

通过现场指导、项目实践等方式,传授工程设计、施工监管、设备维护等实操经验,帮助基层人员快速成长为技术能手。要努力培养一批适合基层水利事业发展的复合型人才,有计划地组织人员学习专业、管理、法律等知识,让年轻专业技术人员深入到具体的规划、设计、施工、监理、建设和运行管理中去,在实践锻炼中增长才干,不断更新专业知识,拓宽工作视野,提高综合协调能力。建立基层水利专家队伍,将在技术创新和工程管理方面有突出贡献的人才纳入专家队伍,承担技术指导、项目评审等责任,提高他们的职业荣誉感和社会认同度<sup>[1]</sup>。

### 3.4 保障基层人才利益,凝聚基层水利活力

要落实基层水利专业技术人员的薪资待遇,改善和解决基层水利职工生产生活中的实际困难。在福利保障上,除了工资薪金之外,还应该建立健全的医疗保健和生活服务制度。对基层水利职工定期进行身体检查,并建立职业卫生档案;对因长期在室外工作而引起的各种职业病,如关节病、皮肤病等,给予特殊的治疗;为改善边远山区的工作和生活条件,还应配备职工宿舍、食堂和娱乐室等生活设施。同时,为基层水利工作人员的子女入学和家庭就业提供帮助,以消除他们的后顾之忧,使他们能全心全意为水利工作服务<sup>[2]</sup>。要建立科学合理的绩效考核评价体系和激励机制,打破论资排辈用人习俗,完善岗位目标管理,将考核结果与人员薪酬、晋升、评优等挂钩,对取得优异成绩、做出特殊贡献的专业技术人员要破格评聘、破格提拔,以激发各类人才发挥最大潜能,凝聚干事创业的最大活力。

### 3.5 创新基层水利服务体制,强化基层水利技术支持

一方面县级水利部门要加强对乡镇水利建设管理的监督检查。以青岛市即墨区水利局创新实施区域化“8+N”管理模式为例,该局将全区小型水库、水闸等水利工程按照分布流域划为8大区域,依托水利局8个专业管护科室组建水利技术指导组,每月组织对区域内的重点水利工程运行管理状况进行监督检查,为镇街做好工程管理和水旱灾害防御提供技术支持,切实提升了基层水利工程专业化管理水平。另一方面,县级水利部门要加强对乡镇水利建设管理的帮助和指导。县级水利主管部门应向每个乡镇派驻水利专家,充分

发挥水利专家技术特长,在摸清乡镇水利现状基本情况的基础上,积极为乡镇、村出谋划策,配合做好水利规划、设计、建设、管理等各项技术支持。另外要创新基层水利工程运行管理模式,深化小型水利工程管理体制改革,积极推行管养分离,强化与村级组织、农民用水合作组织的协作,调动村级水管员、村级河长等力量,拓展延伸服务触角。

## 4 预期成效

新时期现代水利建设管理的重点在基层,关键在基层技术人员。加强基层水利专业技术力量,强化基层水利专业技术支撑,可完善基层水利服务体系,提升基层水利建设管理服务能力,对完成新时期现代水利建设目标任务,实现水利事业高质量发展,促进农业农村发展和乡村振兴,保障经济社会可持续发展具有重要的现实意义。

## 5 结语

基层水利作为水利建设的“根基”和“毛细血管”,加强基层水利队伍建设,增强基层水利技术支持,将直接影响到基层水利工作的成败。通过完善基层水利服务体系、引进人才培养机制、加强基层技术人员培训、健全政策制度保障、创新基层服务体制等一系列措施,可以有效解决目前基层水利发展中的人才短缺和技术支撑能力不足的困境,提高基层水利工程的规划设计、建设和运营管理水平,提高基层防汛抗旱、水资源调配等应急处置能力,为乡村振兴和社会经济高质量发展提供坚强支撑。但是,加强基层水利专业技术力量,强化基层水利支撑并非一蹴而就,它需要长时间的、持续的努力和多个方面的协作,才能不断为国家水安全和社会经济的可持续发展奠定坚实的基础。

## 参考文献

- [1] 石杨,梅雪,朱松挺.新时代水利行业技术人才培养工作研究[J]. 就业与保障,2025,(04):154-156.
- [2] 刘海莉.会宁县基层农田水利建设管理存在的问题及其对策[J]. 南方农业,2025,19(10):228-230.
- [3] 石杨,梅雪,朱松挺.新时代水利行业技术人才培养工作研究[J]. 就业与保障,2025,(04):154-156.

# Study on strategies for farmland water conservancy project construction in comprehensive land improvement

Mingli Wang

Chongqing Water Resources, Electric Power, Construction Survey and Design Institute, Chongqing, 400000, China

## Abstract

Comprehensive land consolidation serves as a vital approach for rural revitalization in the new era, with farmland water conservancy projects being a pivotal component. However, current implementation of these projects faces challenges including irrational planning, insufficient funding, and inadequate maintenance mechanisms, which hinder their effectiveness. This paper examines existing issues in farmland water conservancy construction from the perspective of comprehensive land consolidation. It proposes strategic recommendations such as strengthening top-level design, innovating financing models, establishing sustainable maintenance systems, integrating rural industrial development, and prioritizing ecological conservation. These measures aim to provide actionable guidance for advancing farmland water conservancy projects within the broader context of comprehensive land consolidation.

## Keywords

comprehensive land improvement; irrigation and water conservancy projects; innovative strategies

# 全域土地综合整治中做好农田水利工程建设策略研究

王明丽

重庆市水利电力建筑勘测设计研究院有限公司, 中国·重庆 400000

## 摘要

全域土地综合整治是新时期乡村振兴的重要途径,其中农田水利工程建设是关键环节,然而,当前全域土地综合整治中农田水利工程建设还存在规划不合理、资金投入不足、管护机制不健全等问题,制约了农田水利工程的作用发挥。本文从全域土地综合整治视角出发,分析了农田水利工程建设存在的问题,并提出了加强顶层设计、创新投融资方式、健全长效管护机制、融合乡村产业发展、注重生态环境保护等对策建议,以期为全域土地综合整治中农田水利工程建设提供参考。

## 关键词

全域土地综合整治; 农田水利工程; 创新策略

## 1 引言

全域土地综合整治是统筹城乡发展、优化国土空间格局的重要抓手,对于促进土地资源的集约节约利用、推进农业农村现代化具有重要意义,在全域土地综合整治过程中,农田水利工程建设是其中的关键环节,农田水利工程作为农业基础设施,承担着农业灌溉、排涝、防洪等多重功能,是保障农业生产、维护生态安全的重要基础。

## 2 全域土地综合整治中做好农田水利工程建设的重要性

### 2.1 提升粮食生产能力,保障国家粮食安全

农田水利工程是粮食生产的重要基础设施,直接关系

到农业生产和粮食安全,科学规划、建设农田水利工程,能够有效提高农业灌溉保证率,增加农田有效灌溉面积,改善农业生产条件,进而稳定和提高了粮食单产水平<sup>[1]</sup>。同时,完善的农田水利工程体系可以有效应对干旱、洪涝等自然灾害,减少农业生产损失,从而保障粮食生产的稳定性和连续性,只有不断加强农田水利工程建设,完善农田水利基础设施,才能为保障国家粮食安全提供坚实的硬件支撑。

### 2.2 改善农业生产条件,促进农业现代化发展

新时期,在全域土地综合整治中大力开展农田水利工程建设,对于改善农业生产条件、提高农业现代化水平具有关键作用。高标准农田水利工程可以有效解决农田灌溉、排水不畅等问题,优化田间工程、灌排渠系等,为农业生产创造良好的水利条件,与此同时,农田水利工程与现代农业设施设备相结合,可以实现农业生产的规模化、集约化和机械化,显著提高农业生产效率和效益。

### 2.3 优化土地利用结构,实现土地资源可持续利用

全域土地综合整治需要统筹考虑生态保护、粮食生产、

【作者简介】王明丽(1991-),女,中国四川南充人,硕士,工程师,从事基建投融资、城市综合开发、土地资源管理、水利水电研究。

乡村建设等多元目标,优化土地利用结构,实现土地资源的可持续利用,其中,做好农田水利工程建设是优化土地利用结构的重要内容。通过加强农田水利工程建设,可以有效整合零散分布的农田,打造集中连片、设施完善的高标准农田,提高土地利用效率,农田水利工程还可以与土地整治相结合,通过田、土、林、路、渠、电等综合配套,优化农田布局,改善农业生产条件,提高农业综合效益。

## 2.4 改善农村生态环境,建设美丽宜居乡村

将农田水利工程建设纳入全域土地综合整治,对于改善农村生态环境、建设美丽宜居乡村具有积极意义,科学规划、建设农田水利工程,可以有效治理农村河道污染,提高农业灌溉用水质量,保障农村饮水安全<sup>[2]</sup>。同时,通过优化农田水利工程布局,因地制宜发展生态渠系、湿地等多样化工程,有利于恢复农田生态系统,修复水生态环境,为农村地区营造良好的生态本底。

## 3 全域土地综合整治中农田水利工程建设现状问题

### 3.1 规划布局不够合理

当前,部分地区在全域土地综合整治中对农田水利工程规划重视不够,存在布局散乱、功能不全等问题,一些工程建设与农业生产实际需求衔接不紧密,与土地整治的目标定位协调性不强,工程规划缺乏整体性、系统性考虑,与区域水资源配置、生态环境保护的有机结合不够,难以形成布局合理、设施配套、功能完善的现代农田水利工程体系。

### 3.2 工程建设资金投入不足

农田水利工程属于公益性基础设施,投资规模大、周期长、效益低,地方政府和社会资本参与的积极性不高,工程建设主要依赖中央和省级财政资金,地方政府投入力度明显不足,多元化投融资机制尚未有效建立,资金短缺导致一些工程建设难以满足规划要求,工程配套和节水设施不到位,严重制约了农田水利现代化水平的提升。

### 3.3 工程管护体制机制不健全

农田水利工程投入使用后,需要建立健全管护机制,确保其正常运行和持续发挥效益,而当前基层水利管护体制不健全,管理养护责任不够明晰,农民参与度不高,工程管护资金不到位,设施维修养护滞后,使得工程出现损毁和功能退化的现象较为普遍,一些新建工程运行管理不善,配套的管理和服务能力建设滞后,难以实现工程良性运行。

### 3.4 与高标准农田建设融合不足

农田水利工程是高标准农田建设的重要组成部分,但当前二者在规划、建设、管理等方面的有机融合还不够紧密,一些地区重土地整治、轻水利配套,农田水利工程建设与高标准农田整治同步性、协调性不强,整治后的农田“旱涝保收”功能不完善,田间工程配套不到位,高标准农田建设对提升农田水利装备的现代化水平考虑不足,信息化、智能化管理应用程度偏低。

## 3.5 农田水利生态化建设水平偏低

新时期农田水利工程建设要坚持走生态优先、绿色发展之路,但当前一些地区对农田水利的生态功能重视不够,工程建设对河湖水系连通、水源涵养、水土保持等生态效应考虑不充分,与生态环境保护协同推进的理念尚未完全建立,部分工程设计和施工中缺乏生态理念,对地理环境改造过度,忽视了与周边生态系统的和谐共生,一定程度影响了工程的综合效益发挥。

## 4 全域土地综合整治中做好农田水利工程建设策略

### 4.1 加强顶层规划设计,优化工程布局

在全域土地综合整治中,农田水利工程的规划设计需要立足于整体国土空间优化的视角。全域土地整治强调的是对农村、城镇和生态空间的统筹布局,而农田水利工程作为其中的重要组成部分,必须与整体规划高度协同。

在具体规划设计中,要因地制宜确定农田水利工程的布局、规模和标准,做到宜水则水、宜旱则旱,切实提高农田抗灾能力,加强农田水利工程最后一公里建设,大力推进田间工程、小型水利设施的配套和节水改造,打通农田水利工程建设“最后一公里”。推进农田水利、农村供水、农村水环境治理“三水合一”,统筹解决农村生产生活用水问题,合理确定农田水利工程建设时序,加强与高标准农田建设、土地整治等工程的统筹实施,促进农田基础设施建设一体化、同步化。

### 4.2 创新多元化投融资方式,拓宽建设资金渠道

全域土地综合整治是一项系统工程,需要大量资金投入,农田水利工程作为其中的重要组成部分,同样面临资金短缺的挑战,在全域土地整治背景下,农田水利工程投融资应当立足于整合各类资源,形成多元化的投入机制。

农田水利工程投资需求大,各级政府要加大投入力度,建立健全水利建设投入稳定增长机制,重点支持全域土地综合整治中农田水利基础设施建设,积极争取中央和省级财政资金支持,将符合条件的农田水利工程纳入高标准农田和现代农业产业园建设范畴,多渠道筹措建设资金,鼓励地方政府结合实际整合各类涉农资金,统筹用于农田水利工程建设。

同时,要加强资金使用管理,建立健全规划、建设、运行、维护全过程绩效评价机制,加强工程建设质量、进度、资金使用的监管,提高资金使用效益,落实工程建设招投标、施工监理等各项规定,强化工程建设全过程咨询服务和第三方审计,确保工程质量,完善农村水价形成机制,建立精准补贴和节水奖励机制,促进农业节水和农田水利设施良性运行。

### 4.3 健全农田水利工程管护机制,强化精细化管理

全域土地综合整治不仅关注土地空间的优化配置,还注重后续的管理维护,农田水利工程管护机制应当与全域土