

Discussion on Improving the Safety Management Level of Relevant Parties

Chan Zhu Xiang Wang

Huangshi Branch, Hubei Provincial Tobacco Company, Huangshi, Hubei, 435000, China

Abstract

In order to improve the safety management level of relevant parties, three risks and six shortcomings of safety management of relevant parties are analyzed, seven management control measures and suggestions are put forward, and effective internal supervision mechanism of relevant parties should be established.

Keywords

related parties; safety; management

对提升相关方安全管理水平的探讨

朱婵 王翔

湖北省烟草公司黄石市公司, 中国·湖北 黄石 435000

摘要

为提升相关方安全管理水平, 论文剖析了相关方安全管理存在的三大风险及六个短板问题, 提出了七项管理控制措施及建议, 明确了应建立有效的相关方内部监管机制。

关键词

相关方; 安全; 管理

1 引言

近年来, 随着社会和经济的发展, 企业与相关方的合作日益普遍, 相关方作为一个大群体越来越多地介入到企业生产经营活动中。十八大以来, 国家、社会对安全生产越来越重视, 企业和相关方在安全生产上已经形成一个紧密的利益共同体, 相关方的安全生产已成为企业安全生产的重要组成部分。但因企业相关方种类多、数量多、流动性大、不可控因素多等原因, 相关方也成为企业生产经营过程中安全生产事故易发、多发的群体, 如何有效进行相关方安全管控已成为烟草企业安全管理迫切需要解决的难题。

【作者简介】朱婵(1986-), 女, 硕士研究生学历, 安全工程师, 从事安全管理工作。

王翔(1969-), 男, 本科学历, 从事安全管理工作。

2 烟草相关方定义

2.1 相关方定义

按照《烟草企业安全生产标准化规范》(YC/T 384-2018)的规定, 相关方是指工作场所内外与本单位职业健康安全绩效有关或受其影响的个人或团体^[1]。

2.2 重点相关方定义

按照《烟草企业安全生产标准化规范》(YC/T 384-2018)的规定, 重点相关方特指为本单位提供服务、产品或承租使用房屋和场所, 且活动涉及较大安全风险的相关方^[1]。

3 相关方安全管理风险及短板

3.1 相关方安全管理存在的风险

3.1.1 相关方单位人员年龄结构偏大

派到企业的相关方作业人员, 50岁以上的人员相对较多,

他们基本的生理、身体、精神状态等就存在一定的安全隐患^[2]。

3.1.2 相关方单位人员整体文化素质偏低

例如,保安、保洁、绿化、装饰装修、食堂运行等相关方人员大多为初中、高中文凭,他们对企业各项安全规章制度的知晓了解、安全技能的学习掌握等方面进度较慢^[3],安全意识不足,违章问题突出。

3.1.3 相关方单位人员流动性相对较大

除相关方管理层、业务骨干和长期无外派任务的员工外,相关方临时工、季节工较多,因收入相对较少、生活成本较高^[4]、交通不便利等因素,这些人员离职率较高,派到企业作业人员“新面孔”较多。因人员流动性相对较大,相关方对派到企业的作业人员“三级安全教育培训”难以到位。

3.2 相关方安全管理存在的短板问题

3.2.1 相关方识别不全面

对相关方含义理解不当,仅识别在本单位工作场所内与本单位职业健康安全绩效有关的组织,未能识别出在工作场所外的相关个人或组织;对重点相关方概念认识模糊,未能充分识别企业内所有重点相关方,导致部分重点相关方未能按规范要求进行管理。

3.2.1 相关方准入把关不严格

在选择重点相关方时,未能对重点相关方单位的营业执照、行政许可、人员资质、安全生产条件等进行认真审查,导致相关方进行作业时生产安全措施难以得到保证。

3.2.3 相关方安全协议签订不规范

相关方安全协议格式化严重、内容针对性差,未能结合相关方实际作业活动编制安全协议。相关方签订的安全协议流于形式,未能遵循“一个相关方活动签一份安全协议书”的原则。相关方安全协议未能送企业法规部门进行审核,存在关键要素缺失等问题,导致协议双方的责任、权利、义务不明确。与重点相关方签订安全协议前,未能组织重点相关方进行风险辨识和评价、确定风险控制措施、形成风险控制清单。

3.2.4 相关方安全告知交底不到位

企业管理人员对安全告知和交底的内容及程序掌握不够,安全告知和交底格式不规范、内容不齐全。当相关方活动和人员发生较大变化时,未能及时组织进行安全交底。有的企业管理人员甚至认为,只需签订相关方安全协议就行,

还存在不进行安全告知、交底的情况。

3.2.5 相关方内部监管机制不健全

相关方管理部门划分不清,简单认为相关方管理就是企业安全管理部门的事情,未能明确归口管理部门、属地管理部门和安全管理部门,管理职责不清晰、不明确。对于建筑施工、装饰装修等相关方作业过程,因企业缺少土木工程方面的专业人员,对这类相关方的过程监管往往停留在书面上,未能对其进行实质性的安全过程管控。特别是相关方进行危险作业时,未能真正做到“先审批、后作业”,无审批就直接实施危险作业的情况时有发生。

3.2.6 相关方安全绩效评价不到位

对相关方缺少直接有效的奖惩措施,未能根据日常监督检查结果对相关方进行安全绩效评价,也没有将重点相关方年度安全绩效评价结果作为下一服务期选择相关方的依据,导致相关方在现场隐患整改过程中整改不力和不及时,或无故拖延整改时间。

4 提升相关方安全管理的措施及建议

4.1 建立相关方内部监管机制

建立健全相关方内管监管机制,是实现相关方规范化管理的重要保障。企业应通过建章立制明确相关方归口管理部门、属地管理部门和安全管理部门及其职责,按照“谁引进,谁负责”原则,明确引进部门是相关方归口管理部门,归口管理部门负责相关方作业活动全过程管理;按照“属地管理”原则^[2],明确相关方作业场所所在部门为属地管理部门,属地管理部门负责对本部门所辖场所内相关方作业过程进行现场安全监管;安全管理部门负责对归口管理和属地管理部门的相关方安全管理情况进行监督检查。

4.2 健全相关方准入机制

企业应健全相关方准入机制^[4],对相关方安全资质与保障能力进行前置把关。认真对相关方营业执照、安全生产许可证等进行审查,选择符合国家和地方法规要求并具备相应安全生产条件的相关方。认真审查并保存相关方特种设备作业、特种作业、特殊作业等人员的资质资料,确保相关作业人员按规定做到“持有效证件上岗”。企业应严格把好相关方及其作业人员的准入关,坚决把不符合安全要求的相关方排除在外,并把发生安全生产违法行为的相关方列入“黑名单”。

4.3 建立重点相关方范围清单

应结合烟草实际,充分识别相关方,确定需要施加影响和加以监督的重点相关方,建立健全重点相关方范围清单和管理台账。烟草企业重点相关方至少应包括:建筑施工和拆除、房屋修缮和装修装潢、设备设施安装拆除和维修保养、食堂运行、污水处理运行、绿化保洁、外墙清洗、杀虫作业、危险物品供应和运输、物流运输、生产性业务外包、保安服务、消防服务、物业服务、房屋承租等相关方^[1]。只有对重点相关方识别全面,辨识清楚,才能有针对性的进行管理。

4.4 针对性签订安全协议

企业应结合相关方实施的项目和作业(业务)活动实际,有针对性地拟定安全协议,进一步细化企业和相关方双方的安全生产权利、义务,明确双方安全生产责任,并报企业法规部门审核,以确保相关方安全协议内容合法合规。经企业法规部门审核后,按照“一个相关方活动一份安全协议书”的原则进行规范签订。当相关方设备、活动、人员发生较大变化时,应重新签订安全协议。与重点相关方签订安全协议前,必须组织重点相关方进行风险辨识和评价、确定风险控制措施、形成风险控制清单。对没有签订安全协议的相关方,一律不得进场作业。

4.5 提升安全告知交底质量

企业在相关方开展作业前,应对相关方项目负责人和全员进行安全告知交底。企业交底人员应认真学习安全告知和交底的内容,充分告知相关方需执行的企业相关安全管理制度和规程、作业过程主要风险及其控制要求、隐患排查治理要求、发生事故的应急处置措施等内容。企业交底人员还应规范安全告知程序,做好安全告知交底记录,并按“谁接受培训、谁签字,谁被告知、谁签字”的原则进行签字确认,严禁“代签字”行为。

4.6 做好相关方现场安全管控

企业应督促相关方在企业作业期间,自觉按要求履行安

全培训责任,认真开展作业人员安全教育培训工作,确保作业人员熟练掌握必要的安全常识、安全技能和安全规程。应加大对相关方作业现场监督检查力度,督促相关方安全文明施工、限期整改安全隐患,并保存相关痕迹记录,确保有据可查。对未能按要求整改安全隐患的,应责令相关方停工整顿,直至安全隐患全部整改到位后方可复工,做到“不安全、不施工”。相关方工作人员进行危险作业时,应做好现场安全防护措施确认工作,并按程序办理危险作业审批手续,做到“先审批、后施工”。在相关方进行建筑施工、装饰装修作业时,建议引入监理单位进行现场监管,以解决企业因缺乏相关专业人员导致无法有效监管的问题。

4.7 建立相关方安全生产考核机制

企业应建立相关方安全生产考核机制,将安全绩效评价作为促进相关方提升现场作业安全管理工作质量、持续改进安全管理方式的重要抓手,对经常或长期到企业现场工作的相关方,每年至少进行一次进行职业健康安全绩效评价。编制相关方奖惩措施,并将相关方年度安全绩效评价结果作为下一服务期是否继续合作的一个关键输入。

5 结语

相关方安全管理水平的提升是一个系统工程,需要相关方归口管理部门、属地管理部门和安全管理部门齐心协力、通力合作去实现。因此,企业必须在建章立制上下功夫,理顺关系,明晰职责,确保相关方内部监管机制畅通有效。

参考文献

- [1] YC/T384-2018 烟草企业安全生产标准化规范[S]. 国家烟草专卖局,2018.
- [2] 牛志钧. 大型国企相关方安全风险管理的实践与思考[J]. 研究管理,2019(144):12-13.
- [3] 张建鹏. 探析公司相关方人员安全管理与提升[J]. 南钢科技与管理,2019(03):52-55.
- [4] 于庭安. 企业相关方安全同质化管理[J]. 安全,2015(11):44-46.