

Suzhou deepens research on paired assistance with Hangzhou

Dongfeng Liu

Party School of the CPC Lingbi County Committee, Suzhou, Anhui, 234000, China

Abstract

As a policy model with Chinese characteristics, paired assistance achieves mutual support through point-to-point coordination, demonstrating the superiority of the socialist system and serving as an effective approach for the wealthy to lead the less affluent. It holds significant importance for promoting coordinated regional development in China. This paper reviews the four-year practice of paired assistance between Suzhou and Hangzhou, analyzes the root causes of issues, and proposes measures to fully improve and optimize the assistance mechanism to maximize policy dividends; innovate paired assistance models flexibly to build a win-win development platform; actively expand industrial transfer space to enhance regional development momentum; deepen the connotation of park co-construction to promote healthy industrial development; comprehensively optimize the business environment to unleash innovation vitality. These efforts aim to effectively improve assistance outcomes, promote high-quality integrated development in the Yangtze River Delta, benefit the people of Suzhou, and provide a reference for other urban clusters to achieve coordinated development.

Keywords

Yangtze River Delta integration; paired assistance; industrial transfer; cooperation mechanism

宿州深化与杭州结对帮扶研究

刘东风

中共灵璧县委党校, 中国 · 安徽 宿州 234000

摘要

结对帮扶作为一项具有中国特色的政策模式,通过点对点的对接实现互帮互助,既体现社会主义制度优越性,也是一种先富带动后富的有效方式,对于推进我国区域整体协调发展具有重要意义。本文针对宿州与杭州结对帮扶已经进行四年实践的历史与实践的回顾,剖析问题症结所在,提出全力完善优化帮扶机制,推动政策红利最大化;灵活创新结对帮扶模式,建构双赢发展平台;积极拓展产业转移空间,提升全域发展动能;大力扩展园区共建内涵,推动产业健康发展;全面优化市域营商环境,释放创新发展活力等举措,切实提升帮扶成效,促进长三角一体化高质量发展,造福宿州人民,为其他城市群实现协同发展提供借鉴。

关键词

长三角一体化; 结对帮扶; 产业转移; 合作机制

1 引言

皖北地区是安徽省人口众多的欠发达区域,也是整个长三角地区高质量发展的短板所在。2018年长三角区域一体化上升为国家层面战略,2021年国家发展改革委出台《沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市实施方案》,明确沪苏浙城市结对帮扶安徽皖北八市。立足长三角一体化背景,宿州市

通过深化与杭州结对帮扶致力于整合区域内部资源,创新共同富裕新模式,发挥区域自身优势,在调整和拓展生态位的过程中实现错位发展和有效分工。探讨皖北宿州与浙江杭州“一对一”深化结对帮扶模式,增强中东部城市间的经济联系,拓展进一步深化两地合作基础、拓展市域资源配置空间、实现两地产业锻长补短,筑牢宿杭帮扶根基、优化宿州营商环境,提升宿州与杭州结对帮扶成效,深化宿杭产业共生,实现两地合作共赢、打造产业发展引擎,切实提升结对帮扶成效,促进长三角一体化高质量发展,造福宿州人民。

【基金项目】2025年度宿州市社会科学创新发展研究课题《宿州深化与杭州结对帮扶研究》的阶段性成果(项目编号:2025ZD002)。

【作者简介】刘东风(1974-),硕士,高级讲师,从事行政管理、乡村治理研究。

2 宿州与杭州结对帮扶存在问题与原因剖析

结合杭州市与宿州市结对帮扶已有实践,结对帮扶过程中出现的问题主要有:结对帮扶体制机制促进政策红利最大化有待提升、打造合作平台实现两地共赢发展局面能力不

强、结对产业布局契合本土资源禀赋发展动能较弱、结对共建园区优势互补互利促进健康发展不足、市域营商环境促进创新发展活力效能需要优化。具体原因剖析如下：

2.1 结对帮扶体制机制促进政策红利最大化有待提升

当前宿杭结对帮扶已建立较完善的区县结对和产业合作机制，但在政策红利转化上实现最大化，仍需在顶层设计衔接、市场化协同深度、要素流动效率及绩效评估闭环等方面持续提升^[1]。三年多来，宿杭两地围绕“产业、技术、人才、资本、市场”五大领域推进合作，初步构建了多层次、多方位的帮扶格局。然而，随着合作进入深水区，如何将制度性安排转化为可量化的经济成效，成为亟待突破的关键课题。如已有大量项目落地（如杭宿产业园、美格机械灯塔工厂等），但在政策执行层面仍存在“重签约轻落地”“重建设轻运营”的现象，反映出体制机制对政策红利释放的支撑作用尚有提升空间。区域发展战略上，缺乏中长期战略锚定，导致部分项目短期化、碎片化，人才跨区域认定与社保衔接不顺畅，科技成果“研发在杭州、转化在宿州”模式体量较小尚未形成规模化路径。

2.2 打造合作平台实现两地共赢发展能力尚需加强

结对帮扶尚处于两地发展初期阶段，合作启动截至2025年至仅仅三年多，多数项目处于建设或孵化阶段，全面经济效益尚未完全释放。尽管宿杭结对合作已取得显著成效，但在机制深度、资源协同效率和成果转化稳定性方面仍存在提升空间，随着合作进入深化阶段，部分瓶颈逐渐显现，需进一步强化合作共建平台的系统性支撑能力。现有平台在实现高水平共赢发展的能力上尚显不足。宿杭区域基础差异大：宿州作为皖北城市，在营商环境、基础设施、人才储备等方面仍需时间追赶杭州水平，导致承接能力受限；协同发展机制需深化：目前合作多依赖政府引导和个别龙头企业带动，市场主导的产业链自发联动仍在培育中，坚持有效市场和有为政府相结合，在实现活而不乱、活跃有序的动态平衡上尚有差距。

2.3 结对产业布局契合本土资源禀赋发展动能较弱

自2021年12月宿州与杭州市建立结对合作关系以来，这一合作不仅是政策驱动的结果，更是宿州主动融入长三角一体化、破解自身产业发展动能不足难题的关键抓手。宿州虽有轻纺鞋服、食品加工、板材家居等传统优势产业，但长期面临技术升级慢、产业链不完整、创新能力弱等问题，亟需外部资源注入以实现跃迁。宿杭结对共建并非传统意义上的简单产业转移，而是围绕宿州既有资源禀赋进行结构性赋能。宿杭结对正通过“研发在杭州、转化在宿州”的协同模式，亟需精准对接宿州市轻纺鞋服、建材家居等传统产业基础，并依托长三角一体化政策红利，系统性补强宿州市各县区产业链短板、激活宿州市本土发展新动能。

2.4 结对共建园区优势互补互利促进高质量发展不足。

双方围绕“一体化”和“高质量”两大关键词，推动

产业园区共建、产业转移承接与资源要素对接。实践中宿州积极复制推广杭州“我负责阳光雨露，你负责茁壮成长”的营商环境理念，截至2025年，杭州与宿州互派三批次干部挂职交流。支持宿州各级党校和市、县（区）直单位赴杭州举办各类主体班、专题培训班，学习杭州市在招商引资、基层治理、民生保障等领域先进经验。宿州作为皖北城市，在政务服务效率、市场化意识等方面与杭州仍有较大差距，需持续学习与借鉴杭州经验，在推进宿州高质量健康发展上还有较大提升空间。

2.5 县域营商环境促进创新发展活力效能需要优化

宿杭结对协同发展模式，正系统性提升宿州市县域创新活力与效能，但需进一步打通政策落地“最后一公里”、强化要素保障与服务主动性，以实现从“承接转移”到“协同共创”的跃升层面尚有进步空间。宿州仍然需要不断拓展多维度全方位合作空间，促进各县区在更高水平上实现与杭州联动发展新局面^[2]。通过宿州主动作为，把皖北资源禀赋优势转化为高质量发展新动能，在推动区域协调发展展现宿州市的新担当。不应仅停留在照搬杭州政策，而应结合宿州实际，探索适应各县区发展阶段的差异化激励机制，如针对中小微企业的普惠型创新券，在因地制宜发展新质生产力发展，进一步激发非公企业创新创造上有很多工作要做。

3 宿州深化与杭州结对帮扶的实践路径

针对宿杭结对帮扶实践中存在问题，宿州全市上下学习贯彻党的二十大和历次全会精神，贯彻落实习近平总书记历次考察安徽和扎实推进长三角一体化发展座谈会上重要讲话精神，为进一步推动皖北高质量发展，促进宿州深化与杭州结对帮扶工作方面建议如下：

3.1 全力完善优化帮扶机制，推动政策红利最大化。

作为被帮扶的宿州市各县区要把国家和省市的政策工具箱开发利用好，因势而动顺势而为，牢牢抓住国家给予的区域战略机遇，吃干榨尽政策红利，推动更多的宿州项目、纳入宿杭帮扶布局，努力把政策机遇转变为推动宿州高质量发展的实绩实效；完善帮扶政策与体制机制，大幅度降低制度性交易成本，以一体化的思路和举措打破行政壁垒，让要素在更大范围畅通流动。发挥比较优势，实现更合理的分工，凝聚更强大的合力，从而促进两地互动合作、优势互补，早日实现更高质量的一体化发展；要以“十五五”规划编制为契机，立足当前合作基础，着眼长远发展需求，推动宿州市和杭州市“十五五”规划编制系统谋划两地合作的路径与举措，以更扎实的行动推动结对合作帮扶向更深层次、更高水平迈进，为长效化帮扶工作奠定制度基础。

3.2 灵活创新结对帮扶模式，建构双赢发展平台。

为深化宿州与杭州结对帮扶工作，宿州要大力依托各县区本土资源禀赋，突破传统“扶贫式”单向援助模式，通过苦练内功，加强县区内造血功能，逐步适应长三角一体

化发展形势变化,不断拓展帮扶领域,构建以资源互补、利益共享为核心的双赢机制;加快建立宿杭两地产业错位发展清单,实现两地资源互补、产业合作,宿州聚焦农业深加工、中端制造,杭州强化研发与市场端,推动形成多层次、多形式、全方位的协作格局,持续扩大帮扶成果;拓展两地帮扶领域,优化结对帮扶方式,实现各种要素资源互补,通过劳务对接、科技人才交流、两地协同发力,形成区域协调共同发展的良好局面;根据两地商定的帮扶方案,坚持优势互补原则,致力于建立协同发展的产业体系,注重发展新兴产业和未来产业,从根本上减少“高端产业低端化”的现象,切实提升宿州市域经济发展质量和效益。

3.3 积极拓展产业转移空间,提升全域发展动能。

发展落差往往是发展空间,充分发挥两地区域比较优势,因地制宜、分类指导,承认客观差异,不能搞一刀切,依托区域优势资源错位发展,增强宿州高质量发展动能需求,发挥区域比较优势,与杭州形成优势互补;充分利用区位优势 and 地缘优势,探索“飞地经济”合作新模式,发挥宿州·杭州科创飞地功能,主动对接长三角产业转移,吸引杭州科研团队在飞地孵化项目,推动科技成果在宿州转化,拓展宿州县区发展新空间,全力打通产业协作、企业互助渠道,进一步提升两地间产业协作水平,使宿州市成为东部地区高新技术产业转移的主要承接地,以此带动全域工业发展水平跃升;立足宿州粮食主产区优势,高标准建设长三角绿色农产品生产加工供应基地,发展以符离集烧鸡、萧县白山羊、砀山酥梨、灵璧食用菌、泗县山芋五大绿色食品产业为枢纽,组织宿州企业参加宿州绿色农产品杭州展示展销会,打响擦亮宿州优质农产品金字招牌。

3.4 大力扩展园区共建内涵,推动产业健康发展。

宿杭双方基于两地发展差异,积极探讨合作共建产业园区为载体加强产业合作,深化拓展“宿州产品+杭州市场”“宿州资源+杭州企业”“宿州制造+杭州研发”“宿州基地+杭州总部”等多种差异化合作模式开展园区共建;以共建产业园区为依托,加强宿杭区域发展共同进步,推动杭州产业梯度向宿州转移,紧密契合长三角大市场,发展现代农业,扎实推进长三角绿色农产品生产加工供应基地建设,宿杭协同创造具有宿杭辨识度的标志性成果,积极探索“一县一园区”“一县一产业”新路;以黄淮海(宿州)智

慧物流产业园为依托,加快冷链物流设施建设,构建市、县、乡梯次冷链物流配送中心,打造产地与销地衔接、运输与仓配一体、物流与产业融合的产业模式,建设国家级物流枢纽工程,创建国家骨干冷链物流基地,依托各县区产业发展实际,宿杭共建县区建设仓储、物流、产品安全检测配套设施,既可以解决宿州产品销售市场问题,也可以满足杭州市民生活需求^[1]。

3.5 全面优化市域营商环境,释放创新发展活力。

宿州致力于建设“有效市场”,倾心打造“有为政府”,创新构建“市—县—园区”三级联动的“云帮办”服务体系,按照“1+5+3”模式(1个市级统筹中心、5个县级分中心、3个园区服务站)布局服务网络,让服务触角延伸到每个角落、覆盖到每个主体。推行材料提交“省时、省力、省心”标准化服务,以“零费用”减轻企业负担,以“零等待”提升服务效率,以“零跑腿”优化办事体验;深度推进“放管服”改革,真正做到让企业少跑,“只进一扇门”“最多跑一次”,让政府、数据多跑,切实降低企业成本;严格遵守“非必要不打扰”原则,严格做到依法依规监管,持续优化政策供给,对各类项目提供便利化、人性化、个性化的政策供给,让企业安心在宿州开展经营活动。良好的营商环境既有利于推动区域经济高质量发展,又有利于提升区域整体形象,也有利于增强区域综合竞争力。

4 结语

宿州与杭州开展结对帮扶工作,是顺应长三角一体化发展战略、推动区域协调发展的重要举措,为切实提升帮扶成效,实现两地合作共赢,宿州需多管齐下。通过实践路径的推进,宿州有望在与杭州的结对帮扶中实现自身跨越发展,在长三角一体化高质量发展中发挥更大作用,为其他城市群协同发展提供可借鉴的宝贵经验,共同书写区域协调发展的崭新篇章,让发展成果更多更公平惠及两地人民。

参考文献

- [1] 叶敏,曹璐琼.有组织的合作:中国特色的结对治理机制[J].政治学研究,2024,(04):131-143+190.
- [2] 杭州宿州:开启结对合作帮扶新征程[J].杭州,2022,(11):78-79.
- [3] 马连芳,赵璧,周密.企业结对帮扶的县域创业带动效应[J/OL].中国农村经济,2025,(11):145-165[2025-12-04].