

Exploring the Path of Time Banking in Elderly Care Services under the Background of Population Aging

Ruoning Li Xiaoyun Li* Yaping Wang

School of Economics and Management, Xi'an University, Xi'an, Shaanxi, 710065, China

Abstract

This paper elaborated on the concept of "Time Bank" and mutual support pension, introduced its development at home, and analyzed the strengths and weaknesses of implementing this model in areas of China. In the process of operation, the "time bank" mutual aid pension model has the advantages of improving the quality of elderly care services and efficient use of aging resources, but there are also problems such as insufficient publicity participation, imperfect legal system, low anti-risk ability, and limited sustainable development due to insufficient investment. It is suggested that the promotion of "Time Bank" mutual support pension in areas should focus on improving publicity channels, enhancing mutual aid awareness, improving the legal system to enhance risk management ability, and raising funds through multiple channels to ensure sustainable development by combining multiple models.

Keywords

Aging; Time bank; Mutual aid Elderly Care

老龄化背景下时间银行在养老服务中的路径探索

李若宁 李晓芸* 王亚平

西安文理学院经济管理学院, 中国·陕西 西安 710065

摘要

阐述了“时间银行”的概念和互助养老,介绍了其在国内的发展情况,并分析了在中国地区实施该模式的优缺点。“时间银行”互助养老模式在运行过程中,具有能够提升养老服务质量,高效利用老龄资源等优势,也存在宣传参与不足、法律体系不完善、抗风险能力低、投资不足导致可持续发展受限等问题。建议“时间银行”互助养老金在地区推广,应重点做好宣传渠道,增强互助意识,完善法律制度以增强风险管理能力,多渠道筹集资金,结合多种模式确保可持续发展。

关键词

老龄化; 时间库; 互助养老

1 引言

社会各界对国内老龄化趋势的关注度持续攀升,据最新《老龄事业公告(2024)》显示,2024年12月底前,我国60岁及以上群体规模为3.1亿,占总人口22.0个百分点;65岁及以上老年人口总数达到22023万,占全部人口的15.6%。65周岁及以上人口的抚养比占全国22.8%,全国统计人均预期寿命达79.0岁,2035年,我国老龄化进程预计进入严峻阶段,我国老龄化问题首先反映在老年人口规模

上,老龄人口比重迅速增长,存在发展梯度分化等现象,对养老服务体系构建构成巨大压力^[1]。

传统伦理观念持续影响着我国的养老模式,居家养老是老年群体中的主流倾向,伴随经济态势变化,原有家庭结构模式正面临挑战,家庭规模长期萎缩,从而对居家养老模式形成某种制约,建立以互助为核心的社区养老模式,新型养老服务的落地实施迫在眉睫。2019年3月前后,作为改革举措,民政部把时间银行纳入社区养老服务试点,社区互助养老由政府牵头开展,政府同社会机构、家庭等组织实现协同配合,但观察发现,我国时间银行普遍存在信任基础不牢、交换过程失控、资源利用低效等实践瓶颈。2023年中国信通院公开区块链专项白皮书,提出要加速区块链技术的创新与突破,清晰要求区块链技术要在经济、社会等领域开展实际应用,针对老年人口增长引发的养老压力,面对养老压力,“时间银行”互助模式被我国采纳为有效策略之一^[2]。

【课题项目】西安文理学院大学生创新创业训练计划项目《“社区微更新”参与式设计》。

【作者简介】李若宁(2006-),女,中国陕西西安人,在读本科生,从事社会工作研究。

【通讯作者】李晓芸(2005-),女,中国四川广元人,在读本科生,从事社会工作研究。

2 相关概念

旨在系统分析区块链与时间银行融合的可行性及实施路径,研究首先对“时间银行”与“互助养老”概念进行深入剖析,筑牢理论基底,把握关键要义。

2.1 时间银行

作为时间银行的创始人,Edgar Cahn(1980)在哥大确立了该概念的基本范式,提倡采用“时间美元”这种社区性货币形式,该模式以合作共生的理念作为时间银行的理论指引,伴随时代变迁步伐,现阶段我国“时间银行”正探索具有国情特点的发展方式,即以“互助”为核心,聚焦志愿服务带动的“社区互助”文化环境营造,并与社会治理转型及技术迭代相呼应,成为应对人口结构老化、创新信用管理的新尝试。国内“时间银行”的发展脉络清晰呈现为萌芽期、探索期和发展期三个阶段,1998年由上海虹口区,最早倡导由年轻老人照料年迈老人,采用时间存折记录服务时间和工作明细,该模式系国内时间银行的首例实践,其作为重要抓手,既推动了公众参与,又完善了养老服务资源配置,进而带动社会治理质量的进步。

2.2 互助养老

该养老方式建立在社区成员互济互助的基础框架之上,其主张充分运用群体内资源,采用非强制互助模式,覆盖老年人生活照料、心理慰藉、日常陪伴及简单健康护理等支持功能,从而缓解家庭养老功能弱化与机构养老资源不足的双重压力,互助养老尤其契合那些老年人口多、专业养老资源紧缺的社区,可充分调动社区居民的积极性,还能推动邻里互助的养老风尚,可作为家庭及机构养老模式的必要补充。

3 “时间银行”互助养老模式的优势

3.1 是实现养老服务品质升级,压缩养老服务开支。

既往的养老方式主要依托家庭照护,但由于两代人分处异地的现象日趋普遍,留守长者面临经济支持与情感关怀的双重匮乏,造成养老服务品质急剧下滑,即便晚辈持续以资金支持和实物供给来提升老年人的生活品质,却因观念固化和技术适应障碍的牵制,多数老年群体存在消费意愿不足、消费能力欠缺及消费信心匮乏的现象,造成老年人群的生活质量始终徘徊在较低水平^[7]。建立“时间银行”养老模式可促进社区养老服务资源的就近利用,优化利用碎片化的养老助老劳动力,低龄长者与高龄长者形成帮扶配对,以服务积累兑换养老支持,实现低成本运行的养老机制,成功实现“少花钱多办事”,以较低成本切实保障了农村老年群体的生活品质,实现了农村老年人物质保障与精神关怀的双重满足。

3.2 是可充分开发老年群体资源潜力,实现老龄人口积极发展。

由于群众生活改善与医疗资源升级的共同推动,人均预期寿命得到明显增长,截至2023年12月底,现阶段我国

人均预期寿命维持在78.6岁,60-69岁老年人口数量接近1.5亿,且该群体规模持续扩大^[8]。^[9]该群体中大量健康老人展现出强大的环境适应力,持续展现社会参与的积极性,其核心要义体现在“老有所为”的价值追求上,基于街坊帮扶,构建老年人互助照料体系,整合低龄老年群体的专业资源与互助积极性,充分挖掘老年群体的潜在价值,增强老年阶段的文化休闲体验,获得精神慰藉与群体归属感。该模式有效激发了老年人参与“时间银行”互助养老的主动性,引导身体状况良好的低龄老人参与志愿服务,以服务时长换取“时间银行”的积分存储,进而实现当前与后期的照护需求,形成养老服务的长期积累,既可提高当下老年群体的生活水平,进一步做到事先筹划,预先积累老年阶段所需资源,由此提高日后的养老生活水平。

4 “时间银行”互助养老模式的不足

4.1 群体认可水平不高,老年群体采纳率偏低。

与传统养老方法对比,这种机制存在不可替代性,伴随主管单位的密集宣导,在城市社区推广效果突出,然而乡村地区收效甚微,偏远农村对该模式的接受度欠佳,某些农村老人对互助养老的认知停留在低龄者服务高龄者的层面,通过互助劳动换取生活用品补给,这类不当理解引发子女们阻拦老人参加,觉得带小孩、干家务对家庭更有实际意义,反对“时间银行”过多挤占老年人的时间^[4]。

4.2 是尚未形成科学规范的兑换制度,对可持续性造成制约。

该模式借鉴银行的激励方式推动“时间银行”运行,聚焦志愿时数积累及养老资源提取,因而需要构建一套高效可行的,结构合理的志愿服务兑换模式,然而目前各地方“时间银行”的兑换方案与计量尺度尚未统一,造成各地“时间银行”形成数据壁垒,成为“时间银行”大规模落地的瓶颈,时间货币的计量方式规范性欠缺;时间货币的实时兑换存在效率瓶颈^[6]。

4.3 是法律规制存在缺陷^[9]。

各地政府为推动时间银行养老服务模式的实施,先后实施了多项配套措施,然而大多仅把时间银行作为条例的新增部分,未形成明确实施路径,试点中的时间银行互助养老模式依然套用早期制定的《志愿者管理条例》,现行条例对试点场景的适用性存在模糊与缺漏。在资金筹措层面,其财务支撑体系多由公共财政投入与民间慈善捐赠构成,维持组织有效运转,而时间银行这种突破性养老体系,财政补助所占比重不大,仅依靠财政拨款无法保证组织的稳定运营,志愿项目物资储备与需求标准不匹配,财力不足将成为时间银行模式的主要瓶颈。

5 “银发经济”互助养老发展建议

5.1 加强政府层面的顶层规划,夯实制度保障基础。^[9]

作为现代互助式养老的创新形式,时间银行养老模式

凭借其特有的有偿服务机制,必须依靠权威且可信的政府部门作为主要实施力量,健全配套法律体系,夯实制度保障基础,引导机构内部规范化运营及外部决策实施,最终实现这一互助养老模式的全国性推广。政策制定者应提升对时间银行养老模式的重视水平,构建时间银行互助养老模式落地的政策保障体系,进而增强时间银行互助养老模式的公众认可度,政府主导的运营站点,社会推广工作应聚焦时间银行互助养老模式的实施,消除群众对互助养老时间银行的陌生感与戒备心理。提升时间银行互助养老体系的财政扶持水平,实现时间银行互助养老模式的可持续运营,开发捐赠渠道、服务变现、社群筹资等复合型资金筹集手段,替时间银行类养老互助机构积累周转资金,时间银行志愿者队伍中低龄老人占比最高,实际服务中需应对外部环境变化及低龄老年服务者内在风险的双重挑战,服务实施时或对相关人员产生意外伤害,需在法律与制度层面细化风险防控及意外赔付的相关条款,为此类互助机制筑牢防护基础。

5.2 增强社会舆论的引导强度,调整群体认知偏差。

公众对时间银行式互助养老的熟悉程度与投身热情还需进一步提高,实现时间银行互助养老模式全国推广的基础,在于让公众尤其是老年群体真正理解其核心理念,孝道价值观已内化为我国公民的普遍心理认同,养儿防老实则是孝道伦理的现实投射^[4]。以孝文化为核心的家庭赡养模式,目前社会对其作为主要养老模式的依赖度降低,传统居家养老的实践成果与预期成效存在较大落差,长者晚年生活质量面临现实挑战,源自孝道伦理的养儿防老思想对时间银行养老模式的实施形成了现实阻力,秉持这类观念的老年群体易形成认知偏差,常把接受机构养老服务误解为子女不孝之举,继而和时间银行养老体系产生排斥心理,在公共宣传环节易因个人理解局限形成信息误导,有碍于该新型养老模式的实施。有关部门应强化时间银行互助养老模式的公众知晓率和推广强度,突破子女赡养的传统框架,提倡新时代背景下的孝顺理念,助力老年人依照个人需求匹配最佳养老方式,深入推进合作共赢理念,结合公益实践活动培育公民意识,引导群众自觉参与志愿行动及公益项目,促进守望相助的文明风尚,与时代同频共振,实现宣传多维度覆盖,增强传播强度,把必要信息无误地传达给全体公民,协助民众突破对时间互助养老体系的认知限制,增进居民对时间银行养

老模式本质的把握,这为时间银行互助养老模式的后续拓展打下坚实民意基础。

6 结语

老龄化速度持续攀升倒逼我国设计符合实际的养老制度框架,传统家庭养老与社会养老模式在实践中正被互助养老模式所替代,我国养老模式的未来趋势是互助养老占据主流,我国时间银行的发展正处于起步阶段,为我国养老体系探索了创新路径,兼具探索空间与实施难度。以推动时间银行互助养老模式在全国的规范化实施,需重点借鉴发达国家时间银行养老互助的运行机制;官方应当提升对时间银行养老模式的重视层级,提升法律规制水平,给予政策倾斜与资金扶持,有效借助前沿技术及互联网信息化工具,优化管理体系,促进志愿者群体规模有效增长,以支持时间银行互助养老模式的长久存续,推动该模式发展为契合本土特征、运行可靠、能持续发展且易于复制的养老体系,对提升养老服务质量具有深远意义。

参考文献

- [1] 张红霞,王宸珂,张金华,等. 社区低龄老年人时间银行互助养老认知的质性研究
- [2] 何林,莫一茗. 农村养老服务模式与“时间银行”[J]. 中国金融,2025,(11):93-94.
- [3] 张欣. “时间银行”互助养老模式创新路径探析[J]. 行政与法,2025,(04):106-115.
- [4] 何玲玲,杨滢霞,朱玲,等. 时间银行互助养老模式发展困境及解决途径[J]. 国际公关,2024
- [5] 2023年我国卫生健康事业发展统计公报[J]. 中国病毒病杂志,2024
- [6] 王龙虹. 农村“时间银行”养老模式建设[J]. 经济研究导刊,2022,(25):31-33.
- [7] 贺雪峰. 互助养老:中国农村养老的出路[J]. 南京农业大学学报(社会科学版),2020
- [8] 陈际华. “时间银行”互助养老模式发展难点及应对策略——基于积极老龄化的理论视角[J]. 江苏社会科学,2020
- [9] 王笑,佟昕,陈卓. 我国人口老龄化问题现状分析及对策建议[C]//《决策与信息》杂志社,北京大学经济管理学院.“决策论坛——创新思维与领导决策学术研讨会”论文集(上). 辽宁省科学技术情报研究所,2017:101.