

维护能力,形成“专业人才引领、农户广泛参与”的梯队式人才结构,筑牢运维技术应用基础<sup>[3]</sup>。

### 3.4 完善长效制度与考核体系,强化监督约束

#### 3.4.1 制定省级统一运维标准

标准化建设是规范运维行为的基础保障,要从设施分类管护以及流程管理这两个方面构建全链条规范体系。设施分类管护应当明确量化指标:机井设施要达到完好率 $\geq 95\%$ 且出水量持续达标,以此保障灌溉水源稳定;滴灌系统需控制管道破损率 $\leq 5\%$ 并且灌溉均匀度 $\geq 85\%$ ,保证节水效能充分发挥。运维流程需建立“巡查-报修-处置-验收-归档”闭环管理机制,巡查环节要突出隐患排查的全面性,报修环节需明确故障响应的时限,处置环节要强调技术方案的专业性,验收环节要落实质量复核的责任,归档环节要注重数据积累以及经验提炼,实现全过程可追溯、质量可控。

#### 3.4.2 构建“三维度”考核评价体系

考核评价应当聚焦于多元主体责任的落实,构建起协同联动的评价框架。在政府维度,重点对县区财政投入到位率以及政策落实情况进行考核,把资金拨付的及时性、政策覆盖的完整性纳入核心评价指标之中,以此强化宏观调控责任。在主体维度,以企业或者合作社作为对象,考核管护任务完成率以及成本控制水平,借助任务清单与预算执行的双重校验来提升服务质效。在农户维度,运用“线上问卷加上实地走访”的方式开展满意度调查,包含设施使用便捷性、故障响应速度等核心指标,并且农户评价权重不低于30%,保证运维工作符合实际需求。

#### 3.4.3 引入第三方监督与社会公开机制

监督机制有独立性以及透明度,乃是制度得以落地实施的关键所在。应当委托会计师事务所及行业协会来开展年度运维审计工作,着重对资金使用的合规性以及管护成效的真实性展开核查。审计的结果借助政府官网、政务公开栏等诸多渠道向社会进行公示。开通“农田水利管护投诉热线”,构建起“受理-转办-处置-反馈”的完整流程响应机制。针对农户所反映的设施故障、服务缺位等各类问题,明确在15个工作日内完成办理并反馈处理结果,形成专业监督与社会监督的双重约束局面。

### 3.5 强化农户参与激励,激活内生动力

#### 3.5.1 深化宣传引导机制

激发农户参与积极性,最关键的是培育其责任意识。要构建“村广播+田间课堂+典型案例”三维宣传体系:村广播每周定向播报3次,内容围绕政策解读以及义务告知;田间课堂依据春耕备耕、秋灌养护等关键节点,安排农技人员现场讲解设施管护的基础常识;典型案例选取本地合作社“参与管护多分红”“自主维护降成本”的实例,借助村民代表座谈会来分享经验。借助多场景渗透,把“使用即

承担管护责任”的义务认知融入农户日常生产观念,改变“重使用轻维护”的传统思维。

#### 3.5.2 构建利益联结机制

利益驱动是实现长效参与的关键核心纽带。于合作社内部积极推行“管护绩效与分红相挂钩”的制度,精心建立起农户个人管护档案,细致地对日常巡查频次、小型故障处理数量以及设施维护建议采纳情况等各项指标给予量化记录。到了年终,依据绩效评分来实施分红倾斜举措:对于参与度排名处于前30%的农户,在合作社年度盈余分配里增添20%-30%的比例,形成“多劳多得、善管多得”这样一种利益导向。针对那些长期不参与基础管护的农户,适度降低其在合作社公共服务中所享有的优先权利。借助正向激励与反向约束这两种调节方式,强化农户的主体责任<sup>[4]</sup>。

#### 3.5.3 完善赋权赋能路径

赋予农户实质性的参与权乃是提升其内生动力的关键所在。在运维主体选择这一环节当中,应当允许农户代表占比不低于30%的评审组参与到企业资质审核以及服务方案比选的工作之中;而在管护方案制定阶段,要借助村民议事会来收集农户对于灌溉周期以及设施布局等个性化需求,并且把合理的建议纳入到方案修订里面。在资金使用方面,依靠村务公开栏以及村级微信群每月公示合作社管护费的收支明细,详细标注每一笔支出的用途、金额以及受益范围,以此保障农户的知情权与监督权。依靠赋权赋能,促使农户从“被动接受者”转变成为“主动参与者”,夯实运维工作的群众基础。

## 4 结语

研究显示,山东平原区高标准农田水利设施运维要把多元主体协同当作核心,借助明确权责边界、创新资金保障机制、推进技术数字化转型、完善制度考核体系以及强化农户激励这些方式,构建出“政府引导、市场赋能、群众参与”的长效管护格局。上述对策可破解当前财政依赖、技术薄弱等现实困境,还可以为全国高标准农田运维模式创新提供可复制的“山东经验”,对保障国家粮食安全、推动农业现代化有着关键战略价值。

### 参考文献

- [1] 葛明. 讨赖河流域农田水利设施智能化改造对策[J].南方农业,2025,19(16):252-254.
- [2] 张来华. 农田水利设施的维护、保养与运维管理策略[J].农村科学实验,2025,(04):96-98.
- [3] 马旋旋. 信息技术在农田水利基础设施建设中的应用[J].农业工程技术,2024,44(17):58-60.
- [4] 邹志豪,冯维,肖义根. 农田水利工程运维管理存在的问题及对策[J].乡村科技,2022,13(11):156-158.

# Research on the Problems and Countermeasures of Water Conservancy Safety Production Supervision

Zhongxuan Zheng

Hubei Water Resources Development Group Co., Ltd., Wuhan, Hubei, 430015, China

## Abstract

Water conservancy engineering is a fundamental project related to people's livelihood, and its safety production directly affects economic and social development as well as the safety of people's lives and property. Against the backdrop of rapid development of China's national economy and continuous advancement of water conservancy, the importance of water conservancy safety production supervision has become increasingly prominent. However, current water conservancy safety production supervision still faces problems such as unreasonable organizational structure, overlapping responsibilities in institutional settings, prominent hidden dangers in construction projects, and lagging supervision methods. This article is based on the theoretical foundation of water conservancy safety production supervision, systematically analyzes existing problems, and proposes targeted countermeasures from the aspects of institutional reform, optimization of supervision methods, control of construction projects, and strengthening of education and training. The aim is to provide theoretical and practical references for improving the efficiency of water conservancy safety production supervision and ensuring the safe operation of water conservancy projects.

## Keywords

water conservancy safety; Production supervision; Countermeasure Research

## 浅谈水利安全生产监管存在的问题和对策研究

郑中轩

湖北水利发展集团有限公司, 中国·湖北 武汉 430015

## 摘要

水利工程是关乎民生的基础性工程,其安全生产直接影响经济社会发展与人民生命财产安全。在我国国民经济快速发展、水利事业不断推进的背景下,水利安全生产监管的重要性愈发凸显,然而,当前水利安全生产监管仍面临机构编制不合理、机构设置职责交叉、在建工程隐患突出、监管方式滞后等问题。本文基于水利安全生产监管的理论基础,系统分析现存问题,并从机构改革、监管方式优化、在建工程管控、教育培训强化等方面提出针对性对策,旨在为提升水利安全生产监管效能、保障水利工程安全运行提供理论与实践参考。

## 关键词

水利安全; 生产监管; 对策研究

## 1 引言

水利工程作为国民经济和社会发展的关键基础设施,承担着防洪减灾、水资源调配、水力发电等关键任务,对保障国家水安全、促进区域协调发展具有不可替代的作用。随着我国水利建设规模的不断扩大,水利工程数量增多、类型复杂,安全生产压力也日益增大。安全生产监管作为防范水利工程安全事故的重要手段,是确保水利工程建设与运行安全的关键环节。近年来,虽然我国水利安全生产监管体系逐步完善,但受多种因素制约,监管工作仍存在诸多薄弱环节。因此,深入研究水利安全生产监管存在的问题,并探索行之

有效的解决对策,对于推动水利事业高质量发展、实现水利安全生产长治久安具有重要的现实意义。

## 2 水利安全生产监管存在的问题分析

### 2.1 安全监管机构编制问题

#### 2.1.1 职称聘用机制僵化

职称评定相对公平,但聘用机制存在“只上不下”的现象,缺乏合理、科学的退出机制。以某县级水利部门为例,高级职称岗位一旦被占用,往往直到人员晋升至市厅级单位或退休才会空缺,最长占用时间达15年。长期固化的体制和安逸的竞争环境,使得拥有高级职称的员工逐渐丧失上进心,工作动力不足,出现“拿钱不干活”的情况——据调研,某基层水利站高级职称人员年均下现场次数不足10次,严重影响团队工作效率与活力<sup>[1]</sup>。

【作者简介】郑中轩(1988-),男,中国河南温县人,本科,工程师,从事安全管理、安全生产研究。

## 2.1.2 基层人员发展受限

基层水利监管人员往往承担着繁重的工作任务，却因“评聘结合”的限制，面临职称聘用名额不足的困境。以某省乡镇水利站为例，年轻人员占比达65%，但每年仅有1-2个高级职称聘用名额，且多被“资历深但精力不足”的老员工占据。年轻人员常年奋战在一线，年均负责3-5个水利项目的监管，却因没有时间撰写论文、参与课题等（进职称的核心指标），难以完成进职称所需的条件；即使少数人具备职称评定资格，也常因没有聘用名额而无法顺利进职称。在事业单位中，职称与待遇直接挂钩，缺乏高级职称意味着每月工资比同龄但有职称人员少800-1500元，不仅影响个人职业发展，还会导致基层人员产生负面情绪，工作热情和积极性受挫，进而影响水利安全监管工作的整体质量。

## 2.2 安全监管机构设置问题

### 2.2.1 职责交叉与推诿扯皮

机构繁多且职责相互交叉，岗位定位不清，导致日常工作中存在严重的相互推诿现象。例如，“规划建设科”负责水利工程前期规划与建设审批，“质量监督站”负责工程建设质量监督，但两者在“水利工程质量与安全生产关联性监管”上存在职责重叠——某小型水库除险加固工程出现坝体裂缝问题时，规划建设科认为“是施工质量问题，应由质量监督站追责”，质量监督站则称“工程规划时对地质条件考虑不足，规划建设科也有责任”，最终因职责划分模糊，出现科室间相互推诿、扯皮，甚至不作为的不良现象，导致隐患整改延迟3个月，极大地影响了安全监管工作的及时性和有效性<sup>[2]</sup>。

### 2.2.2 管理链条冗长与效率低下

多层级的机构设置使得管理链条过长，信息传递和指令执行容易出现偏差或延迟。以某流域水利工程监管为例，上级水利厅的“汛期安全生产专项检查”要求，需经过省厅→市水利局→县水利局→乡镇水利站→施工单位5个层级传达，实际执行时已距汛期不足10天；而基层施工单位反映的“临时用电线路老化”问题，需反向传递至省厅协调解决，耗时长达1个月，导致隐患在汛期持续存在，安全风险剧增。

## 2.3 在建水利工程存在的问题

### 2.3.1 施工现场安全防护不足

面上水利项目的施工现场大多属于开放式，未形成封闭式包围圈，缺乏必要的安全防护栏、警示标志等安全设施。以某山区小型水电站建设为例，施工区域紧邻山体，却未设置边坡防护网，2024年汛期因暴雨导致山体小范围滑坡，砸坏施工设备的同时，险些造成人员伤亡。

### 2.3.2 安全资料与制度不完善

多数面上水利项目缺乏相应的安全生产资料，未制定《安全生产事故应急预案》，安全生产管理台账不健全。某省水利工程质量监督站对20个在建小型水利项目的抽查显示，仅3个项目有完整的安全技术交底记录，10个项目未

编制专项应急预案。这导致工程建设过程中安全管理无据可依，一旦发生安全事故，难以快速、有效地开展应急处置工作，也不利于事后的责任追溯与总结改进。

## 3 水利安全生产监管的对策探讨

### 3.1 深化机构改革，转变监管理念

#### 3.1.1 优化机构与职能配置

在全面深化改革的背景下，水利部门应加快机构改革步伐，对现有科室设置和人员配置进行优化调整，明确各科室的职责边界，避免职责交叉。例如，参照江苏省水利厅的机构设置经验，可在水利部门内部设置专门的“水利安全与质量监管科”，使其同时肩负水利安全监管与质量监管的双重职能，还可承担安全生产示范创建、安全监督管理站（所）业务指导、江堤海塘等水利工程的安全生产管理工作，实现安全与质量监管的一体化，提升监管效率与专业性。同时，通过内部竞聘、外部招聘等方式，优化人员结构，提高年轻专业人才的占比，如规定县级水利部门35岁以下专业人员占比不低于40%，并建立“能者上、庸者下”的人员流动机制。

#### 3.1.2 从“监督管理”向“服务管理”转变

安全生产监管理念是政府部门对安全生产工作的价值判断，直接影响监管工作的成效。水利监管部门应实现从“重发展、轻安全”到“安全与发展并重”的理念转变，从“通过监管执法手段约束”到“帮助监管对象解决问题、保护合法权益”的方式转变。要将“全心全意为水利行业服务”的理念贯穿监管工作始终，深入基层了解水利工程一线存在的安全隐患，及时协调解决问题。例如，对于基层反映的“老旧水利工程安全检测设备不足”问题，上级部门可统一采购一批便携式检测仪器，调配给基层使用；对于需上级单位配合处理的事项，应积极与所在地政府及水行政主管部门沟通，建立“周调度、月总结”的长效服务监督机制，营造和谐、安全的水利发展环境<sup>[3]</sup>。

### 3.2 优化监管方式，保障安全生产费

#### 3.2.1 引入政府购买服务机制

对于小型水库、重要山塘的运行管护及安全巡查等技术性、辅助性工作，可通过政府购买服务的形式，引入专业的安全服务机构（如具有水利工程安全评估资质的第三方机构）。这些机构具备丰富的安全生产管理经验和专业技术优势，能够为水利工程提供更专业、更高效的安全监管服务，如每月开展一次安全隐患排查、每季度进行一次安全评估、每年组织一次应急演练指导等。以某县为例，通过政府购买服务，将10座小型水库的安全巡查工作委托给第三方机构，每年花费80万元，相比自行组建巡查队伍（需投入人员工资、设备购置等约120万元），节约成本33%，且巡查质量显著提升（隐患发现率提高25%）。同时，政府购买服务应遵循公平、公开、公正原则，通过招标选择符合资质要求的机构，签订规范的服务合同，明确双方权利与义务，确保服