

# Study on river and lake management and protection under the background of river and lake chief system

Xiaolong Yu

Xingan League Water Conservancy Development Center, Ulan Hot, Inner Mongolia, 137400, China

## Abstract

The River and Lake Chief System, a key measure in China's recent efforts to build an ecological civilization system, has effectively transformed river and lake management from a chaotic and fragmented state to a systematic and orderly one by clarifying responsibilities, defining protection boundaries, and solidifying work mechanisms. This system addresses the issues of dispersed functions and low efficiency that plagued traditional water management models. This article highlights the critical shortcomings in current river and lake management, examines the institutional background of the River and Lake Chief System, and proposes corresponding management and protection strategies. It aims to provide practical and actionable ideas and references for enhancing river and lake governance capabilities at this stage.

## Keywords

background of river and lake chief system; management of river and lake; significance; protection countermeasures

# 河湖长制背景下河湖管理保护对策研究

于小龙

兴安盟水利事业发展中心, 中国·内蒙古 乌兰浩特 137400

## 摘要

河湖长制作为我国近些年来推进生态文明制度体系建设过程中的一项关键举措, 它借助明确责任人、清晰界定管护界限以及固化工作机制等方式, 切实有效地推动了河湖管理保护工作从以往的“无序多头”状态朝着“系统有序”的方向转变, 有效解决了传统治水模式下职能分散、效率低下的问题。本文重点关注当前河湖管理中所存在的关键不足之处, 结合河湖长制的制度背景情况, 提出与之相对应的管理保护策略, 希望可为现阶段河湖治理能力的提升提供有现实可操作性的思路以及参考内容。

## 关键词

河湖长制背景; 河湖管理; 意义; 保护对策

## 1 引言

长久以来, 因过度开发、非法排污、岸线硬化这类人类活动产生干扰, 众多河湖受到不同程度生态破坏, 水环境质量问题时常出现, 水生态系统承载能力与自我修复能力持续下降。以往治理多依靠专项整治和临时应急, 缺少系统性与持续性, 致使诸多问题反复出现且难以根治。在此背景下, 河湖长制出现了, 它不是单纯新“称谓”或管理架构更新, 而是管理理念与责任机制的深层变革。

## 2 河湖长制工作开展的意义

### 2.1 推动水资源长效保护

河湖长制运行机制着重突出“预防为主、管控在前”, 借由构建责任体系, 把每一条河流以及每一个水体精确落实至具体责任人, 达成了从“多头管水”向“统一管护”的转变。此种方式清晰界定了管理责任, 还提高了治理主动性与连续性。河湖长不再仅是监督者, 更摇身变为直接负责人与协调者, 他们对于河湖的日常巡查、问题处理以及资源调配均拥有具体职权, 这种责任明确到人的方式, 切实解决了管理“最后一公里”的问题<sup>[1]</sup>。制度的常态化运行, 让水资源管理真正迈入科学化、制度化、持久化的发展轨道。

### 2.2 提升水环境治理效率

河湖长制推行以后, 以“河长”作为核心, 促使协同治理的全新格局得以形成, 可有效地整合各方资源以及监管力量。依靠构建联动机制、加强信息共享、优化执法手段, 治理效率得到了提升, 治理效果也有所提高。在应对水体污

**【作者简介】**于小龙(1985-), 男, 中国内蒙古兴安盟人, 本科, 工程师, 从事河湖管理保护、水利工程建设与管理研究。

染、截污纳管、黑臭水体整治等具体工作任务时，河湖长制为各项工程的落实给予了强有力的组织保障，而且机制里的定期调度、通报问责等举措，也使得相关责任单位切实履行职责，问题发现和处理更为及时，治理节奏也变得更加有序。通过一系列举措，既能保护现有的水资源，也能彰显出河湖长制的价值，促使河湖管理工作有序开展。

### 2.3 促进水生态系统修复

河湖长制在推动生态系统修复方面，填补了许多政策与管理上的空白。在制度设计上，它从单纯治理污染，逐步延伸到保护生态、恢复系统的全链条工作，将生态修复作为水治理的重要组成。通过连续性的流域巡查、岸线整治、水草恢复、湿地营建等措施，有效增强了河湖的“生态恢复力”。同时，不少地方结合河湖长制推动“美丽河湖”建设、生态缓冲带营造、水源涵养带修复等工程，提升了水生态系统自我调节和抵御外界干扰的能力。更重要的是，这样的生态治理理念日益深入人心，使得公众不再只是水环境的旁观者或者受益者，而成为共同参与者。

## 3 河湖长制背景下河湖管理保护中存在的不足及原因

### 3.1 职责界定不清影响管理执行效率

按照河湖长制设计的初衷，每一条河流、每一片湖泊都应有明确的责任人和工作边界，确保治理任务有人落实、问题有人处理。然而在实践中，由于部分地方对职责范围理解不一，或者部门之间对于管辖权限不愿“亮底牌”，导致河湖长虽“上岗”，但具体该做什么、如何做，缺乏清晰的任务指引。这种模糊性极易引发责任推诿，一旦治理中出现矛盾，相关单位往往各执一词，最终陷入“没人管、管不清”的困境。更值得注意的是，在一些基层区域，河湖长制度并未真正被作为一种日常管理常规来落实，部分河湖长甚至仅限于“挂名”，巡查浮于表面，应急处理滞后。缺乏工作手册和操作清单，使得岗位责任流于形式。一旦遇到水体污染、乱占乱建等事件，责任追溯困难、管理流程繁琐，效率自然大打折扣。

### 3.2 部门联动不畅削弱综合治理效果

河湖生态环境的保护涉及水利、环保、自然资源、农业农村、城建等多个职能部门，其问题多是复杂交织、彼此关联。本应由多部门共同参与、协同施策的机制，往往因为行政壁垒、职责重叠等因素滑向“信息不通、行动不同、目标不一”的多头治理状态。例如环保部门掌握排污数据，水利系统掌管河道管护，规划部门制定岸线建设方案，但三者彼此之间沟通有限，缺乏统一平台进行资源共享和信息对接，最终导致生态修复措施碎片化，无法形成合力。更有甚者，在处理突发水体污染或非法建设行为时，各部门出于职责保护或风险规避心理，选择观望或敷衍，结果问题未能及时处置，生态损害却在逐步扩大。

### 3.3 监督考核机制不严导致责任弱化

现实中，部分地区在监督考核上流于程序性操作，缺乏科学标准与动态评估机制，不仅削弱了制度应有的震慑和激励作用，也无法及时发现问题背后的根源。在一些地方，对于河湖长的考核仍然以材料汇总、会议次数、活动频率等形式性指标为主，而对实际河湖生态改善效果、水质提升幅度、问题处理时效等实质性成果，则明显重视不够。

## 4 河湖长制背景下河湖管理保护对策

在河湖长制背景下，应重点关注河湖管理工作的具体对策，可以从优化组织体系以及构建巡查机制等多个方面落实行动，促使河湖长制的影响力充分体现，满足河湖管理工作的需求，为水资源保护创造良好条件。

### 4.1 完善组织体系强化管理责任落实

强化管理责任落实需完善由省、市、县、乡四级构成的河湖长组织体系，促使管理架构朝着扁平化、专业化的方向发展。基于此，建议分类创建河湖档案，细化河湖单元责任划分，要明确谁来管理，又要明确“如何管理”“管理什么”<sup>[2]</sup>。河湖长所承担的不只是一个职务名称，是治理责权的集中呈现，要将责任落实延伸至最基层，贯穿于日常工作的整个过程。各级河湖长要切实下沉到一线，主动认领治理任务，主动研判突出问题，不应仅仅局限于纸面汇报和例行巡察。党政主责提级管理应发挥更大效能，推动各相关职能部门把河湖管理纳入日常工作制度之中，设立常态化运行机制，借助考核问责、信息公开、绩效评价机制等，有力地促使责任落实。特别要抓住“最后一公里”，提升乡镇一线水管人员的能力与积极性，打通制度运行的基层堵点，让每条河湖真正做到“名有其人、责有其主、事有其管”。

### 4.2 健全巡查机制提升问题发现能力

河湖所面临的生态问题一般有突发性、扩散性以及复杂性等特点。因此，构建科学且高效的巡查机制，成为提升治理能力的必经路径。一方面，各级河湖长应当定期开展驻点式的巡查工作，另一方面，还应当引入专业队伍参与到河湖巡查工作当中，引入生态监测、水质检测、非法排污识别等相关技术力量，以此提升发现问题的专业性以及精准度。针对所发现的问题，要建立清单台账，形成涉及“发现—报告—处置—反馈—销号”的闭环机制，推动问题整改达到没有死角的效果。在机制运行方面，还可借助“互联网+巡查”模式，开发并使用巡河APP、在线报送平台等工具，减少中间流程环节，提高巡查数据归集的效率，同时也方便上级部门可实时掌握基层河湖的动态情况。群众巡查的力量同样不容小觑，要发展出一支稳定的“民间河长”队伍，形成官方与民间相互协作互补、双向反馈的良好治理氛围。

### 4.3 推进信息平台建设实现动态监管

随着信息化程度持续提高，传统水政管理方式在效率以及广度方面都显得难以契合需求，推进信息平台建设，已

然成为河湖治理迈向现代化进程中必不可少的一步。实践显示,信息孤岛和数据滞后是限制河湖动态监管的关键妨碍,要达成对河湖资源以及问题的实时把握与动态处理,就要从系统层面打通数据链条,构建统一、集中且高效运转的河湖信息平台<sup>[3]</sup>。这个平台要整合水务、环保、气象、国土等多个部门的数据资源,还要引入遥感监测、水位感应、污染源识别等前端技术,达成河湖数据信息的“一张图”展示以及综合分析功能。借助卫星遥感与地面监控相结合,平台可实时监测水体变化、水质指数、非法建设、水体污染等现象,并且借助AI智能分析对突发问题进行预警,为决策者提供

可靠的数据参考。一体化平台的建设可有效达成“人防+技防”联合作战,提高了河湖治理的主动性以及提前量,也为问题处置精准对接资源提供了依据支持。而且该平台还可嵌入考核与绩效评价系统,实时统计巡查进度、问题处理情况以及责任单位履责情况,促使治理责任更加清晰透明。对公众开放部分信息接口同样有实际意义,群众可借助手机应用程序查询水质、监督问题,并上传线索照片,参与到河湖管理的整个过程中,拉近公众与生态治理之间的距离,提升制度的接受程度以及群众满意度<sup>[4]</sup>。(如图1所示)

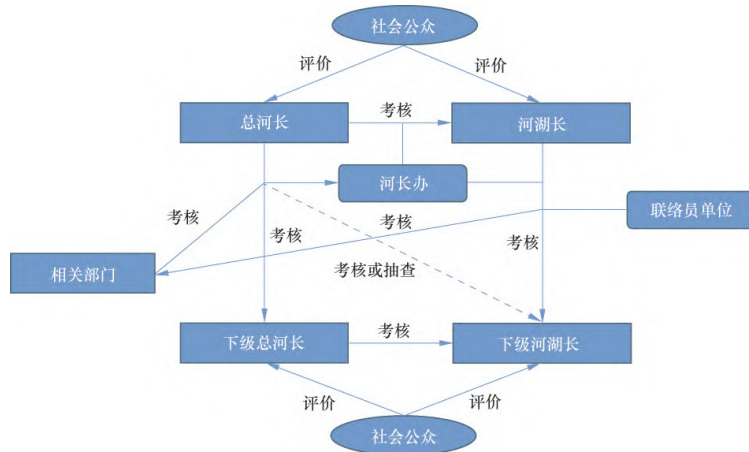


图1 河湖长制考核体系

#### 4.4 加强执法联动打击违法行为频发

要加快执法联动机制的建设,整合执法资源,打破部门之间的壁垒,促使线索可互通、行动实现协作并且信息可以共享,形成“拳头式”的联合执法效果。执法联动不应该仅仅是临时性的专项整治行动,而应当成为制度运行过程中的常设机制,凭借明确执法主体、详细划分职责分工,构建起“横向覆盖全面、纵向深入到底”的执法体系。河湖长及其办事机构在执法方案制定过程中应当发挥指挥协调的作用,要重视执法的力度,更要关注对违法问题的源头治理以及责任追究,面对高频出现的违法行为,应当适时引入行政处罚、司法介入、媒体曝光等多种综合措施,强化警示的作用<sup>[5]</sup>。在一些重点区域以及敏感节点,像是城市建设交界的边缘地带、水源涵养区域、重点生态功能区域,要开展高密度的巡查、高频次的抽查,达成执法的常态化、规范化以及有威慑力的目标。另外还需要保障执法人员可获得专业培训以及系统支持,提升他们在使用智能设备、识别违法形态、开展证据固定等专业能力,真正做到“可发现问题、快速进行处置、依法实施处罚”,保证法律的刚性约束在每一条河湖中切实得到落实。

## 5 结语

总之,在河湖长制不断推进的整体形势下,河湖管理与保护工作从过去粗放、应急的管理方式转变为如今更为系

统、常态的治理模式。只有技术支撑、制度执行以及公众意识这三者相互配合、彼此补充,方能构建全链条、闭环式的河湖治理结构。未来的河湖管理,并非仅是政府的单方面责任,而是多方共同协作、全民一起参与守护的治理共同体。只有这样,河湖长制才不会仅仅停留在表面形式,而是切实落地生效,促使我国水生态治理迈向能力更强、反应更迅速、参与范围更广的新阶段,达成河畅、水清、岸绿、景美的长远目标。

## 参考文献

- [1] 魏有兴,郭明君. 我国河湖长制政策演进与多维耦合特征研究——基于2008年以来政策文本的计量分析 [J]. 水利经济, 2025, 43 (01): 69-77.
- [2] 徐浩,杜倩,马如国. 水文化视角下丰富幸福河湖文化内涵的路径探讨——以宁夏典农河工程为例 [J]. 水文化, 2024, (12): 59-62.
- [3] 嵇鹏程,骆敏舟,韩红波,等. 基于SOA架构的常州市河(湖)长制信息管理系统模块化设计与应用 [J]. 长江技术经济, 2024, 8 (05): 127-132.
- [4] 贾帅,高洪香,金睿. 河湖长制背景下幸福河湖建设的实践与思考——以宁夏石嘴山市惠农区为例 [J]. 中阿科技论坛(中英文), 2024, (01): 38-43.
- [5] 毛懿德,梁南元. 凝聚法治力量,建设“碧靓望城”——湖南省长沙市望城区以法治思维管护河湖的探索实践 [J]. 环境教育, 2023, (11): 42-43.