

Practice exploration of unified determination and registration of natural resources in land engineering management

Yanping Liu

Natural Resources Bureau, Lanshan District, Linyi, Shandong, 276000, China

Abstract

The establishment of natural resource ownership rights serves as the foundation for resolving property rights issues and forms a crucial basis for building ecological civilization systems. Natural resource registration units exhibit diverse classifications, with protected areas primarily comprising three types: national parks, nature reserves, and natural parks. As vital components of natural resources and core platforms for ecological conservation, these protected areas necessitate systematic exploration of unified registration mechanisms. This study examines technical challenges in registration processes to provide practical references for optimizing unified registration practices in land engineering management.

Keywords

natural resources; unified registration; land engineering management; practical exploration

自然资源统一确权登记在土地工程管理中的实践探索

刘艳苹

临沂市兰山区自然资源局, 中国 · 山东 临沂 276000

摘要

自然资源确权是解决自然资源产权问题的基础,也是支撑生态文明制度建设的重要基础。自然资源登记单元类型多样,其中自然保护地主要包括三种类型,分别是国家公园、自然保护区以及自然公园,是自然资源的重要组成部分,也是生态建设的核心载体,因此对自然保护地统一确权登记的体系进行探讨意义重大,对确权登记过程中存在的技术难点进行探讨,以期完善自然资源统一确权登记在土地工程管理中的实践提供参考。

关键词

自然资源; 统一确权登记; 土地工程管理; 实践探索

1 土地工程管理现状与问题分析

1.1 现状

当前,我国城市土地管理呈现出规划、开发与保护协同推进的良好态势。通过构建总体规划与详细规划相结合的多层级规划体系,系统性引导土地用途与空间布局优化。随着城镇化进程的加速推进,建设用地规模持续扩张,有效支撑了产业升级与人口集聚需求。同时,通过生态保护红线和基本农田保护区的科学划定与严格实施,推动土地开发模式从粗放扩张向生态优先转型,逐步形成规模开发与底线管控的动态平衡格局,为城市高质量发展提供了坚实的空间保障。

1.2 问题

当前土地管理面临规划前瞻性不足、开发模式粗放、保护效能薄弱等系统性问题。部分城市因规划体系缺乏弹性

预判机制和多规协同不足,导致频繁调整与部门规划冲突频发;土地开发呈现重规模扩张轻效益提升的倾向,存在低效用地、公建配套滞后与生态空间挤压等结构性失衡问题;保护机制则受限于监管体系碎片化、执法刚性不足等因素,导致生态红线和基本农田面临建设侵占风险。破解这一困局,亟需强化全周期规划动态调整机制,推行功能复合的立体开发模式,构建覆盖“监测-执法-修复”全链条的智慧监管体系,通过规划弹性、开发增效与保护强基的协同改革,推动土地资源治理现代化转型。

2 自然资源统一确权登记在土地工程管理中的实践意义

自然资源是指存在于自然界中,具有经济价值、可供人类利用的物质能源,自然资源包括水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然生态空间。在十八届三中全会中,首次提出了对这些自然资源进行统一确权登记的概念,确立自然资源制度,以保护合理利用自然资源。通过统一确权登记,明确自然资源的使用权归属,防止资源的滥用、非法占

【作者简介】刘艳苹(1975-),女,中国山东临沂人,本科,高级经济师,从事土地整治研究。

有,为资源的合理开发提供了法律依据,促进资源管理的规范化,加强对自然资源的保护监管。由于我国自然资源统一确权登记工作的成熟度不高,由于自然资源分散度较高,使得在登记工作中仍然存在一些重难点问题,对我国自然资源保护工作的落实也造成了影响。因此,需要进一步加强对自然资源统一确权登记重难点分析,全面确保自然资源统一确权登记工作的规范化开展,提高我国自然资源保护效果。自然资源统一确权登记在土地工程管理中的核心意义体现在以下三方面:

2.1 权属清晰化

通过统一确权登记明确土地资源的所有权和使用权归属,解决权属模糊导致的纠纷,为土地管理提供法律依据。例如,可有效界定土地所有权主体(如全民所有与集体所有),划清不同层级政府及集体所有者的边界,避免权属争议影响工程实施效率。

2.2 管理规范化

登记后的土地信息统一整合,强化政府对土地开发、利用、保护的监管能力。例如,可支撑土地规划制定,避免过度开发导致资源浪费或生态破坏,保障土地可持续利用。

2.3 生态保护制度化

确权数据为生态补偿、责任追究等机制提供基础支撑,推动土地生态保护与修复。例如,通过明确产权主体责任,调动土地权利主体参与生态保护的积极性,落实绿色发展理念。该制度将土地资产纳入法治化轨道,是提升土地治理能力现代化的重要举措,尤其在土地工程管理中可有效平衡保护与开发的关系,保障土地资源高效利用与生态安全。

3 自然资源统一确权登记在土地工程管理中的实践策略

3.1 优化自然资源统一确权登记方法

3.1.1 强化资料收集,保证数据统一完整

在自然资源统一确权登记工作中,要积极协调水利、林业、生态等部门完成相关工作,尤其是相关基础数据的收集,确保数据的统一性,才能为省级部门,如市、区、县提供数据补充。但是,个别部门在全面收集基础数据时,无法保证数据的完整性,也无法对收集数据进行补充,从而导致与实际数据不一致。例如,在矿产资源数据问题上,我国对矿产资源进行了统计,并建立了数据库,以便县级自然资源部门、矿产储存部门、地质勘探项目等部门的参考,为了对相关数据进行补充和完善,还需要确定矿产资源的规模和储量,以此来更新数据,满足新技术要求。为了确保收集数字化和数据更新后的变更成果,需要及时收集部门的最新数据,以此来更新土地数据,为集体土地所有权确认登记册工作提供数据参考,达到自然保护区整合的效果,提升基础数据资料的现势性与准确性。

3.1.2 建立监督管理机制,夯实产权管理基础

在自然资源管理过程中,溪流和森林会随着时间的推移而不断变化,因此,需要建立评估和监测体系,准确掌握自然资源的类型、数量和质量,为自然资源的初始登记提供可靠的数据支持,同时,也促进自然资源变更登记和处置登记工作的顺利完成。建立监督管理机制,准确划分自然资源主体的权利和义务,定期做好检查工作,提升自然资源产权的保护效果。作为自然资源部,应结合自身需求制定自然资源管理方法,建立完善的自然资源登记册,不断更新登记数据存储状况,做好数据分析、检索和使用规则,以进一步确认权限,推动产权管理工作的顺利完成。

3.2 注重实现系统架构体系

自然资源统一确权登记在土地工程管理中的实践特别强调的是信息系统体系结构的实现,其中包括数据服务和业务管理系统。涵盖公共服务,数据交换和分析统计服务的数据服务系统与业务管理系统具有重要的联系,以确保所需的结果。登记系统架构还应将平台理念、安全标准作为核心保障,以信息基础数据和设备为基础,构建相应的应用服务系统,管理自然资源登记信息,并将其应用于架构的实施。架构组件还应包括基础设施硬件、应用服务、通用技术和数据处理服务。在基础设施设备方面,在互联网的背景下,政府要想实现数字化治理,也必须注重云计算技术的应用。将网络,计算机,存储和其他资源整合到自然资源的云系统中,利用这些资源来提高注册数据存储管理的效率,并提供数据共享和适当记录的设备和手段;在应用服务方面,建立了相应的服务体系,为土地工程管理提供数据支持。开放获取信息和数据服务,向公众、学术机构和政府机构提供信息服务。一般技术方面,结合土地信息平台的技术服务,提供服务配置和数据信息管理,以确认自然资源权利,改善和优化应用服务管理。在数据服务方面,以 DSM、遥感影像和 DEM 数据技术为主要系统维护平台,对保护数据、政府监管数据、调查数据和自然资源沉积可靠性数据等进行叠加和整合。建立相应的登记数据库,注重自然资源使用权、登记权和土地工程管理等数据的联系。

3.3 制定健全的土地工程管理体制

健全的土地工程管理体制能够使相应的土地工程管理措施得到有序落实,土地工程管理成效能够因此得到提升。对此,相关工作人员应当结合当地的土地工程管理情况了解土地工程管理存在的问题,通过针对性地调整优化原有的土地工程管理体制提高土地利用的科学性和实际的土地工程管理成效。

工作人员应当遵循“因地制宜”的工作原则制定满足地区发展过程中对于土地资源需求的针对性土地工程管理制度。在这一过程中,各工作人员应当明确土地工程管理体制与区域之间存在一一对应的关系,因此工作人员需要依据不同区域的实际土地资源需求制定相应的土地工程管理制度。

度。需要注意的一点是,土地资源整治管理制度的制度内容要包含土地使用标准,这能够确保房地产开发商等土地资源开发人群严格遵循土地使用标准完成各项工程建设工作。

工作人员在健全土地工程管理体制的过程中应当确保相关机制的专业化水平、精细化水平和规范化水平,即工作人员需要按照土地规划要求对不同类型土地的利用方法、不同土地区域的用途进行详细说明,以此确定提高土地资源开发的针对性。对此,有关土地资源管理部门管理人员需要明确完善的土地资源管理制度对于提高土地资源利用率具有促进作用,在开展工作的过程中发挥自身领导职能、就土地工程管理体制的有效落实予以强调,同时,要根据不同部门的工作职责为各个部门分配合理的土地资源整治管理工作,确保土地工程管理工作的各项事宜均有人负责、有人监督。有关监督部门应当充分发挥自身的监督职能,通过制定相应的监督机制约束各个部门在土地工程管理工作中的行为,有效避免部分人员在利益的诱使下为不合规定的土地资源申请进行审批。

3.4 加强土地工程规划方案设计

为了保证自然资源统一确权登记在土地工程管理的有效落实,必须做好规划方案设计工作,为土地工程施工和质量管理提供标准依据,得到当地群众的重视和支持,从而促进土地工程高效化、高质量开展。在土地工程规划设计阶段,要立足全域整治、科学布局、可持续发展的角度,科学规划土地工程及其配套设施,提高规划方案设计质量。并坚持因地制宜、生态优先、以人为本的原则,利用不同媒体平台加强土地工程的宣传,征询当地群众的意见,提高当地群众的参与度,合理改造农村地区的生产、生活、生态环境,满足当地群众对美好生活的向往,保证土地工程规划方案切实可行。此外,考虑到农业生产规模化、机械化的要求,在土地工程中要优化沟渠、道路、线路等基础设施,使这些设施与农田形成有机整体,为农机设备在农业生产中的应用创造良好条件,促进农业现代化发展。

3.5 协调土地规划与土地整治管理的关系

协调城乡土地规划与土地整治管理之间的关系能够有效提高土地规划利用的实效,有助于土地整治管理人员更好

地开展工作的。

应当通过加大宣传推广力度在人民群众中有效推行土地规划利用策略。就宣传文字类型来说,有关宣传部门应当明确土地规划利用策略的应用对象是社会公众,因此应当确保宣传文字符合大众阅读品味、使用通俗易懂的语句向公众传达相应的土地规划利用策略。就宣传任务重心来说,政府基层部门(土地规划利用策略的直接落实者)需要将加强土地规划利用策略的宣传纵深性作为宣传任务的重心,以此调动人民群众主动了解土地整治管理工作的积极性;地方国土资源部门应当以合理调配土地资源为宣传重心,向部门上下的工作人员传递“科学开展土地治理工作”的理念。

应当通过大力引入GPS技术、卫星监测技术等新技术的方式优化土地数据收集方法。以GPS技术为例,工作人员可以借助GPS技术对有关土地信息数据进行高效计算、对于相关土地区域进行全体监测、实时获取土地利用的动态变化信息,这能够使土地规划利用人员站在宏观高度对现阶段的土地利用情况进行综合、准确、精细的分析。总的来说,引进并应用先进技术能够使土地整治管理人员获取详细的全国土地的分布信息和利用情况、并以此为依据开展科学高效的土地规划利用工作。

4 结语

总而言之,土地工程管理工作的开展效果关系到土地资源的利用率和土地生态环境的改善,因此,必须对相关工作予以高度重视,做好自然资源统一确权登记工作,建立健全的质量管理制度,因地制宜地开展土地资源开发利用保护活动,强化全过程质量管理,确立科学的质量评价标准,从而全面提高工程质量,为土地资源可持续利用及生态文明建设保驾护航。

参考文献

- [1] 王佳,李智,申小平.自然资源统一确权登记中的重难点分析及应对措施研究[J].测绘与空间地理信息,2022(006):045.
- [2] 张敏芳.自然资源统一确权登记中的重难点及应对方法探讨[J].百科论坛电子杂志,2022(12):140-142.
- [3] 邹少卿.自然资源统一登记中的测绘地理信息的作用分析[J].中国科技期刊数据库 工业A,2023,(06):0164-0167.