

# Some thoughts on rural grassroots social governance innovation

Yaqiang Wang

Lanzhou Municipal Party School (Lanzhou Administrative College), Lanzhou, Gansu, 730030, China

## Abstract

President Xi Jinping emphasized, "A strong grassroots level ensures a strong nation; a secure grassroots level guarantees global stability. We must prioritize the modernization of grassroots governance as a foundational task." Therefore, grassroots governance modernization, as a cornerstone project, demands serious attention and steady advancement. In the grand process of reform, opening-up, and modernization, rural grassroots social governance holds vital importance. It serves not only as the bedrock of national governance but also as a critical factor influencing overall development. If mishandled, it will inevitably constrain and impact socioeconomic progress. Through extensive research, I have developed new insights into rural grassroots social governance innovation. The following are several perspectives and recommendations.

## Keywords

social governance innovation; basic principles; objectives and tasks; service functions

## 对农村基层社会治理创新的几点思考

王亚强

中共兰州市委党校（兰州市行政学院），中国·甘肃·兰州 730030

## 摘要

习近平总书记指出：“基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”因此，基层治理现代化作为基础性工程，务必予以高度重视并扎实推进。”在改革开放和现代化建设的宏大进程中，农村基层社会治理占据着至关重要的地位，它不仅是国家治理的基石，更是影响全局发展的关键因素，如果搞不好，经济社会发展必将受到制约和影响。本人经过长时间调查研究，对农村基层社会治理创新有了新的思考，以下谈几点看法与建议。

## 关键词

社会治理创新；基本原则；目标任务；服务功能

## 1 引言

随着我国社会主义市场经济的不断深化，社会面貌正经历着前所未有的变革。这种变迁不仅体现在阶层结构、城乡结构的显著调整，还涉及人口和家庭结构的迅速变动，以及社会组织方式、社会规范和价值观念等领域的深刻转变。这些变革共同构成了我国社会发展的全新图景，彰显了时代的进步与活力，对社会管理工作提出重大挑战。尤其是农村基层社会治理的任务繁重，劳动力供求关系发生变化；农村基层财政力量薄弱；基层干群关系需要理顺；各种新型社会风险需要高度重视；社会转型加速，社会治安面临的问题日趋复杂。以上这些新情况、新问题，需要在加强和创新农村基层社会治理的过程中高度重视，逐步加以解决。为了深入贯彻以人为本的发展理念，必须着力推进基层社会管理

的创新，切实尊重人民的核心地位，充分保障人民的各项权益，激发并发挥人民的首创精神，引导社会走向共同富裕，进而促进人的全面发展。此外，基层社会管理的创新同样关键，它不仅能够最大限度地激发社会的创造活力，还能增加和谐因素，减少潜在的不和谐因素，从而有效协调各方利益，更好地保障和改善民生，进一步促进社会公平正义的实现。

## 2 坚持农村基层社会治理创新的基本原则

正确把握农村基层社会治理的基本原则，是加强和创新该治理的基本前提。这些原则决定我们观察和处理问题的视角与方法，影响问题解决效果。为有效应对复杂社会管理挑战，需从两方面着手：一是深入理解遵循人类社会发展普遍规律，学习总结世界各地社会管理经验教训，为实践提供借鉴；二是根据我国历史传统和现实国情，深入探讨加强和创新农村基层社会治理的理念、思路和举措。

### 2.1 坚持以人为本、站稳百姓立场

推进社会治理时，我们坚守以人为本原则，把保障、

【作者简介】王亚强（1981-），男，中国甘肃会宁人，本科，讲师，从事经济学研究。

维护和发展人民根本利益放在首位。坚持服务与管理结合，用依法、科学、人性化管理手段，让群众感受权益有保障、社会有秩序且温暖舒适。社会治理本质围绕人的需求，关乎群众切身利益，我们要贯彻以人民为中心思想，走群众路线，保障人民利益。

## 2.2 坚持多方参与、固强项补弱项

推进社会管理时，要凸显政府主导地位，激发多元主体协同参与，强化其自治、自律与互律功能，凝聚社会力量构建和谐稳定环境，保障社会有序发展。以乡村振兴为契机，驻村帮扶工作务本务实，力戒形式主义，落实政策、突破瓶颈。驻村工作队团结协作，处理好各方关系，形成合力，共同克服基层治理难题。

## 2.3 坚持统筹兼顾、维护和谐稳定

排查化解矛盾、维护乡村和谐稳定是农村基层社会治理重要内容。推进社会治理时，要坚持问题引领，将群众关注的难点热点作为工作重心。充分发挥社会治理服务功能，精准协调不同方面利益诉求与矛盾，既要有全局视野统筹兼顾，又要有前瞻性思维。如此，社会治理能维护公平正义，促进社会和谐发展，确保国家长治久安。

## 2.4 坚持立足实际、勇于改革创新

在推进农村基层治理的过程中，我们应立足地方实际，深度挖掘并充分利用社会主义制度的独特优越性和显著政治优势，以及传统文化的积极作用。与此同时，我们要树立楷模意识，主动吸收发达地区的成功经验与做法，保持变革的勇气和创新的精神，将改革理念贯穿于农村基层治理的每一个环节，从而为构建和谐社会提供源源不断的动力支持。

# 3 紧盯农村基层社会治理创新的目标任务

在探讨基层社会治理的目标任务时，我们需全面考量其多维度的社会功能。这涵盖了协调复杂的社会关系，规范公众行为，以营造和谐的社会环境；致力于促进社会的公正性，进而提升社会福利水平，确保民众共享发展成果；以及积极应对潜在的社会风险，维护社会的稳定与安宁。通过这些努力，基层社会治理将为实现社会的和谐与进步奠定坚实基础。

## 3.1 协调社会关系、规范社会行为

社会治理基层层面，协调社会关系、规范社会行为是核心任务。当前我国处于社会转型关键期，传统单一阶层结构被多元利益群体取代，形成复杂阶层结构。政府及公共组织要调动各界力量，公平分配资源调和阶层关系、规范行为，引导树立正确价值观，打破阶层壁垒，促进共同参与、共享和谐社会构建，这是基本任务 [1]。

## 3.2 促进社会公正、增进社会福利

基层社会治理终极目标是促进社会福祉最大化，公平与正义是其基石，也是社会治理核心议题。当前及未来，平衡公平正义是首要任务，要营造公平正义的社会环境，这既

能推动社会发展，又能促进和谐稳定，为增进福利创造条件。

我国处于改革攻坚关键期，政府及公共组织要将捍卫和促进公平正义置于核心地位。一方面，加大宣扬公正平等价值观，引导公众正确看待；另一方面，运用多重政策工具整合调节社会资源分配，规范收入分配秩序，防止两极分化。同时，聚焦突出问题，打击损害群众利益行为。此外，依法构建社会公平保障体系，为社会发展奠基 [2]。

## 3.3 应对社会风险、保持社会稳定

当前社会转型期，我国经济社会发展矛盾问题复杂且紧迫，经济构成、利益群体等呈多元化趋势，既带来活力也潜藏风险，社会处于风险高发期，稳定问题成各级政府及公共组织重大挑战。发挥其核心作用，应对风险、化解矛盾、确保稳定，是基层社会治理核心任务。同时，文化教育失衡、医疗卫生不足等问题影响社会和谐，构建政府及公共组织主导、执行力强的基层社会治理体系，整合各方力量，推动社会和谐稳定发展，需持续关注努力。

# 4 强化农村基层社会自治和服务功能

随着我国农村改革的不断深化，农村社区建设已成为一个不可回避的议题。改革开放以来，农村经济蓬勃发展，农民生活水平显著提升，农村面貌焕然一新。然而，受城乡二元结构、公共财政投入体制以及农村经济、社会、文化等多方面的深刻变革影响，农村社区面临着一系列问题，严重制约了社区居民生活品质的提升。具体而言，农村社区的基础设施与公共服务设施尚不完善，公共服务缺失，商业服务和自助互助服务供给不足，给农民的日常生活带来了诸多不便，特别是空巢老人、留守妇女和留守儿童等群体面临更多挑战。因此，强化农村社区服务建设，以满足农村居民的生产生活需求，成为当务之急。此外，农村社区的娱乐生活相对单调，思想道德建设滞后，社会风气有待改善，社区内部缺乏和睦、友善、互助、向上的氛围，社区凝聚力和居民的安全感、归属感有待提高。因此，加强农村社区的思想文化建设，增强社区意识，维护社区稳定，成为推动农村社区健康发展的重要任务。再者，部分乡镇政府和村级组织在提供公共管理服务时面临资源匮乏、条件有限、能力不足等问题，影响了基层政权的运作效率和农村基层民主政治的建设。因此，通过社区建设整合资源、创新服务方式、搭建服务平台，以增强基层政府和村级组织的管理服务能力，成为推动农村社区治理现代化的重要途径 [3]。

当前，农村社区建设迎来多方面有利条件，为其推进提供有力支撑。其一，我国综合国力显著增强，国家推出系列乡村振兴与惠农政策，从物质和政策层面为农村社区建设筑牢根基。其二，全党全国对“三农”问题关注度提升，全社会形成关心“三农”的积极氛围，为建设奠定良好群众基础与社会环境。其三，广大农村普遍建立以“四个民主”为核心的村民自治制度，展现出强大政治优势与生命力，为建

设提供经验与模式参考。其四，各级政府和民政部门在城市社区建设实践中，认识到农村基层社会治理的重要性与发展规律，积累了丰富经验方法，为农村社区建设提供工作保障与智力支持。

#### 4.1 不断拓展农村基层社会自治渠道

在深入贯彻《村民委员会组织法》的过程中，我们致力于持续完善村民自治制度，以强化其功能和拓展其领域。通过引导村民自治向更为健全的组织结构、更规范的自治活动、更广泛的自治范围、更完善的自治程序以及更有力的自治保障方向发展，我们力求实现自治成效的显著提升，从而切实保障农民群众享有更多、更切实的民主权利。为深化村民自治实践，我们将不断完善和充实村党组织领导下的充满活力的村民自治机制。同时，秉承公平、公正、公开的原则，我们将进一步完善民主选举的制度和程序，确保村民自治的健康发展。

实现党务村务工作公平公正、民主透明规范运行，迈实民主化步伐。为了切实保障村民群众直接行使民主权利，我们首先需要规范村民会议的授权流程，确保民主权力的落地实施。随后，需对村民代表会议制度进行深度革新，以强化其核心功能，从而确保村民在决策环节中的有效参与和影响力。同时，我们应紧跟农村经济社会发展的脉搏，积极探索新形势下的民主议事与民主管理新规范、新流程，以适应时代变迁和村民日益增长的需求。这样的改革措施不仅有助于提升村民的参与热情与满意度，更能推动农村治理体系的现代化转型，提升治理能力，落实“四议两公开”等有效的工作方法，要进一步健全完善民主评议，为了有效保障村民的合法权益免受侵害，我们必须加大对村干部的监督力度。为此，应着力构建完善的村务监督体系，包括设立村务监督委员会或采取其他形式的监督机构，以确保村务工作的透明度和公正性。同时，需进一步加强村务公开制度的实施，确保村民对村务的知情权、参与权和监督权得到充分保障。通过这一系列的努力，我们旨在推动村民自治工作的深入发展，开创村民自治的新局面，确保村民的权益得到切实维护。进一步加强法制教育，推动移风易俗，制定和谐文明的村规

民约和新二十四孝宣传栏，弘扬文明新风，促进家庭和睦、邻里和谐。进一步加强文化建设，积极引导群众组织和参与自乐班、文体等各类群众性文艺活动，丰富群众业余文化生活，形成具有鲜明特点的农村社区利益协调、诉求表达、矛盾化解平台通道。

#### 4.2 不断提升农村基层社会治理服务功能

为了满足农民群众日益增长的需求，我们积极优化农村基层党群服务中心的功能，尤其注重推动基本公共服务深入社区，包括医疗健康、计划生育、社会治安、法律调解、紧急救助、社会福祉以及文化教育体育等领域，确保政府提供的服务能够切实惠及农民。以乡镇干部、帮扶人员、村级管理人员、农村党员以及社区志愿者为主要力量，我们积极开展农村社区的志愿服务和互助活动，旨在加强社区内部的凝聚力和自助能力。同时，借助日用品超市、农资超市及相关中介机构的市场化运作，我们为农民提供更为便捷和实惠的服务。结合农村社区的特色，我们还构建了面向生产的科技信息服务、农业技术普及、土地流转机制以及市场营销服务体系，旨在推动农村经济的健康发展。实践证明，农村社区建设的深入实施，不仅为农业发展提供了坚实基础，还显著改善了农村的环境面貌，提升了农民的生活品质，因此得到了广大农村居民的广泛赞誉和支持。

### 5 结语

我国正处于经济社会发展的重要战略机遇期，14亿多人口，9亿多在农村，是我国的基本国情。没有农村的稳定，就没有全国的稳定，稳住农村这个大头，就有了把握全局的主动权。可见，农村基层社会治理创新尤为重要。面对新形势、新任务、新挑战，创新农村基层社会治理，是适应社会结构发展变化，加强和改进社会管理的必然要求。

#### 参考文献

- [1] 推进农村基层社会治理现代化[J]. 杨武生. 村委主任, 2024(07)
- [2] 中国农村基层社会治理研究. 李红娟; 董彦彬. 宏观经济研究, 2021(03)
- [3] 农村基层社会治理法治化建设浅析. 刘昱璐; 宋阳; 李伟光. 热带农业工程, 2024(02)