

Review of Xi Jinping's Research on the Important Discussion of Rural Governance

Yongjun Xu Qian Yang

Changchun University of Chinese Medicine, Changchun, Jilin, 130117, China

Abstract

Rural governance is an integral part of the practice of socialism with Chinese characteristics, and is the embodiment of the practice of socialism with Chinese characteristics in rural areas. It is of great significance for realizing the strategy of rural revitalization, promoting agricultural and rural modernization, and thus advancing the national governance system and governance capacity. Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, scholars have carried out active theoretical research around the generation logic, basic content, strategic value, implementation path and other core topics of Xi Jinping's important discourse on rural governance, laying an important foundation for the research of Xi Jinping's important discourse on rural governance. At present, there are also some shortcomings, and the research needs to be deepened in the following aspects: the text study of Xi Jinping's important discourse on rural governance should be strengthened: Strengthen the research on the practical path of Xi Jinping's important discourse on rural governance. Broaden the research methods and disciplinary perspectives of Xi Jinping's important discourse on rural governance.

Keywords

rural governance; rural revitalization Research Review

习近平关于乡村治理重要论述研究述评

徐永军 杨倩

长春中医药大学, 中国·吉林 长春 130117

摘要

乡村治理是中国特色社会主义实践的组成部分, 是中国特色社会主义实践在乡村的体现, 对实现乡村振兴战略、推进农业农村现代化、从而推进国家治理体系和治理能力具有重要意义。十八大以来, 学者们围绕习近平乡村治理重要论述的生成逻辑、基本内容、战略价值、贯彻路径以及其他核心论题展开了积极的理论研究, 为习近平乡村治理重要论述的研究奠定了重要基础。当前也存有一些不足, 研究需要在以下几方面深化: 应加强对习近平关于乡村治理重要论述的文本研究; 加强习近平关于乡村治理重要论述的实践路径研究; 拓宽对习近平关于乡村治理重要论述的研究方法和学科视角。

关键词

乡村治理; 乡村振兴; 研究述评

1 引言

党的十八大以来, 习近平总书记在多个场域、时域高度重视乡村治理的现状及成果, 强调乡村治理事关社会的和谐和国家的稳定。乡村治理是国家治理的重要场域, 治理有效关系到乡村振兴战略的实施, 推动乡村治理现代化对于国家现代化发展和社会主义现代化远景目标的基本实现具有重要意义。习近平总书记始终把乡村治理作为重要工作, 并进行多维度、多层次的创新性论述。自在党的十九大报告上提出乡村振兴战略和建立自治、德治、法治的乡村治理体系后, 乡村治理这一思想随即成为国内学界的研究重点, 学者们围绕习近平关于乡村治理重要论述的生成逻辑、内容体

系、基本特征、实践路径、重大意义等问题进行了积极的研究探讨, 取得了重要学术成果。在梳理这一思想热点研究主题的基础上, 总结与分析当前这些研究成果的学术贡献与不足之处, 对于探究这一思想研究的未来深入方向, 无疑具有重要意义。

2 习近平关于乡村治理重要论述生成逻辑的研究

对于理论研究来说, 生成逻辑是必须研究的前提性问题。习近平关于乡村治理重要论述这一思想是如何形成的? 这一问题关涉习近平乡村治理思想的理论魂脉。当前学界对于这一问题的探讨, 主要集中在以下四个方面。

2.1 理论逻辑

任何理论体系都有其生成的理论逻辑。习近平乡村治理重要论述的形成背景是中国特色社会主义进入新时代后,

【作者简介】徐永军(1979-), 男, 中国山东济宁人, 博士, 教授, 从事马克思主义中国化研究。

以习近平同志为核心的党中央基于新的时代背景和乡村建设的新矛盾和新难题,始终坚持把马克思主义社会治理学说和乡村发展思想与中华优秀传统文化、中国乡村治理现实状况有机结合。正如有学者指出,习近平乡村治理重要论述的理论逻辑源于马克思主义经典作家关于社会治理和乡村发展的思想,继承和发展了马克思主义经典作家关于乡村发展的观点^[1]。马克思主义经典作家在无产阶级革命实践和马克思主义经典著作中多次阐释关于乡村发展相关理念,为习近平乡村治理重要论述的产生与发展提供了直接的理论来源。也有学者认为,自建党以来,中国共产党人在革命、建设和改革时期的乡村治理实践中总结出的许多经验,为习近平乡村治理重要论述提供了理论参考^[2]。还有学者认为,习近平乡村治理重要论述的理论来源不仅在于马克思主义经典作家社会治理和乡村发展,还在于中华优秀传统文化关于乡村治理的文化底蕴和思想精髓。^[3]

2.2 历史逻辑

任何理论的形成都离不开其独特的历史文化背景和历史底蕴。习近平关于乡村治理重要论述这一思想的生成,亦有其历史逻辑。有学者指出习近平乡村治理重要论述深植于中国共产党百年来乡村治理取得的历史成就和伟大经验,是结合新的历史背景对前期中国共产党乡村治理理论的创新与发展。^[4]也有学者结合我国不同历史时期乡村治理结构的演进和实际状况,将习近平乡村治理重要论述的理论发展划分为四大历史阶段:一是传统社会的乡村治理模式,即秦汉至明清封建形态中封建社会呈现出“强国家-弱社会”的发展样态;二是新中国成立初的乡村治理结构,即乡村政权,国家行政权力延伸至村落,乡村的建设和发展纳入国家的轨道中;三是人民公社时期的乡村治理结构,即政社合一的人民公社制度。四是改革开放以来的乡村治理结构,即乡政村治,更加强调自治在乡村治理整体模块中重要作用。^[5]这四个历史阶段分别为习近平乡村治理重要论述的理论发展提供了不同方面的借鉴和参考。

2.3 实践逻辑

理论来自实践,党的十八大以来,习近平关于乡村治理的重要论述是长期深入乡村的实践探索中形成发展起来的,与其个人工作实践、成长经历、理论研究和治国理政经验都有着密切的联系。有些学者结合习近平的工作经历和工作背景,将习近平乡村治理重要论述的理论发展划分为四个阶段:一是萌芽阶段,即习近平在陕西省延川县文安驿镇梁家河的七年知青岁月;二是初步探索阶段,即习近平在河北省正定县的施政起点;三是丰富发展阶段,即习近平主政福建宁德的进一步探索;四是成熟发展阶段,即习近平统筹城乡的浙江探索。^[6]也有学者认为乡村振兴战略为乡村治理提供了实践路径。^[7]伴随着党的十九大报告提出乡村治理战略的纵深推进,为我国乡村系统有效治理,对推进乡村治理现代化提供了实践基础和践行路径。

2.4 现实逻辑

习近平关于乡村治理的重要论述之所以贴合乡村实际,能够贴合“治理有效”目标,基于对改革开放以来我国乡村治理取得的成效的深刻把握、对“三农”工作的重视和对乡村发展中衍生的一系列矛盾和诸多挑战的有效应对。有学者认为,改革开放以来,农村基本经营制度得以确立、农民增收显著、社会主义新农村建设成果丰硕,中国乡村保持着持续向好的发展态势,这些为乡村治理提供了良好的可行之路。^[8]也有学者认为在新的历史征程上对于如何解决乡村出现的城乡发展不平衡、乡村各主体的利益诉求更加多元、乡村治理观念落后、乡村治理体制不健全等问题是乡村治理面临的难题和现实的挑战。^[9]还有学者认为中国乡村社会结构的转型是习近平乡村治理思想产生的现实基础。伴随着农村社会经济结构多元化和农村社会人口结构变化以及农民的现代意识觉醒,习近平立足于这种乡村社会转型新变化,提出关于乡村治理的重要论述。^[10]

3 习近平关于乡村治理重要论述的基本内容的研究

受不同学术研究背景以及习近平乡村治理重要论述本身内涵的丰富性等因素影响,学界对习近平乡村治理重要论述的内容展开了多维度多元化的阐释和研究。党的十八大以来,学界围绕习近平乡村治理重要论述的基本内容主要有以下几种代表性观点。

3.1 “四梁八柱”说

有学者认为,习近平关于乡村治理重要论述大厦的框架结构基本形成,而建立党组织领导、乡镇政府主导、社会组织协同的治理体制;健全增强乡村自治活力、强化乡村法治保障、挖掘乡村德治内核的“三治”融合的治理体系;构建共建共治共享的治理格局;推进网格精细治理、科技驱动治理、民主协商治理的治理方式是主要内容,是构成这座大厦的“四梁八柱”。^[11]

3.2 “三维度”说

有学者依据“谁来治理”“治理什么”以及“如何治理”将习近平关于乡村治理重要论述的基本内容分成三大维度,分别为主体维度、客体维度和运行维度。^[6]

3.3 “三部分”说

有学者将习近平关于乡村治理重要论述的基本内容分为三个部分,第一部分是明确治理目标,即推进乡村治理现代化,包括保持农村和谐稳定,保证农业发展稳固,保障农民主体彰显;第二部分是建立党建引领下多元共治的治理主体,包括乡村基层党组织,乡镇基层政府、乡村社会组织、村民群众等;第三部分是基于“五位一体”总体布局的治理客体,包括乡村经济治理、乡村民主政治治理、乡村文化治理、乡村社会公共事务治理、乡村生态环境治理。^[12]

3.4 “四治理”说

有学者指出,习近平关于乡村治理的基本内容始终坚

持以人民为中心、以解决“三农”问题为核心，包括乡村治理目标、治理主体、乡村治理体系和治理机制四部分。^[4]

3.5 “五重点”说

有学者认为习近平关于乡村治理的基本内容包括乡村治理的领导核心、治理主体、治理对象、治理目标及如何治理等五大重点。^[5]

3.6 “四创新”说

有学者指出习近平关于乡村治理基本内容的创新性论述，主要体现为由谁治理乡村、治理什么、治理的目标以及如何治理等方面的创新性阐释。^[7]

3.7 “两关键”说

有学者认为习近平关于乡村治理的基本内容包括两大关键，即在乡村治理过程中关键是推进乡村治理体系和治理能力现代化，从而推进国家治理体系和治理能力现代化。^[8]

4 习近平关于乡村治理重要论述的鲜明特征的研究

作为一个完备自治的理论体系，习近平关于乡村治理思想有何鲜明特征？这是研究习近平乡村治理的重要论述需要予以解答的问题。通过梳理学界的相关研究，主要代表性观点如下。

4.1 四特征说

有学者从人民情怀、人民至上的一以贯之的人民性，城市乡村二元统一、思想体系严密完整的系统性，立足于新时代实践要求、秉持真抓实干优良作风的实践性，理论内容与时代偕行、理论表达雅俗共赏的创新性，将习近平关于乡村治理重要论述凝练概括成了以上四个鲜明特征。^[1]

4.2 四方面说

有学者认为习近平关于乡村治理的重要论述的基本特征通过以下四个维度表现出来，一从治理保证方面，坚持党的领导，维护党的权威；二从治理理念方面，坚持以人民为中心，恪守人民立场；三从治理目标方面，坚持走中国特色乡村善治之路；四从治理保障方面，坚持发挥制度优势，提升治理效能。^[6]

4.3 四内容说

有学者从治理理念、治理内容、治理主体、治理手段四个内容出发，认为习近平关于乡村治理的重要论述表现出新颖的治理理念、丰富的治理内容、多元的治理主体、综合的治理手段等特点。^[4]

5 习近平关于乡村治理重要论述的实践路径的研究

乡村治理目标的实现是一个动态的过程，需要在不同阶段以社会现实和乡村现实为导向，立足于乡村的主要矛盾采取不同的实践路径和应对策略。党的十八大以来，学术界对习近平关于乡村治理重要论述的实践路径研究较多，主要观点如下。

5.1 强化政治引领，坚持党的领导

办好中国的事情，关键在党。治理好我国广大农村，关键在基层党组织。有些学者指出必须充分发挥乡村基层党组织的核心领导作用，强化乡村基层党组织政治、经济、文化建设，着力提升其政治领导力、经济带动力、思想引领力。^[9]也有学者认为乡村党员队伍是党在乡村开展治理工作的骨干力量，要加强农村党员队伍建设，发挥乡村治理“带头人”的作用^[6]。还有学者认为有效发挥乡村基层党组织的核心领导作用的前提是需要创新村级权力监督机制，强化乡村基层党组织建设责任与保障，抓好乡村基层党组织作风和反腐倡廉建设。^[10]

5.2 构建多元共治的治理格局

乡村治理是一个系统工程，需要多方治理主体共同参与，才能取得治理成效。有些学者认为建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体系可以有效解决乡村治理体系建设存在的“形式在场”“主体乏力”的问题。^[11]还有学者认为不仅要发挥农村基层党组织、乡镇政府在治理中的领导指导作用，也要支持村委会、各种村民群团组织以及村民群众参与到乡村治理中。^[4]还有学者认为要想实现乡村治理现代化目标，需从发挥村干部、村民乡村治理主人翁作用出发，实行双主体合作共治。^[12]

5.3 以自治为基础，建设特色乡村

党的十九大报告提出应健全自治、法治、德治“三治融合”的乡村治理体系。乡村自治是基层自治的重要载体。有学者认为实现乡村社会的有序治理首先应健全基层群众自治制度，落实人民当家的主人翁地位；其次应拓宽基层治理民主渠道，提升决策的科学化水平；最后应提高基层组织管理能力，建设和而不同的富饶乡村。^[11]还有学者认为首先应该明确村委会职责，创新村民自治的实现形式；其次要规范村务公开，从而促进村民积极参与到乡村建设中。^[4]

5.4 以德治为先导，建设文明乡村

回顾我国乡村治理的发展历史，德治在我国传统社会的治理结构中有着重要的作用。有些学者指出在村治中加强德治建设，首先要将中华优秀传统文化融入乡村治理过程中，推动传统文化的优秀思想与乡村的现实发展相结合。^[1]还有学者认为要弘扬社会主义核心价值观，有效发挥社会主义核心价值观在乡村治理中的道德教化作用；其次要重视公共文化服务建设，满足农民群众的精神需求，丰富群众的精神文化生活；最后要培养农民科学职业观和职业纪律意识，提升农民的职业责任感，继承发扬传统的敬业精神。^[4]还有学者认为在乡村治理的过程中，挖掘新乡贤文化的资源，并将新乡贤文化作为本地发展的文化名片，从而实现文化的产业化发展，还要积极发挥乡规民约的重要治理功能。^[11]

5.5 以法治为保障，建设法治乡村

法治是乡村治理的前提与保障，实现乡村治理的法治

化是助力推进乡村治理现代化的应有之义。针对目前我国乡村治理中存在的问题,有学者认为应建立健全法律法规,保障有法可依,还要加强乡村法治宣传教育,培育村民形成法治思维,引导其遵法、学法、守法、用法,促进法入人心,完善农村法治服务,以法律保障平安乡村建设;强化执法监督,完善信访制度,推动乡村执法者依法执权,整体提升乡村治理的法治化水平。还有学者认为法治乡村建设是法治国家建设的重要组成部分,建设社会主义法治国家需要建立强有力的法治保障体系。^[13]还有学者指出构建农村法律公共服务体系,同时要优化乡村法律平台,加强基层法务工作站的建设,为村民提供专业的法律援助。^[11]

5.6 以智治为支撑,提高乡村治理的数字化水平

信息化、数字化、智能化是互联网时代的显著特征,这种数据化也影响着我国乡村的乡村治理。有学者认为,一要加强乡村网格化建设;二要加强知识型和高素质的乡村人才队伍建设;三要完善乡村公共信息服务,实现乡村公共资源共享。依托“互联网+”这一平台,推广乡村公共服务数字化应用,构建城乡一体的大数据平台。^[6]也有学者认为要把共同富裕、以人民为中心的理念贯彻到数字化治理的全过程和各个环节中。^[14]

5.7 健全乡村治理具体机制

完善的乡村治理机制能够高效推进乡村治理,加快乡村现代化发展的步伐。有学者认为建立完善农村社会矛盾纠纷化解机制、乡村监督管理机制、“互联网+”的乡村治理机制对乡村治理具有重大意义。^[4]

6 习近平关于乡村治理重要论述的战略价值的研究

学者们对习近平关于乡村治理重要论述战略价值的研究和探讨集中在理论意义和实践意义的角度,对其在两大维度方面上重大意义的认识和阐释主要包括以下几个方面。

6.1 理论意义

①继承和发展了马克思主义乡村建设思想,拓宽了马克思主义乡村治理思想理论视域。有学者认为习近平关于乡村治理的思想继承和发展了马克思和恩格斯关于城乡融合的思想、马克思主义经典作家关于“三农”的思想以及马克思主义关于人民群众的观点。也有学者认为习近平关于乡村治理的重要论述关于乡村法治、人民至上、公平正义统筹兼顾的方法论都是对马克思主义理论的忠实继承。^[2]还有学者认为习近平关于乡村治理重要论述拓宽了马克思主义关于农村社会建设思想的认知疆域,发展了马克思主义的农村社会建设思想。^[17]

②充实和丰富了习近平新时代中国特色社会主义思想。有学者认为习近平关于乡村治理的重要论述是聚焦乡村发展现实情况、解决乡村治理问题提出的一些新理念新方法,是习近平新时代中国特色社会主义思想在社会治理方面的具体展开^[1]

③为推进乡村振兴战略的实施提供了理论指引。有学者认为习近平关于乡村治理重要论述中的重要思想为巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接积累了丰富的理论资源。^[2]

6.2 实践意义

①为新时代乡村治理实践提供核心价值理念和明确目标指向。有学者认为习近平关于乡村治理思想解答了新时代我国乡村治理中的重大理论和现实问题,提出了指导新时代中国乡村治理的新要求和新战略。^[3]也有学者认为习近平关于乡村治理的重要论述随着时代发展吸收了最新的改革发展成果,提出的强化互联网思维,使用信息化手段等思想不仅提升了治理主体素质,更促进了乡村治理决策的科学性和准确性。^[1]

②为推动新时代城乡高质量融合发展提供了实践力量。有学者认为习近平总书记关于乡村治理的重要论述不仅突破了乡村界限,更向上延伸至城乡视野,为推动城乡高质量融合发展提供了实践力量。^[17]

③有助于推进我国乡村振兴发展战略实施。有学者认为乡村治理是乡村全面振兴的重要保障,乡村治理有效为乡村的产业振兴、精神文明建设、生态文明建设及人才集聚提供了坚实基础,有力推动了我国乡村振兴发展战略的实施。^[3]

④为世界解决乡村治理贡献中国智慧和方案。有学者认为习近平关于乡村治理的重要论述为其他国家的乡村治理提供了指导,为实现世界梦贡献了中国智慧和方案。^[2]还有学者指出以习近平为核心的党中央高度重视在国际交往中的团结协作,将我国乡村治理的有效经验与各发展中国家进行充分的输出与对接,为世界农村农业的良性治理贡献中国智慧和方案,不断推动构建人类命运共同体。^[1]

7 习近平关于乡村治理重要论述的研究述评与展望

现有研究表明,学界对于习近平关于乡村治理重要论述的研究已经取得了较为丰硕的研究成果,但是站在新时代中国特色社会主义的历史方位、世界百年未有之大变局的时代背景下,仍需进一步拓宽其研究广度和研究深度。

①应加强对习近平关于乡村治理重要论述的文本研究。学界在对习近平关于乡村治理重要论述展开深入研究时,在历史唯物主义的视域下,需深刻把握习近平关于乡村治理重要论述在继承和发展中国优秀传统文化理论资源、马克思主义社会治理和乡村建设理论、中国特色社会主义的乡村治理理论过程中的“变”与“不变”,深入挖掘和剖析社会主义国家关于乡村治理的普遍性规律。

②加强习近平关于乡村治理重要论述的实践路径研究。具体而言,就是基于乡村治理过程中的矛盾,以实际工作中的新情况,新难题为出发点,深入探析习近平乡村治理重要论述的实践指向、实践要求、实践进路,加强研究习近平乡村治理重要论述实践的领域、方式、路径等方面,深度挖掘

习近平乡村治理重要论述的时代价值。

③拓宽对习近平关于乡村治理重要论述的研究方法和学科视角。一是多学科交叉视角的研究法,习近平关于乡村治理重要论述属于一个综合性课题,其研究范围不仅限于中共党史党建学科,还包含了法学、政治学、历史学、社会学、心理学、传播学等多个学科逻辑,加强跨学科之间的交流是系统研究习近平法治思想的必然趋势。二是对比研究,从纵向来看,习近平关于乡村治理的重要论述是在坚持马克思主义经典作家社会治理和乡村建设有关学说的基础上,继承了历届中国共产党人的乡村治理理念,与前两者存在一脉相承又与时俱进的联系。从横向看,学界还需开拓习近平关于乡村治理重要论述与国外乡村治理理论成果的横向对比分析,拓宽学术视野,关注国外乡村治理的理论发展动态,合理借鉴国外乡村治理的优势与智慧,推动我国乡村治理稳定高效进行。

参考文献

- [1] 孙颖.习近平关于乡村治理重要论述研究[D].扬州大学,2022.
- [2] 王雨晨.十八大以来习近平关于乡村治理的重要论述研究[D].武汉理工大学,2021.
- [3] 王丹宇.习近平关于乡村治理重要论述的科学内涵[J].开发研究,2022,(06):11-18.
- [4] 柏艳.习近平乡村治理观研究[D].陕西理工大学,2022.
- [5] 于倩.习近平关于农业农村现代化重要论述研究[D].大连海事大学,2023.
- [6] 安雅梅.习近平总书记关于乡村治理重要论述的特征、意蕴与实践路径研究[J].桂海论丛,2021,37(05):18-23.
- [7] 马桂萍,赵晶晶.习近平关于乡村治理论述的科学内涵[J].科学社会主义,2020,(01):50-57.
- [8] 王淳天.习近平乡村治理思想体系探析[J].新西部,2018,(24):9-11.
- [9] 练艺.习近平的基层治理思想研究[D].江西农业大学,2018.
- [10] 杨莹.习近平总书记关于农村基层党建重要论述研究[D].江西财经大学,2022.
- [11] 李明.新时代“三治结合”乡村治理体系研究[D].吉林大学,2022.
- [12] 邓文飞.习近平乡村治理观的理论溯源[J].农村经济与科技,2021,32(09):263-264.
- [13] 王霞.新时代法治乡村建设研究[D].东北师范大学,2022.
- [14] 吴云青,闫子兴.乡村治理助推农村共同富裕:逻辑理路与实践路径[J].农业经济,2024,(04):41-43.
- [15] 林舒敏.习近平关于美丽乡村建设重要论述研究[D].大连海事大学,2020.
- [16] 徐娟.习近平乡村治理思想的历史渊源与基本内涵[J].农村经济与科技,2019,30(23):207-209.
- [17] 李宇征,贺敏.习近平总书记关于乡村社会建设的重要论述研究[J].豫章师范学院学报,2024,39(01):1-6+49.