采购机构竞争试点开展等相关情况。②政府采购法律法规和规章的执行情况,政府采购范围、采购方式和采购程序的执行情况,政府采购政策执行情况。③内部操作规程制定情况,从业人员职业素质和专业技能情况,内部监督制约体系建设情况,

【作者简介】林博宇(1982-),男,中国天津人,硕士,高级工程师,从事政府采购评审研究。

信息公开情况,政府采购文件归档及备案情况等。其中,将采购价格、资金节约情况,小额零星采购价格监测体系运行情况等作为重点,由此可以看出政府采购价格监测的重要性和必要性。基于此,要采用有效的政府采购价格监测举措,建立政府采购价格监测体系,形成对政府采购价格的实时监督。

### 3 政府采购价格监测体系分析

在对政府采购价格进行监测的过程中,可建立相应的采购价格监测体系,利用多种数据模型和系统功能,形成政府采购价格监测机制。

#### 3.1 对比国采中心采购价格,建立监测模型

根据采购法的相关内容,对政府采购价格进行了相应的限制,但实际上由于行业内并无统一的市场价格,常会导致政府在采购过程中难以保证价格的合理性。由于市场、产品、合同、采购执行方式等维度均会造成价格上的偏差,国采中心经过多方的调研,建立了政府采购电子化交易平台,用于为各级政府提供相应的采购价格参考,实现标准化和信息化的深度融合<sup>[2]</sup>。其中,国采中心提供标准化的商品库,便于各级政府把握采购货品的关键性指标,如,对于台式计算机的指标设定,其在商品库中明确描述了CPU型号及系列,以及可供选择的品牌厂商等,方便政府财政商品的标准化。同时,国采中心还在电子化交易平台上积累了大量成交数据,便于政府建立价格监测模型,在采购中进行价格的比对。

#### 3.3 完善价格监测系统功能,优化指标体系

政府采购的价格监测,可借助电子卖场交易价格监测系统的建设,强化对采购价格的监督。其中,要优化系统功能和指标体系,实现更好的价格监测效果。具体的系统功能模块总结如下:①监测点数采集。要在系统中增设各种商品的品目,并导入各种商品的相关供应商及平台商品价格,可将平台的商品历史价格作为参考,保证价格清晰明确,可从系统中看到商品价格的近期变化趋势,便于进行后续采购决策。各商品的品目及价格数据在收集过程中,可采用网上直报、自动化采集和人工采集等方式,或依据价监平台所提供的商品数据,完善系统的数据库,进而更好地根据数据库进行价格的监测分析与管理。该模块可利用大数据技术和云计算,进行数据采集和整理。②价格数据统计分析比对。该模块的主要功能是形成对商品的价格对比,可借助系统存储功能及数据库资料的调取等,形成对商品价格的统计和分析。而拟定的采购价格,要参考商品的平均市场价格,以及系统中的采购预算及年度预算限额等标准。商品平均市场价格可参考主流市场商品的价格,并保证品牌、型号、配置、售后等的统一,若无法进行配置及保修期的同意,则可将各电商平台中的配件价格及单独购买保修期价格测算在内,确保采购的商品及服务相等。而主流电商平台上暂无销售的商品,

要以官方报价及市场调研价格为准。③价格监测结果及处置决策。该模块功能主要是针对新上线商品进行资格审核,判断其是否具有正规的供应商,并对商品上线后进行规定时间内效能、价格、信用等方面的审查<sup>[3]</sup>,待审核完毕后,可为该商品设置诚信档案记录。④日常数据维护。该模块功能主要对价格监测系统日常数据的维护和监管,并对各监测点进行有效的管理,实现各平台上数据的同步更新和上传等。其中,日常数据信息包括商品供应商的变更、政府采购项目等日常数据的录入等。⑤用户权限管理。在该系统中还需设置用户权限管理,为系统中各参与方设置不同的操作权限,如供应商操作人员只能进行相关数据的录入,无权删除其他参与方的商品信息。借助政府采购价格监测系统的建设,能够最大限度协助政府采购工作的开展,共享采购市场的各种数据信息,挖掘市场上数据资源的潜在价值,减少传统政府采购模式中的人为失误,能够充分体现出政府解放思想、改革创新的发展意图。

#### 3.3 健全电子招投标系统,实现制度创新

为了进一步保证政府采购价格的科学性和合理性,还可利用电子招投标系统,推进政府采购全过程电子化<sup>[4]</sup>,满足当前价格监测的发展需要。通过电子招投标系统的健全建设,不仅可以保证政府采购的便捷、高效,还能够保证政府采购价格的透明,可有效预防腐败问题的发生。其中,电子招投标系统要涵盖多信息发布网站及业务交易系统,并与网上开评标系统及专业评标系统相连接,确保能够实现有效的招投标。鉴于电子招投标系统是政府采购数字化改革发展的必由之路,要不断加强制度的创新,方能更好地发挥电子招投标系统的应用优势。

首先,从交易成本方面进行分析,使用电子招投标系统可以有效降低交易成本,提高交易效率。始终保证招投标过程的电子化,能够简化采购环节,并从供应商处获得更低的投标成本,减少政府采购中多方协调和沟通的时间成本。其次,通过电子招投标系统,能够为各供应商提供公平竞争的机会,并为采购提供全新的思路,达成政府与有实力供应商的合作。同时,运用电子招投标系统还能够让政府秉承着公开、透明的原则,从源头上预防和惩治腐败现象的发生,利用互联网进行电子表项目的采购公告和开评标公示,可以让招投标各主体均能够通过互联网了解到招投标的全过程,并动态实时的了解相关信息,属于阳光性采购行为。

### 4 针对政府采购电子招投标系统建设的建议

政府采购并非单纯的采购行为,其还肩负着节约财政资金,以及扶持和激励中小企业发展的任务,能够借助政府采购的调节,助力地方产业的调整。但实际上政府采购长期受到价格虚高的非议,因此,政府尝试利用多种手段进行采购价格监测,保证政府采购项目的科学有效性。其中电子招投标系统可作为新时期有效的政府采购价格监测手段,保证

政府采购招标投标项目的公开、公正，能够有效避免采购价格高于市场价，且可对报价过低的投标进行过滤，保证招投标的良性竞争。现对电子招投标系统建设提出以下优化建议。

#### 4.1 健全相关法律法规，提升系统安全性

政府采购电子招投标系统应当在国家的法律制度体系下，健康问题的发展建设。而随着政府利用电子招投标的次数增加，应当针对电子招投标系统建立相关的法规政策，利用法律制度约束政府招投标采购的过程，保证电子招投标项目设计的合规化。其中，各级政府要加强对数字技术的投入，升级优化基础设施，保证网络交易信息的安全性，并提升政府采购系统的安全等级，借助防火墙及访问环境监测等技术，保证电子招投标全过程的安全性。

#### 4.2 设定多种招投标模式，规避招投标风险

在实际的电子招投标过程中，政府可根据招投标项目的目的，采取不同的招投标模式。现阶段常见的招投标模式有三种：①简单开标模式。该模式主要是借助在线公告、在线售标、在线答疑、在线开标等环节，实现招投标过程。在线公告主要是政府将采购项目借助公告的方式进行发布，并在公告中详述招标要求，便于各参与方能够根据公告内容进行材料的准备，提升自身的中标概率。在线售标则主要是借助招投标系统让投标人对标书进行购买、登记、支付、下载。在线答疑用于解答投标者对标书的疑问，进而帮助投标人进一步了解项目详情。政府亦可将疑问进行整理，并统一汇总成招标补充文件发布。在线评标则是对招投标过程中的各种文件进行加密处理。②离线评标模式。该模式则比简单开标模式多了离线评标的过程，对加密的标书等相关文件进行解密操作，并由系统的评标专家进行多维度的评分，并进行评分的汇总。③全过程在线模式。该模式则是在前两个模式基础上增加了在线抽取评标专家的环节，随机抽取的专家无需出席评标现场，可借助网络在线的形式参与评标。通过科学

的拟定政府电子招投标模式，能够有效地规避招投标过程中的风险，增强招投标的适用性。

#### 4.3 利用分步试点推广，普及电子招投标

随着政府采购中电子招投标的成熟化发展，可不断推进电子招投标的普及和应用。首先，对于具备电子招投标的地区，增强开展电子招投标的意识，并建立标准化的电子招投标环境，保证网络通信、硬件设备、软件系统等方面的完备。其次，要不断对电子招投标系统进行优化，让其能够具备更多元化的功能，扩大招投标系统的开放结构，并优化电子招投标的具体流程，推进全域范围内的招投标落地。其中，为进一步提升电子招投标的效果，要建立高素质、专业化的招投标管理人才队伍，形成明确的分工，利用动态机制加强对招投标的管理。

### 5 结语

综上所述，加强对政府采购的价格监测，具有重要的现实意义，其不仅可以保证政府采购工作的公开性和透明性，防止腐败现象的发生，还能够顺应市场的发展，实现政府采购工作的数字化转型升级，发挥政府采购的作用，为区域绿色产业的发展，以及中小企业的发展提供助力。因此，要科学地进行政府采购工作，利用价格监测系统及电子招投标系统，达成政府采购价值的最大化。

#### 参考文献

- [1] 天津:开展市级集中采购机构监督考核[J].中国政府采购,2024,(12):5.
- [2] 韩露.中央国家机关政府采购中心电子卖场上线价格监测与采购预警功能[J].中国政府采购,2021,(02):40-42.
- [3] 李柳.谈优化政府采购营商环境下的电子卖场交易价格监测[J].中国政府采购,2019,(08):56-58.
- [4] 梁枫.关于推进政府采购全流程电子化的实践与探索[J].科技经济市场,2020,(01):139-141.