

Discussion on the applicability and promotion strategy of concession mode in rural infrastructure construction

Jianqi Zhong

Shanghai Infrastructure Construction Development (Group) Co., Ltd., Shanghai, 200000, China

Abstract

This paper explores the applicability of franchise models in rural infrastructure construction and their promotion strategies. The research findings indicate that franchise models can effectively introduce social capital, boost rural economic development, and improve the public living environment in rural areas. At the same time, it further analyzes the issues and challenges encountered during the implementation of franchise models, such as uneven risk sharing and the impact of specific rural environments on franchise models. In light of this, the paper proposes a set of promotion strategies centered on enhancing the applicability of rural franchise models, including improving the risk-sharing mechanism under franchise models, enhancing cooperation between local governments and social capital in rural areas, and establishing a sound policy environment. These measures aim to promote the broader application of franchise models in rural infrastructure construction in the future, driving the sustained and stable development of the rural economy.

Keywords

franchise mode; rural infrastructure construction; social capital; promotion strategy

农村基础设施建设中特许经营模式的适用性及推广策略探讨

钟健奇

上海基础设施建设发展(集团)有限公司, 中国·上海 200000

摘要

本文探讨了特许经营模式在农村基础设施建设中的适用性及其推广策略。研究发现, 特许经营模式能有效引入社会资本, 带动农村经济发展, 改善农村公共生活环境。同时, 进一步分析了在实施特许经营模式过程中存在的问题和挑战, 如风险分担不均, 农村地区特定环境对特许经营模式的影响等。鉴于此, 本文提出了一套以提升农村特许经营模式适用性为核心的推广策略, 包括完善特许经营模式下的风险分担机制, 提高农村地方政府和社会资本的合作能力, 构建完善的政策环境等, 在未来更广泛地推广特许经营模式在农村基础设施建设中的应用, 推动农村经济的持续稳定发展。

关键词

特许经营模式; 农村基础设施建设; 社会资本; 推广策略

1 引言

随着中国农村经济的不断发展, 基础设施建设开始受到关注, 期望通过特许经营的投融资模式来改善农村的基础设施。特许经营模式结合公共部门和社会资本方的优势, 有助于引入社会资本, 促进基础设施建设, 提高经济和社会效益, 并改善农村的公共生活环境。但也存在风险分摊等问题和适用性挑战。因此, 研究认为应完善风险分享机制, 增强政府与社会资本的合作能力, 构建有利的政策环境, 以推动特许经营模式在农村基础设施建设中的应用, 推动农村的持续稳定发展。

2 特许经营模式概述

2.1 特许经营模式的定义和特点

基础设施特许经营模式是指政府通过契约形式将基础设施项目的设计、融资、建设、运营和维护等权利授予私营企业(特许经营者), 私营企业在特许期内承担风险并获得收益, 特许期结束后将项目资产无偿移交给政府的公共私营合作 PPP (PublicPrivate Partnership, PPP) 模式。PPP 模式是近年来在全球范围内广泛应用的一种合作模式, 其核心在于政府与私人部门通过协议合作, 共同参与项目的设计、融资、建设和运营, 以实现资源的最优配置和公共服务的高效提供。该模式并非单纯的资本合作, 还包括风险分担、收益共享和管理责任的共同承担。这种模式的基本理念在于, 充分利用社会资本的效率和创新能力, 以满足公共部门的服务需求。

【作者简介】钟健奇(1987-), 男, 中国江西横峰人, 本科, 工程师, 从事工程管理研究。

特许经营模式的特点主要体现在以下几个方面。它强调长期合同关系。特许经营项目通常涉及长达 20 至 30 年的合同期,以确保项目在设计、建设、运营和维护阶段的整体性和协调性。这种长期合同关系不仅促进了公共资源的有效利用,还为私人投资者提供了稳定的回报预期。特许经营模式在风险分担上具有一定的灵活性。在特许经营项目中,风险通常根据每个参与方的具体能力进行分配,旨在让最能有效管理特定风险的一方承担责任,从而提高项目风险管理的效率。特许经营模式进一步激励创新和高效服务。特许经营模式还能够促进资源的跨界整合,实现公共部门与社会资本方的优势互补。通过这一过程,可以整合资本、技术和管理资源,以更好地实现项目目标^[2]。在农村基础设施建设领域,特许经营模式的潜力同样得到认可,其应用前景广泛而深远。

2.2 全球范围内基础设施特许经营模式的发展与应用

随着全球经济的发展,基础设施特许经营(Concession)作为公私合作(PPP)的重要形式,在全球范围内被广泛应用于交通、能源、水务等领域的开发与运营,在基础设施建设中日益成为一种重要的融资和运营机制。此模式通过公私合作,结合公共部门的监管能力和社会资本方的效率,已在多个领域取得了显著成果。特别是在新兴经济体中,特许经营模式的应用更是加速了基础设施的现代化进程。英国作为 PPP 模式的先行者,其 PFI(私人融资计划)堪称成功范例,推动医疗卫生、教育科研等公共服务领域的改善。在东南亚地区,PPP 模式同样显示了其在基础设施发展中的重要性,通过引导社会投资,缓解了公共财政的压力。在中东和非洲国家,PPP 模式正在探索应用于广大农村地区,以改善生活条件,支持经济增长。这种模式的全球推广显示出强大的生命力和适应性,为各国政府提供了有效的基础设施建设解决方案^[1]。

3 特许经营模式在农村基础设施建设中的适用性

3.1 农村基础设施建设的现状与需求

近年来,中国农村基础设施建设取得了一定的进展,但整体水平依然滞后于城市地区。农村地区基础设施的现状呈现出供给不足、质量不高、覆盖面有限等问题。这些问题主要体现在交通运输、电力供应、供水系统及信息通讯等多个领域。交通基础设施方面,许多农村地区依然存在道路不畅或断头路现象,严重制约了农产品流通和农村经济发展。电力供应虽然在逐步改善,但仍有部分偏远乡村面临供电不稳定的问题^[3]。而在供水与排水设施上,部分农村地区的自来水供应和排污处理能力显著不足,影响了居民的生活质量和公共卫生。

随着新型城镇化和乡村振兴战略的推进,农村基础设施建设需求日益旺盛。提高基础设施的覆盖率和服务质量已

成为迫切任务。改善农村交通网络,提高道路通达性,以促进城乡商业和资源流动,已逐渐成为重点。增强农村电力供应的稳定性和可持续性,以支持地区经济活动和居民生活的基本电力需求,也是不可忽视的议题。建立更为完善的供水及排污系统,提升信息通讯基础设施水平,对于实现农村现代化发展目标同样至关重要。

3.2 特许经营模式在农村基础设施建设中的作用

特许经营模式在农村基础设施建设中发挥了重要作用,主要体现在以下几个方面。特许经营模式有效引入了社会资本,解决了农村基础设施建设中的资金短缺问题,为项目的启动与持续运转提供了坚实的经济基础。通过合理的风险分担和资源整合,特许经营模式优化了资源配置,提高了项目的实施效率,从而缩短了建设周期。与此特许经营模式促进了地方政府与社会资本的合作,在项目规划和实施过程中形成了相互协作的关系,减少了项目推进过程中的行政壁垒。而这种合作关系不仅推动了项目的成功实施,也拓展了地方政府在公共服务提供中的能力。通过特许经营模式引入先进技术和管理经验,农村基础设施建设的质量和功能得以提升,改善了农村居民的公共生活环境,并带动了地方经济的发展,增强了区域经济的活力。总的来看,特许经营模式在农村基础设施建设中显示出强大的潜力,有望在推动农村现代化建设中发挥更大作用。

3.3 面临的主要挑战与问题

特许经营模式在农村基础设施建设中的应用面临多个挑战。风险分担不均是关键问题之一,社会资本可能承担更多风险,影响其参与积极性。农村地区基础设施项目普遍规模小、收益低,吸引社会资本困难。项目周期长、政策不稳定等特点增加了实施难度。农村地区缺乏专业人才和技术,导致项目质量和效率可能下降。特定环境因素,如法律法规不完善、土地使用限制等,也对特许经营模式的实施构成阻碍。解决这些问题对于推广特许经营模式至关重要。

4 特许经营模式的推广策略

4.1 风险分担机制的完善

在农村基础设施建设中推广特许经营模式时,风险分担机制的完善是确保项目成功的重要环节。特许经营模式的优势在于能够结合政府和私人部门的资源,但其中一个关键挑战是合理分担双方的风险。合理的风险分担机制不仅要明确政府和社会资本各自的责任,还要确保双方能够承受和管理相应的风险。

应根据项目具体情况,评估各类风险的性质和影响,包括建设期风险、运营期风险、财务风险以及政策环境风险等。对于可控性较高的风险,如建设期的技术和管理风险,可由社会资本方承担,这能够激励其提高项目管理效率。针对不可预测的政策风险和市场需求风险,由于政府具有制定和调整政策的能力,宜由政府承担相应责任。

需要通过法律框架和合同设计明确风险分担条款，盯紧风险的识别、评估和监控流程。在实践中，不同项目的风险分担方案可因地制宜，兼顾项目周期变化，保持动态调整的灵活性。此举不仅保障了各方的合法权益，也有助于提升社会资本的参与意愿和能力，加快特许经营模式在农村基础设施中的应用推广，实现经济效益和社会效益的双赢。

4.2 提升地方政府和社会资本的合作能力

提升地方政府和社会资本的合作能力是特许经营模式在农村基础设施建设推广中的关键要素。地方政府应加强对特许经营项目的认识和管理能力，从而能够有效地与社会资本协调合作，推动项目的进展。地方政府需要建立专门的特许经营协作部门，提供专业的培训和指导，提升人员专业技能。社会资本方需要增强对农村基础设施建设项目的兴趣和投入，理解农村地区的特殊需求，并制定适合本地发展的投资策略。在合作过程中，应倡导透明化的信息交流机制，确保双方在项目推进中的信息共享和决策协商。这不仅能够增进双方的理解与协调，还可有效降低信息不对称导致的风险。加强项目管理和监督，确保各方都能履行约定的职责和义务，有助于提升信任与长久合作的基础。

4.3 构建支持性的政策环境

构建支持性的政策环境对于推广特许经营模式在农村基础设施建设中的应用至关重要。政府应制定明确的政策框架，以鼓励社会资本参与农村项目，确保政策的连续性与稳定性。提供税收优惠和融资支持是吸引社会资本的重要举措。政策环境须灵活适应地区差异，因地制宜地调整相关政策。在法律层面，完善有关特许经营的法律法规，以增强政策的透明度和法律保障力度。政府倡导一套综合性的政策体系，保障PPP模式的顺利实施，从而推动农村经济的持续健康发展。

5 推广特许经营模式的建议与未来展望

5.1 推广特许经营模式的前景及建议

特许经营模式在农村基础设施领域的推广前景充满机遇，这种模式能够有效推动资金的引入和资源的合理配置，为农村地区的发展提供强大动力。通过合理设置利益分配机制，使得社会资本和地方政府之间的合作更加紧密，确保项目的可持续性与效益。针对农村地区特有的环境条件，特许经营模式需要更加灵活地适应当地的实际需求，以提高实施效果。

在政策支持方面，政府需继续强化对特许经营模式的

政策引导和支持，为模式的推广提供稳固的体制保障。建立良好的法律框架和政策环境，将为特许经营项目的顺利实施铺平道路。与此加大培训力度，提高地方政府人员和项目参与者的专业素养，以实现高效的项目管理与执行。

面向未来，进一步探索和研究适合农村地区的特许经营模式创新，促进农村经济的长期发展，将是学术界和实务界共同关注的方向。这样的努力将有助于保障农村基础设施建设项目的质量与效益，使农村地区在现代化进程中实现可持续发展。

5.2 进一步研究的方向

进一步研究方向可以关注农村基础设施项目中的特许经营模式长期可持续性的评估，尤其是在如何在风险较高的农村地区有效实施。探索特许经营模式在不同类型农村基础设施（如水、电、交通等）中的具体应用效果，以及其对农村经济和社会发展的不同影响。另外，研究应深入分析跨区域合作的潜力，即如何在相邻农村地区之间进行协同基础设施建设，以提高效益和资源共享水平。社会资本与地方政府在特许经营项目中的动态关系及互信建立过程也是关键研究方向之一，以确保双方在项目实施过程中能有效协作。

6 结语

综上所述，本文通过研究和分析，深入讨论了公私合营（PPP）模式中的基础设施特许经营模式在农村基础设施建设中的应用及其推广策略。研究结果显示，通过特许经营模式可以有效引入社会资本，优化资源配置，带动农村经济发展，并改善农村公共生活环境。同时也揭示了在实施特许经营模式过程中存在的问题和挑战，如风险分担的不均等现象和农村特定环境对特许经营模式的影响等。因此，为了提高特许经营模式在农村基础设施建设中的适用性，需要进一步完善风险分担机制，提高农村地方政府和社会资本的合作能力，并构建完善的政策环境。最后，希望通过本次研究能够推进特许经营模式在农村基础设施建设中的更广泛应用，为农村的持续稳定发展提供新的推动力。

参考文献

- [1] 云彦霄.基础设施建设对农村经济发展的作用机制分析[J].中国集体经济,2025,(08):9-12.
- [2] 何傲冰,周凌轲.城乡融合视角下A市农村基础设施建设优化研究[J].山西农经,2025,(04):206-208.
- [3] 范丽莉.特许经营模式在城市信息基础设施建设中的应用研究——以信息亭为例[J].电子政务,2015,(02):83-90.