

Analysis on fire prevention and control work in rural areas of ethnic minorities

Tan Ji zhen¹ Wei Sang²

1. Guandu District Fire Rescue Brigade, Kunming, Yunnan, 650200, China

2. China Mobile Yunnan Co., Ltd. Kunming Branch Engineering Construction Management Center Kunming, Yunnan, 650200, China

Abstract

Rural fire safety is the key link to ensure the safety of people's lives and property, promote rural revitalization and build a well-off society in an all-round way. In order to further improve the rural fire protection work in the whole province, the author takes Lanping County as the basis to find out the problems existing in the rural fire protection work. On the basis of communication and docking with the industry departments, townships and village committees, the author puts forward the countermeasures to improve the rural fire protection work. This paper tries to analyze the problems faced by the current fire situation in Nujiang River, find out the problems and shortcomings in the fire prevention and control work, and put forward the countermeasures to strengthen the fire prevention and control work, so as to effectively reduce the probability of fire occurrence in contiguous villages and provide a good fire safety guarantee for building a well-off society in an all-round way.

Keywords

ethnic minorities ; remote rural areas ; fire safety

关于对少数民族农村地区火灾防控工作的探析

谭纪振¹ 桑维²

1. 官渡区消防救援大队, 中国·云南昆明 650200

2. 中国移动通信集团云南有限公司昆明分公司工程建设管理中心, 中国·云南昆明 650200

摘要

农村消防安全是保障群众生命财产安全、推进乡村振兴与全面建成小康社会的关键环节。为进一步做好全省农村消防工作, 笔者以兰坪县为依据, 深入查找农村消防工作存在的问题, 在与行业部门、乡镇、村委会进行沟通对接的基础上, 提出改善农村消防工作的对策措施, 本文试从分析当前怒江火灾形势面临的问题入手, 深入分析, 查找火灾防控工作中存在的问题和不足, 并提出加强火灾防控工作的对策措施, 以有效降低连片村寨火灾发生概率, 为全面建成小康社会提供良好的消防安全保障。

关键词

少数民族; 偏远农村; 消防安全

1 引言

根据分析, 少数民族农村地区存在的共性问题存在以下共性问题: 消防组织机构不专业, 管理有待进一步完善; 消防事业经费短缺, 消防发展推进迟缓; 消防基础设施欠缺, 村寨防火底子薄弱; 专兼职队伍力量薄弱, 抗御火灾能力不足; 农村宣传力度不够, 群众消防安全意识缺失; 制度执行力度不够, 机制发挥作用不足。基于以上问题, 本文展开论述, 以分析对应的防控对策。

2 少数民族农村地区连片村寨存在的问题

村寨现有规模较大, 隐患风险不断攀升。连片村寨户数较多、人口密集, 多为 100 户以上的建制规模。多数村寨内部青壮年由于外出务工, 日常村寨内多数是老人及孩童等弱势群体, 出现人口“空心化”现象, 导致村里长时间只有老人、孩童。发生火灾后, 村寨内部的老人、孩童, 无法形成有效灭火力量。随着连片村寨群众生产生活规模的不断提升, 用火用电量激增, 火灾风险不断增大。兰坪县五年前用电量 3.22 万度/年; 目前用电量 12.86 万度/年。村寨内部户与户之间防火间距不足, 不能满足村寨建筑之间不宜小于 6 米的防火间距要求, 甚至出现户户相连, 檐檐相接。一旦起火, 极易蔓延扩大。

【作者简介】谭纪振 (1986-), 男, 中国山东聊城人, 硕士, 从事消防监督管理研究。

多种队伍力量不足,人员素质参差不齐。大队虽然依托村委会建设微型消防站,但是有些村寨离村委会较远,很多村寨未建立专兼职队伍和微型消防站。村寨志愿消防队建成率较低,仅为60%。志愿消防队普遍存在组织松散、缺乏基本装备的现象,90%的志愿队缺乏装备。志愿队队员在村寨往往身兼多职,导致组织机构发挥作用不强,队员缺乏火灾扑救理论知识、灭火实战经验、业务技能训练的问题,不足以扑救较大规模的连片村寨火灾。驻村民警工作能力不强,在石登乡来登村委会干登组对驻村民警提问过程中,当地驻村民警人员发挥作用不明显。连片村寨村民消防意识薄弱、能力不足,发生火灾后不会扑救,导致小火蔓延成大火,发展成连片村寨火灾。村民扑救火灾方式粗放,基本依靠传统的水桶、沙袋等方式灭火。

生产生活传统粗放,火灾隐患不容小觑。连片村寨村民的生产生活具有“靠山吃山、靠水吃水”的先天特性,村民在山上的田地中进行劳作、饲养牲畜,很多村民搭建了大量的简易木质牲畜圈。每个村寨都有不同数量的牲畜圈,这些房屋耐火等级低,并且具有连片现状,产生了新的火灾隐患。发生火灾后,不能第一时间实施扑救。

3 少数民族“边远散”村落存在的问题

道路通行更加不便,联防联控难以形成。“边远散”村落交通更加不便、道路更加难走,由于“边远散”村落大多位于边疆,位置偏僻、村落零散,与连片村寨地区相比,道路通行更加不便。且“边远散”村落村落零散,通常只有几户村民居住,发生火灾后,无法形成联动力量开展扑救,只能依靠村民“单打独斗”,乡镇专职队、村委会救援力量、村小组志愿队需要较长时间到达现场,无法第一时间控制消灭火灾。

经济发展更加滞后,器材设施配备棘手。“边远散”村落消防器材装备比连片村寨地区更加缺乏,存在“村落越散,装备越少”的现象。根本原因在于“边远散”村落经济发展较之连片村寨更加滞后,现有装备器材维护经费不足。一些村寨甚至连最基本的灭火器都无法配备。

队伍人员能力不足,抗火御火素质低下。“边远散”村落“三少”现象突出(户数少、村民少、壮年少)。青壮年劳动力多数外出务工,留在村落的大多为老人、孩童等弱势群体。发生火灾后,弱势群体由于体力、心理等客观原因,防范火灾能力不够,扑救火灾能力不足。村小组虽然有志愿消防队,但由于路途遥远,交通不便,志愿队需要较长时间到达“边远散”村寨,造成不能及时有效扑救火灾。

消防意识更加薄弱,自防自救能力羸弱。“边远散”村落信息更加闭塞,村民的消防意识相比连片村寨地区村民更加缺乏,并且“村寨越远、意识越差”。由于地理位置偏僻等客观原因,县、乡镇政府消防宣传工作者与“边远散”村落村民对接较少,导致村民普遍存在自防自救能力差的

弊端。

4 少数民族连片村寨及“边远散”村落火灾防控对策

加强农村组织机构建设。乡镇要强化一委一办三员建设,完善“一办三员”的工作机制,确保农村地区消防工作“有人抓、有人管”。乡镇消防办公室要成立督导组进行督促指导,定期通报督查情况。连片村寨要成立自防自救工作小组,主要负责本地防火灭火工作,发动组织村里的各支力量进行日常隐患排查、火灾扑救工作。“边远散”村落要建立自防自救群,以3—4户为一个群体,实现防火互帮互助,一家着火,邻里互助。

加强农村消防经费投入力度。县级层面要依据《云南省消防条例》、《云南省人民政府办公厅关于加强和改进农村消防工作的意见》(云政办发〔2017〕53号)要求,将农村消防工作经费统筹纳入政府预算予以保障,加强农村消防装备设施、消防水源、消防车道、消防组织等方面建设。推行州(市)、县(市)、乡镇三级配套经费和政策保障模式,积极争取有关政策、项目、经费,形成工作合力,实现共治共建共管目标。要借力当前脱贫攻坚、乡村振兴战略规划、人居环境整治、农村安全用水工程、四好公路、农村电网改造等工作项目,在经费层面向农村消防基础设施建设倾斜,提升农村地区抗御火灾综合能力。^[1]

加强农村消防基础设施建设。各级政府要根据乡镇规划制定村庄规划,将怒江农村消防基础设施建设纳入村庄规划,在党委政府的统一领导下,同部署、同落实、同实施。发改、住建、交通运输、市政、电力、水利等部门要在乡镇政府指导下,结合“四好农村路”、村通硬化路、饮水安全工程、“三区三州”和抵边村寨电网升级改造等工程,充分考虑贫困地区消防安全基本需要,因地制宜地推进消防水源、消防通道、消防装备、电气防火等基础设施建设和安全改造。连片村寨要扩宽村内公共道路以满足小型消防车通过,在户与户之间盖建防火挡墙以满足防火分隔要求,把电网改造项目延伸至每一户家中,有天然水源的村寨要将其用作消防水源,多点建立消防水池以保障整个村寨的消防用水,条件充足的村寨可建高位水箱和室外消火栓系统,形成消防供水系统。^[2]“边远散”村落要根据实际,采用灌溉水塘、生活储水等蓄水装置用作消防水源,不能满足条件的应配备水囊等工具储备消防用水,同时应在每家每户配备灭火器(水基型),使每个家庭均具备扑救火灾的能力。

加强农村消防安全力量建设。县、乡镇政府、村委会要加强政府专职消防队建设,为全县乡镇政府专职队配备(小型)消防车,配齐器材装备,个人防护装备及灭火器材,保障队员待遇。加强微型消防站建设,各行政村和100户以上村小组建立微型消防站,主要负责所在地火灾扑救、防火巡查和走访宣传工作。村委会、村民小组两级力量负责组织

开展初起火灾扑救、消防安全自检自查和消防宣传教育。连片村寨要建立村寨微型站,配置手抬机动泵、水带、水枪等必要的灭火救援器材装备,设置微型消防站器材柜,将村寨现有青壮年编入微型站队员,建立不少于6人的村寨灭火救援队伍。实施24小时人员值班备守的值班制度,日常加强器材装备操作使用,发生火灾后,确保人员在位,及时处置火灾。优化警情传递方式,发生火灾后,村民及时组织村寨微信消防站进行自防自救,联动周边的微型消防站、村民小组有生力量(比如护林员)和政府专职消防队,并拨打119报警电话,向县消防救援大队报告警情。“边远散”村落发现火情后,及时向村委会报告。优化火情传递方式,发生火灾后,及时呼叫周围邻里,组织自防自救群扑救初起火灾,向村委会报告警情,发动周边联动力量尽快增援,并拨打119报警电话向县消防救援大队报告警情,请求救援。

加强消防宣传教育工作。消防机构要加大对农村地区基层领导干部、企业负责人、个体经营者的消防安全培训力度,通过举办专题培训班等方式,重点讲解火灾风险、安全责任、隐患排查及应急措施等。连片村寨要开展集中消防宣传工作,依托大型集会、民俗节日、宗教庆典等人员密集时段、地点开展集中消防宣传;开展阵地式消防宣传工作,依托村寨广播设立消防宣传站,利用喇叭、广播等每日播放消防安全常识和火灾事故警示案例,以专栏、橱窗、板报、标语等形式提醒群众注意用火用电安全,提高民众消防安全意识。开展群众喜闻乐见的消防宣传工作,要利用村寨电影展播的有力时机,在为村民放映电影的过程中,穿插消防知识,提升村民消防知识水平。“边远散”村落要利用村小组、工作队员每月入户开展政策宣讲的契机,为村民讲好消防常识、传授防火灭火知识、指导查改火灾隐患、培训灭火器使用方法。村小组、工作队员要指导自防自救群如何扑救火灾、疏散逃生、形成联动力量。入户过程中要将宣传小手册等消防宣传资料留给村民,方便村民开展自我学习。入户过程中要检查村民灭火器完好率,及时更换灭火剂不足的灭火器,补充消防水源,引导村民巩固消防意识。

5 依托多种消防力量,建立消防末端火灾处置体系

一是要加强农村基层末端多种力量的“单打独斗”

能力,通过采取一系列行之有效的方法手段,着力加强消防救援队伍、乡镇政府专职队、企业消防队、农村义务消防队、自防自救小组、自防自救群等基层末端力量的火灾扑救实战能力。要根据各级队伍的执勤实力、地理位置、规模大小、职能定位等特点,按照“贴近实战”的原则,实施训练分级、处置分级,开展好训练工作,做好火灾扑救工作。要将着眼点放在乡镇、行政村、自然村各级,了解掌握兰坪县全县乡镇、村落建筑规模、建筑特点、民风民俗、季节规律,合理、有序的进行火灾扑救训练。^[1]在训练科目设置上可结合实际向消防救援队伍靠拢,同时针对自身职能特性灵活、创新的设置训练科目,进一步突出实战导向。

二是要加强混合作战能力,各级队伍在不断淬炼火灾扑救“单打独斗”能力之外,还要加强联动、开展互助,形成常态化机制,在训练、作战中加强协作,建立联勤联战体系,形成互助、互学、互促的良好氛围。消防救援队伍日常要采取“走下去”的方式,点对点的进行帮扶,把先进的救援理念传递下去,把良好的经验做法传授下去,着力提升基层末端力量的火灾扑救能力。基层末端多种力量每年要定期派驻队员前往消防救援队伍进行跟班学习,通过学习灭火救援理论、火灾扑救方法、开展协同训练等方式,促进自身灭火救援能力不断提升。在掌握常规器材、常规业务训练的基础上,拓展训练思路、拓宽训练模式、延伸训练方法,结合农村火灾发生发展规律,开展针对性训练,真正掌握农村初起火灾扑救的方式方法。

6 结语

连片村寨火灾的防控应以乡镇政府为纽带,以村委会和村小组为基础,深刻吸取近年来村寨火灾事故,将农村村寨消防工作应作为一种政治任务上升到党委和政府的工作,切实增强农村防控火灾能力以及扑救初期火灾能力,才能有效降低连片村寨火灾发生概率,才能为全面建成小康社会提供良好的消防安全保障。

参考文献

- [1] 田聪,张伟华,王文青.连片木结构村寨火灾分析与防控措施探讨[J].消防科学与技术,2016,35(4):3.
- [2] 傅永财.探索大数据思维下的智慧消防[J].消防科学与技术,2016,35(12):5.
- [3] 李翔.浅谈少数民族地区农村火灾防控[J].管理观察,2010(16):2.