

Establishment of a coordination mechanism between employment and entrepreneurship of college graduates and talent services

Xu Miao

Liaoning Provincial Employment and Talent Service Center, Liaoning, Shenyang, 110032, China

Abstract

This paper addresses the synergistic gaps between university talent supply, corporate recruitment needs, and talent service systems. By analyzing core issues including the “three rises and three declines” characteristics in the job market, low survival rates of entrepreneurial projects, and the “three major fragmentation” phenomena, it proposes a four-dimensional collaborative mechanism integrating policy, universities, enterprises, services, and regional collaboration. The study demonstrates that effective solutions to challenges such as mismatched positions and employment policies can be achieved through measures like policy catalog management, university-enterprise collaborative education, integrated full-chain services, and cross-regional resource sharing. The establishment of this mechanism not only provides a systematic solution for high-quality graduate employment and entrepreneurship but also establishes a practical framework for organically connecting the education chain, talent chain, and industrial chain.

Keywords

college graduates; employment and entrepreneurship; talent service; collaborative mechanism

高校毕业生就业创业与人才服务协同机制构建

苗旭

辽宁省就业和人才服务中心, 中国·辽宁 沈阳 110032

摘要

本文聚焦高校人才供给、企业用人需求与人才服务体系间的协同短板, 通过分析就业市场“三升三降”特征、创业项目低存活率及“三大割裂”等核心问题, 提出“政策-校企-服务-区域”四维协同机制。研究表明, 通过政策清单化管理、校企协同育人、全链条服务整合及跨区域资源共享等路径, 可有效破解人岗错配、政策落地难等困境。该机制的构建不仅为高校毕业生高质量就业创业提供系统性解决方案, 更为教育链、人才链与产业链的有机衔接提供实践范式。

关键词

高校毕业生; 就业创业; 人才服务; 协同机制

1 引言

随着我国高等教育进入普及化阶段, 高校毕业生规模连续多年保持百万级增长, 2025 届毕业生总量预计突破 1222 万人, 叠加经济转型期产业结构调整加速, 就业市场呈现“总量压力与结构矛盾并存”的复杂态势。一方面, 人工智能、生物医药等战略性新兴产业面临“人才缺口达百万级”的困境; 另一方面, 传统专业毕业生存在“就业难与招聘难”的双重挤压。这种结构性失衡的核心症结在于: 高校人才供给、企业用人需求与人才服务体系之间缺乏高效协同的联动机制。基于此, 本文将对高校毕业生就业创业与人才服务协同机制构建展开研究。

【作者简介】苗旭(1979-), 男, 满族, 中国辽宁抚顺人, 硕士, 副教授, 从事大学生就业创业教育研究。

2 高校毕业生就业创业现状与挑战

2.1 就业现状: 结构性矛盾凸显

从就业市场供需来看, 呈现“三升三降”特征: 新兴产业岗位需求同比上升 23%, 但匹配率不足 30%; 基层岗位供给上升 18%, 但报名热度下降 12%; 灵活就业比例上升至 16%, 但稳定性岗位签约率下降 5%。这种失衡体现在三个层面: 一是区域分布失衡。长三角、珠三角等经济活跃地区吸纳了全国 60% 以上的毕业生, 而东北、中西部地区虽推出“人才引进计划”, 但因产业基础薄弱, 人才留存率不足 40%。二是学历层次失衡。硕士以上学历毕业生在高端岗位的竞争力显著提升, 签约周期平均缩短至 1.2 个月; 而专科毕业生在传统制造业岗位的竞争中, 录用率 2023 年下降 8%, 部分企业将“本科以上学历”作为基础门槛, 导致学历过滤现象加剧。三是技能匹配失衡。某招聘平台发布

的《2024年就业趋势报告》显示，68%的企业反馈“毕业生实践能力不足”，其中软件开发、智能制造等岗位对“项目经验”的要求使应届生淘汰率高达52%；反观高校，传统专业实践课时占比平均仅为25%，难以满足企业“即插即用”的用人需求。

2.2 创业现状：存活率与质量双低

在“双创”政策持续激励下，2024届毕业生创业率达3.8%，但创业项目存活率不足15%，科技型创业占比仅为8%。主要困境集中在：创业要素支撑不足。资金方面，90%的毕业生创业项目启动资金低于10万元，银行针对毕业生的信用贷款审批通过率不足20%；场地方面，虽有83%的高校建有创业孵化基地，但能提供“办公+技术+融资”全链条服务的不足30%。某高校创业学院调研显示，因资金链断裂导致项目中止的比例高达62%。创业能力与市场脱节。毕业生创业项目中，80%集中在餐饮、零售等传统领域，同质化严重；而人工智能、绿色能源等高新技术领域项目，因缺乏技术转化能力，仅23%能实现商业化落地。政策落地“最后一公里”梗阻。尽管国家推出创业补贴、税收减免等政策，但35%的毕业生表示“不知道如何申请”，28%的创业者反映“审批流程繁琐”。

2.3 核心挑战：协同不足导致的系统性失灵

当前就业创业服务体系存在“三大割裂”：一是高校培养与市场需求割裂。高校专业调整周期平均为3~4年，而新兴产业技术迭代周期缩短至1~2年。二是政策供给与实际需求割裂。不同部门出台的就业创业政策存在“交叉重复”与“覆盖盲区”。三是服务资源与服务需求割裂。人才服务机构提供的服务中，60%仍集中在招聘信息发布等基础环节，而毕业生急需的职业规划、行业趋势分析等增值服务供给不足。

3 协同机制的构建策略与实施路径

3.1 构建“三位一体”的政策协同体系

成立由政府分管领导牵头的“就业创业政策协同领导小组”，定期召开跨部门协调会，对现行政策进行“废改立”^[1]。江苏省推行的“就业创业政策清单化管理”，将12个部门的45项政策整合为“一张清单”，统一申领条件、简化办理流程，企业和毕业生申报材料减少60%，审批时限压缩50%。同时，建立政策实施效果评估机制，邀请高校、企业代表参与评价，对落地率低于60%的政策及时调整。建立“重点产业—紧缺岗位—能力标准”的政策匹配模型，针对不同群体提供差异化支持。对高校毕业生，实施“基层服务学费补偿+职业技能提升补贴”的组合政策；对创业企业，推出“知识产权质押融资+税收递延”的扶持包；对灵活就业人员，完善“社保补贴+职业伤害保险”的保障网。建设“就业创业政策智能匹配平台”，运用大数据技术实现政策与需求的精准对接。平台通过毕业生学历、专业、求职意向等标签，

自动推送适配政策；企业输入行业、规模等信息，即可获取可享受的扶持措施。

3.2 深化校企协同育人与就业创业合作

高校与企业共建“产业学院”“特色班”，将企业技术标准、项目案例融入教学全过程。某汽车工程高校与新能源车企合作开设“智能网联班”，企业工程师承担40%的实践课程教学，学生在校期间参与企业真实研发项目，毕业前即可获得行业认证证书，2024届毕业生平均起薪较普通班高30%，入职后无需试用期直接上岗。同时，建立“学分银行”制度，将企业实习、技能认证等成果转化为学分，增强人才培养的灵活性。企业提供的实习岗位应从“简单劳动”转向“项目参与”，明确实习与就业的衔接路径。京东集团推出的“管培生实习计划”，通过6个月的轮岗实习，让学生深度参与供应链管理、用户运营等核心业务，实习考核优秀者直接获得录用通知，2024年该计划转化率达80%。对有创业意愿的实习生，企业可提供技术支持和创业项目孵化，形成“就业有岗位、创业有依托”的良性生态。企业定期向高校反馈行业发展趋势和岗位能力要求，高校据此动态调整专业设置和课程内容^[2]。中国电子信息产业发展研究院与10所高校建立的“产业需求月度通报”机制，2024年发布23期行业报告，推动高校新增“工业软件”“数字孪生”等课程模块，删除35门陈旧课程，毕业生岗位匹配度显著提升。

3.3 完善全链条人才服务协同体系

线上搭建“智慧就业创业服务平台”，整合招聘求职、政策咨询、职业测评等功能，运用AI技术提供“简历优化—岗位推荐—面试模拟”的全流程服务。线下建设“就业创业服务驿站”，在高校、产业园区设立服务点，提供政策代办、创业辅导等面对面服务。广州市的“就业创业服务矩阵”，线上平台注册用户超120万，线下驿站年服务量达8万人次，人岗匹配效率提升40%。鼓励人力资源服务机构向“人力资本服务商”转型，拓展职业规划、薪酬设计等高端服务。组建“就业创业导师团”，吸纳企业高管、创业成功者、行业专家等加入，实行“1名导师对接10名学生”的帮扶机制。某省建立的“导师库”涵盖2000余名专家，2024年开展一对一辅导1.2万次，受助毕业生就业率比平均水平高15个百分点。建设“高校—园区—企业”联动的创业孵化链条，高校孵化器侧重项目培育，园区孵化器提供场地和政策支持，企业孵化器负责技术转化。中关村“高校创业孵化联盟”整合12所高校和50家企业资源，为创业项目提供“技术研发—市场推广—融资对接”全周期服务，2024年孵化项目存活率达45%，获得融资的项目平均融资金额达500万元。同时，定期举办“创业项目路演”“资本对接会”，促进创业项目与市场资本的有效对接。

3.4 创新区域协同与资源共享机制

打破行政区划限制，建立跨区域就业创业服务协作机

制。长三角地区实施的“就业创业服务一卡通”，实现社保转移、资格认证、政策查询等服务“跨省通办”；京津冀联合发布“重点产业人才需求目录”，推动高校毕业生在区域内自由流动。2024年，长三角高校毕业生跨省就业便利度评分达85分，较上年提高20分，区域内人才流动成本降低30%。设立跨区域就业创业服务联盟，共享招聘信息、培训资源、孵化基地等。中西部省份与东部省份开展“人才协作”，东部企业为中西部高校提供实习岗位，中西部为东部输送特色专业人才，政府给予交通补贴和岗位补贴。某“东部—西部”协作项目中，2000余名西部毕业生到东部企业实习，其中60%获得就业机会，既缓解了东部企业用工压力，也拓宽了西部毕业生就业渠道。

4 协同机制的保障体系与实施路径

4.1 组织保障：构建多元主体协同治理架构

成立由政府牵头，高校、企业、行业协会等参与的“就业创业协同发展理事会”，负责制定协同规划、协调重大事项。理事会下设政策协调、校企合作、服务对接等专项工作组，明确职责分工。建立“季度会商—年度评估”制度，及时解决协同过程中的问题。山东省成立的“高校毕业生就业创业工作专班”，2024年协调解决校企合作场地、政策冲突等问题32项，推动10所高校与20家企业建立长期合作关系。

4.2 制度保障：完善协同运行的规则体系

制定《高校毕业生就业创业协同服务管理办法》，明确各方权利义务和合作模式。建立“校企合作信用评价体系”，对积极参与协同的企业给予税收优惠、评优评先等激励；对失信企业纳入黑名单^[1]。完善知识产权保护制度，明确校企合作中研发成果的归属与转化收益分配，保障高校和企业的合法权益。某省出台的《校企合作促进条例》，将企业参与人才培养的投入按150%在税前加计扣除，2024年企业参与度提升至68%。

4.3 资源保障：构建多元化投入机制

建立“政府引导、企业为主、社会参与”的资金保障体系。政府设立“就业创业协同发展专项资金”，重点支持校企合作基地建设、服务平台开发等；企业按职工工资总额的1.5%提取职工教育经费，用于参与高校人才培养；鼓励社会资本

设立“就业创业扶持基金”，通过股权投资等方式支持创业项目。某直辖市2024年投入协同发展专项资金5亿元，带动企业和社会资本投入超20亿元，建设校企合作实训基地80个。

4.4 技术保障：以数字化赋能协同效能提升

建设“就业创业大数据平台”，整合高校毕业生信息、企业招聘信息、产业发展数据等，实现“人才供给—岗位需求—产业布局”的可视化分析。运用人工智能技术构建“人才画像”和“岗位画像”，实现人岗智能匹配；通过数据挖掘预测重点产业人才需求，为高校专业调整提供决策支持。某省大数据平台2024年成功预测出新能源汽车、工业机器人等领域的人才缺口，提前6个月向高校发出预警，推动相关专业扩招15%。

5 结语

综上所述，高校毕业生就业创业与人才服务协同机制的探索，本质上是对“人才供给侧”与“需求侧”精准对接规律的实践回应。从长三角“就业创业服务一卡通”到中关村创业孵化联盟的成功案例可见，协同并非单一主体的独角戏，而是政府、高校、企业等多元主体在制度框架下的价值共创。当政策红利通过智能平台实现精准触达，当企业真实项目走进高校课堂，当跨区域人才流动打破行政壁垒，就业市场的结构性矛盾便有了化解的现实路径。未来，随着数字化技术的深度渗透，协同机制需进一步向动态化、智能化升级——既要通过大数据实现产业需求的实时预判，也要依托生态化思维构建“孵化—成长—反哺”的良性循环。协同的终极目标并非简单提升就业率，而是让每位毕业生的职业价值与社会需求同频共振。这需要持续优化保障体系，在制度设计中兼顾公平与效率，在资源配置中平衡短期需求与长远发展，最终实现“个人成长—企业发展—社会进步”的共赢格局。

参考文献

- [1] 郑海燕,周江.高校毕业生高质量就业服务体系构建及实践推广[J].四川劳动保障,2025(9):112-114.
- [2] 李作章,王然,马实.高校毕业生高质量就业协同机制构建:价值、原则与路径[J].大连民族大学学报,2024,26(2):142-145.
- [3] 江海荣.构建高校毕业生高质量就业创业的服务体系[J].四川劳动保障,2025(3):14-15.