

Evolution and Guidance Strategy of Grassroots Employment Project in Local Universities-Analysis of Employment Data in the Last Ten Years

Hong Peng

School of Journalism and Communication Shanghai University, Shanghai, 200072, China

Abstract

In recent years, China's economic trajectory and macroeconomic regulation have faced unprecedented challenges amid global political and economic turbulence. The intensifying downward pressure on the economy has been transmitted to the job market, resulting in exceptionally severe employment conditions for young people. Meanwhile, with the annual increase in college graduates seeking employment, new challenges have emerged due to varying employment preferences and unfavorable market conditions. A growing number of graduates are opting for civil service exams or delayed employment, with some even forming nationwide exam teams for civil service tests, further exacerbating the employment crisis. The difficulties faced by college graduates in securing jobs and their consequences have garnered increasing attention. This paper explores the impact of grassroots employment programs at local universities and proposes targeted strategies to address the evolving challenges in youth employment.

Keywords

College graduates; Employment difficulties; Grassroots employment projects

地方高校基层就业项目的演进与引导策略——上大近十年就业数据分析

彭红

上海大学新闻传播学院, 中国·上海 200072

摘要

近年来,受全球政治及经济形势影响,我国经济走势和宏观调控面临着空前的挑战。经济下行压力加剧,压力传导到就业市场,导致青年就业形势异常严峻。同时随着高校毕业生就业人数的逐年递增,受就业意愿和就业环境的影响,又出现了就业难的新特点,偏向选择考公或慢就业,而且人数逐年递增,甚至考公出现了全国巡考团,使得青年就业形势更加严峻。大学毕业生就业难及其后果也引发越来越多的关注,本论文尝试研究地方高校基层就业项目对大学生就业难新特点提出一些对策或建议。

关键词

高校毕业生; 就业难; 基层就业项目

1 引言

《2024大学生就业力调研报告》(2024年5月7日发布)显示,2024届毕业生中选择单位就业的比例为55.5%,较上年的57.6%有所下降;慢就业比例从18.9%上升至19.1%,呈进一步增长态势;在国内继续学习的比例由去年的4.9%提升至6.5%,这与高校研究生持续扩招密切相关;自由职业所占比重也从13.2%增至13.7%。报告同时指出,在求职

毕业生群体中,国企仍为首选就业去向,占比达47.7%,反映出他们在职业选择上更趋保守^[1]。



图1 2024届高校毕业生去向图来源智联招聘

【作者简介】彭红(1971—),女,中国江苏盐城人,硕士,讲师,从事文化传播、大学生思想政治方面的工作和研究。

据国家公务员局统计,2025年国考报名人数继续突破300万,共有341.6万人通过资格审查,平均约86人竞争一个岗位。“考公热”持续蔓延的现象,侧面反映出受全球经济形势与国内产业结构调整等多重因素影响,高校毕业生就业面临较大压力。他们在职业选择上更倾向于追求“稳定”,或希望通过深造来对冲眼前的就业压力,由此可见当前高校毕业生的就业形势依然严峻。

从综合现状来看,高校毕业生就业困难的原因主要有以下几个方面:一是大学生就业人数逐年递增。2022年高校毕业生数量已超1076万人,2023年1158万人,2024年达到1179万人,2026年预计达到1270万人,同比增加48万人,就业人数再创历史新高,就业市场的需求相对有限,导致供需出现失衡状态。二是国内外经济形势变化。近年来,受全球政治及经济形势影响,我国经济走势和宏观调控面临着空前的挑战。全国人口减少、市场预期偏弱、支柱产业调整、地缘政治风险、能源格局变动、中美关系取向等国内外因素仍将影响中国经济发展^[2]。经济受后疫情时代影响非常显著,经济下行压力加剧,导致毕业生就业形势异常严峻。三是就业观念不合理。一些大学生在就业观念上存在认识误区,如过于追求高薪、高职位,对于一些基层岗位“不屑一顾”等,使得他们在就业过程中面临更大的竞争压力。

党的二十大报告明确提出,要实施就业优先战略。悠悠万事,民生为大。就业问题直接关涉民生,是党和国家高度关心重视的战略问题,位居“六稳”“六保”之首。高校毕业生的就业问题关系到千万学子和家庭的切身利益,基于大学生“慢就业”现象凸显、整体就业形势严峻复杂的背景,党中央明确指出:“当前就业形势复杂严峻……要强化对高校毕业生、农民工等重点群体的就业促进与服务工作”“要切实保障高校毕业生、农民工特别是脱贫劳动力、城市困难人员等重点群体的就业”^[3]。

国家领导人在2016年全国高校思想政治工作会议上指出,要鼓励高校学生把视线投向国家发展的航程,把汗水洒在艰苦创业的舞台,到基层去、到西部去、到祖国最需要的地方去,做成一番事业、做好一番事业^[4]。从国家政策层面上,自2003年始陆续出台了多项基层就业项目,如“特岗计划”、“三支一扶”计划、“大学生村官”计划和“西部计划”等。与此同时,每年都专门召开高校毕业生就业创业工作会议,强调要深入学习贯彻党的会议精神,要用足用好各类政策性岗位,配合有关部门优化政策性岗位的招录安排,积极拓宽基层就业空间,鼓励并引导更多毕业生投身国家重要领域和基层一线岗位。从学校的角度看,帮助学生实现高质量就业是教育责任的核心体现。高校在持续提升教学水平、锤炼学生综合素质以匹配企业高要求的同时,也通过优化课程设置、拓展实践资源、加强就业指导、举办招聘活动以及主动访企拓岗等多种途径,为学生提供系统化支持,助力其顺利就业。作为就业主体,毕业生也应持续提升自身综合能力,

增强就业主动性,与学校形成有效联动,从而找出应对和解决就业问题的思路。

引导优秀大学生赴基层工作,既是促进大学生就业的重要途径,也是高校落实立德树人根本任务、助力年轻干部“育选管用”机制建设的关键着力点^[5]。本文研究的“基层就业项目”是指“西部计划”“三支一扶”“特岗计划”“大学生村官”和“基层选调生”,选取的研究对象为部分上海市地方高校,主要通过分析其近五年基层就业项目的招募情况,同时结合上海大学2019-2024年基层就业项目的具体案例,研究高校毕业生基层就业的趋势和引导策略。

2 上海地方高校基层就业项目现状

基层一线是吸纳高校毕业生就业的重要渠道。各省市自治区在国家基层就业项目的基础上又增加激励计划和政策,如上海市教委、上海市人力资源和社会保障局在2019年专门推出了六个专项计划,实施基层就业项目拓展就是其中之一,计划内容包括增加国家基层就业项目计划数,组织实施选派高校毕业生社区服务计划,积极拓宽大学生就业渠道等。同时,沪上高校通过出台保障机制、加强观念引导、开展氛围营造等一系列举措,引导更多青年学子赴基层建功立业。上海大学和上海师范大学等高校还面向毕业生专门设立基层就业专项奖学金,以此鼓励更多学生赴基层就业,参加基层就业项目。总体来看,上海地方高校基层就业项目现状主要有以下几方面特点:

一是政策优化调整。基层就业项目的政策已经进行了进一步的调整和优化,更加贴近当地经济社会发展需求和基层人才队伍建设的需求,使高校毕业生能够发挥专业所长等。这些调整和优化包括在就业领域、职业培训、社保缴纳等方面提供更多支持,以鼓励和引导高校毕业生到基层就业。拓宽基层就业新空间

二是就业需求增长。随着经济的发展和就业市场的变化,越来越多的高校毕业生开始关注基层就业机会。同时,基层用人单位也更加注重吸纳高校毕业生,以提升队伍素质和创新能力。这种趋势使得基层就业项目的需求呈现增长态势。

三是参与人数增加。越来越多的高校毕业生开始认识到基层就业的重要性和优势所在,参与基层就业项目的毕业生人数也在不断增加。同时,基层用人单位也越来越重视参与此类项目,积极与高校合作,为毕业生提供实习和就业机会。

四是服务保障加强。政府在基层就业项目中的服务保障作用不断加强,为高校毕业生提供更多的就业信息、职业指导、社保缴纳等方面的支持。同时,基层用人单位也在不断提高对高校毕业生的服务保障水平,为毕业生提供更好的工作环境和机会。

五是社会认可度提高。随着基层就业项目的实施和推

广，社会对基层就业的认可度也在不断提高。人们开始认识到基层就业的重要性和优势，鼓励和支持高校毕业生到基层就业的氛围也越来越浓厚。

以2023年国家招募基层就业项目为例：“三支一扶”计划招募全国高校毕业生4.31万名；“特岗计划”全国招聘5.23万名；“西部计划”招募6万人和选调生计划招录2万名左右，共计近17.54万人，基层就业项目招录人数占全

国毕业生人数比例是1.5%。本文选取上海大学、上海对外经贸大学、上海师范大学、上海政法学院、上海理工大学、上海体育大学和上海电机学院等7所上海地方高校近六年参加基层就业项目的情况为研究样本。由表一可知，上述六所高校基层就业项目参加率平均为0.55%，离国家招录比例差近1个百分点。（备注：上海师范大学2023届毕业生就业质量报告没有分类出基层项目的数据）

表1 上海地方高校六年参加基层就业项目的比例

学校	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
上海大学	0.04%	0.4%	0.31%	0.44%	0.34%	0.59%
上海对外经贸大学	0.07%	0.16%	0.10%	0.19%	0.09%	0.58%
上海师范大学	0.14%	0.18%	0.33%	0.39%	0.63%	
上海政法学院	0.79%	1.4%	0.99%	0.74%	0.47%	0.74%
上海理工大学	0.10%	0.19%	0.13%	0.19%	0.09%	0.2%
上海体育大学	0.35%	0.8%	0.5%	0.35%	0.46%	0.53%
上海电机学院	0.58%	0.4%	0.68%	0.39%	0.4%	0.68%

（数据来源：各高校毕业生就业质量报告）

从发展趋势看，尽管上海市地方高校六年来参加基层就业项目的总体规模持续扩大，上述7所高校的参与比例也逐年递增，但在引导更多毕业生积极投身基层就业方面仍有较大提升空间。因此，推动基层就业既有助于缓解当前因人才供需结构性矛盾导致的就业压力，为基层输送急需人才，是落实国家人才强国战略与就业优先战略的重要抓手；同时也能有效拓宽高校毕业生的就业渠道，切实缓解其就业压力。这是一项实现多方共赢的举措：既能促进青年人才在基层实践中锻炼成长，优化基层人才队伍结构，也对全面推进乡村振兴、推动基层经济社会持续发展具有重要的现实意义。

3 上海大学2015-2024年参加基层就业项目数据分析

近年来，上海大学积极引导学生参加基层就业项目，在上海市地方高校中成效较为显著。本研究将对上海大学2015-2024年参加基层就业项目数据作一系统分析，并结合访谈情况作进一步阐释。

3.1 基本情况介绍

大学生村官计划：2015-2024年，上海大学毕业生参加大学生村官项目共计12人。通过电话、邮件形式调研6人，深度访谈1人得知，其中5人考入体制内；1人服务期满3年，现为街道社工编制，准备继续考试进入体制内；西部计划：2015-2024年，上海大学毕业生参加大学生西部计划项目共计有29人。通过电话、邮件调研11人，深度访谈5人得知，其中1人放弃参加西部计划，其余15人全部完成西部计划。项目完成的15人中有13人考入体制内；1人进入优质企业继续从事慈善服务相关岗位；1人准备考研；三支一扶计划：2015-2024年，上海大学毕业生参加三支一扶项目共计有30

人。通过电话、邮件调研8人，深度访谈4人得知，受访12人全部进入了体制内就业；特岗计划：由于上海大学没有师范类专业，故无学生报名参加特岗计划；选调生计划：2015-2024年，上海大学毕业生参加选调生228人。由于选调生是直接有编制的，所以通过电话、邮件只调研了21人，深度访谈7人得知，参加选调生的同学都有两年的基层工作经历。

表2 上海大学2015-2024年参加国家基层就业项目人数

年份	到村任职计划	西部计划	三支一扶	选调生	总计
2015	5	5	2	9	21
2016	4	2	8	7	21
2017	2	2	1	18	23
2018		1	1	14	16
2019		1	2	24	27
2020	1	2		25	28
2021		3	3	33	39
2022		3	1	16	20
2023		3	5	39	47
2024		7	7	43	57

3.2 调研结果分析

调研过程中，受访者校友都比较配合，乐意分享个人经历，表现出对调研主题的热情和关注，以及对该份工作的认同。他们不仅关注自身发展，更关注社会整体发展，愿意参与到大学生就业问题的话题讨论，表达自己的观点和和建议。通过调研访谈，并对结果进行分析，主要有以下几个积极方面：

一是自我价值的实现。通过基层就业项目，毕业生们更好地了解了国情、民情，学会了感恩、付出和奉献，也收获了成长与进步。他们深入基层，用自己的专业知识和技能

为当地群众提供了更好的服务，收获了宝贵的成长经验，可以说，该项目为年轻人提供了一个实现自我价值的平台。

二是获取职业发展机会。基层就业项目岗位的工作内容往往涉及到实际面临的挑战，通过学习与实践，能够积累丰富的经验，提升沟通、组织、协调等能力，从而为未来的职业发展奠定坚实的基础。同时，基层岗位也提供了更宽广的职业发展空间，例如在公共管理和社会服务领域，了解当地经济发展和就业市场需求，可以帮助自己更好地把握未来发展机会。

三是获取体制内发展机会。参加基层就业项目的同学，在服务期满后，基本上都获得了进入体制内的机会。近几年，面对后疫情时代影响和就业市场不稳定的双重压力，越来越多的毕业生希望选择更加“稳定性”的工作，以至于越来越多的人选择考公，甚至为了考入体制内而选择“缓就业”等。国家和地方鼓励大学生参加基层就业项目，提供了多种激励政策和保障，如2024年国家公务员招录专门为有参加基层就业项目经历的同学设立专门的报考岗位。

同时，参加基层就业项目的受访者也提出了他们有所顾虑的内容：从工作环境看，基层往往地理位置偏远、条件相对艰苦，基础设施不够完善，交通多有不便；同时，工作直接面向群众，需要处理各类实际问题，日常压力较大。在福利待遇方面，基层就业项目薪酬普遍不高，且受地区差异影响，相关福利政策常存在落实不到位或不确定的情况。就发展前景而言，基层岗位往往晋升通道有限、发展空间不足，对个人长期职业规划可能形成制约。此外，受家庭观念的影响，部分家长认为基层工作不够“体面”或社会认可度不高，也因此对子女参与基层就业持保留或犹豫态度。

通过对参加基层就业项目学生的调研发现，这些积极因素和不利因素可以帮助我们更好地理解和分析基层就业项目，为进一步研究和实践基层就业项目提供了有价值的参考和依据。

4 基层就业项目的发展趋势

2023年5月6日，世界经济论坛执行董事萨迪娅·扎希迪在接受新华社记者专访时表示，农业、教育和绿色转型将是未来5年新增就业最多的领域。2022年9月22日，中国青年报社社会调查中心联合问卷网(wenjuan.com)对2007名青年进行的一项调查显示，58.3%的受访青年觉得现在能到基层工作的年轻人在增多，86.1%的受访青年相信只要好好干，在基层大有可为。受访青年中，00后占28.6%，90后占50.7%，80后占20.7%^[6]。

2024年10月18日在上海大学、上海中医药大学、上海师范大学、上海对外贸易大学、上海政法学院和上海出版印刷高等专科学校等七所学校，用问卷星进行了一项随机调查，有523名同学做了有效问卷。

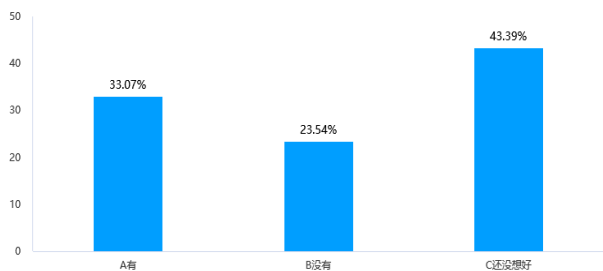


图2 你是否有意愿参与基层就业项目的意向？ [单选题]

由图二可知，有意愿参加基层就业项目的占33.07%，没有意向的仅占23.54%，还没有想好占43.39%，这部分占比较多，说明这一部分同学是有考虑过参加基层就业项目。

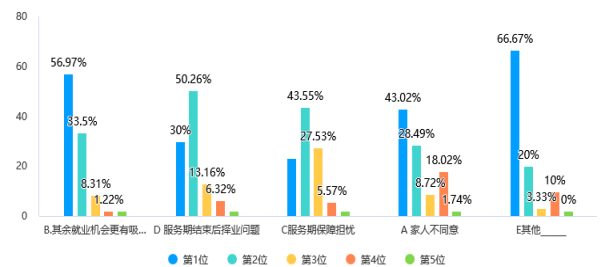


图3 阻碍参与基层就业项目的因素是 [排序题]

由图三可知，阻碍参与基层就业项目的因素，除了有其他就业机会，有50.26%在排序第二位的的服务期后择业问题中有顾虑，排序第三的服务期保障担忧中有43.55%的学生有顾虑。

通过对7所高校近五年就业质量报告的梳理，并结合对上海大学近十年参与基层就业项目部分校友的调研发现，国家基层就业项目规模逐年扩大，越来越多毕业生选择回到家乡或前往基层地区寻找就业机会。这一趋势背后，既反映出高校毕业生总量的持续增长，也体现出城镇化进程的推进、政策引导的加强以及毕业生就业观念的转变。尽管相较于整体就业基数，参与基层就业项目的毕业生比例仍待提升，但这也意味着该渠道的竞争压力相对较小，尤其在报考事业单位编制时优势更为明显。实践中，部分表现突出的基层项目参与者有机会转入编制内岗位，这既是基层单位选人用人的有效途径，也为学生提供了稳定的发展通道，实现了双向共赢。总体来看，参与基层就业项目已成为一种积极趋势，不仅能够积累宝贵的实践经验，也为个人长远职业发展奠定了坚实基础。

探究该发展趋势的背后成因，主要有以下几个方面：一是随着高等教育的普及和毕业生数量的增多，就业市场竞争日趋激烈。在这个背景下，越来越多的毕业生开始关注基层地区的发展机遇。大家发现，农村城市化进程的加速，使得基层地区的经济迅速崛起，为人才提供了更多的需求和机会；二是政府在推动基层就业项目方面政府发挥了关键作

用。各级政府出台了一系列的政策,鼓励毕业生到基层就业。这些政策包括提供就业补贴、培训和职业规划指导等,为毕业生到基层就业提供了有力的支持;三是毕业生的观念也发生了转变。学生们开始重视个人成长、家庭和社会责任。回到家乡或基层地区就业,不仅可以实现个人价值,还可以为家乡和基层地区的发展做出贡献。这种观念的转变,进一步推动了基层就业项目的发展。

当然基层就业项目的发展仍面临一些挑战。例如,基层地区的经济发展水平相对较低,工作环境和发展空间相对有限,这可能会对毕业生的职业发展和个人成长产生一定的影响。此外,一些毕业生可能会因为缺乏相关的工作经验和技能而难以适应基层工作环境。面对这些问题,需要政府、企业和高校共同努力。政府需要继续出台相关政策,为毕业生提供更多的实践机会和培训指导;企业可以积极参与毕业生的培养和实习计划,为他们提供实际操作的机会和经验;高校则可以加强与基层地区的联系和合作,为学生提供更多的实践机会和就业资源。通过这些措施,我们可以相信,基层就业项目将迎来更加美好的未来。

5 地方高校学生参加基层就业项目引导策略

引导大学生参加基层就业项目,是推动人才流动、促进社会公平的重要举措。通过参与基层就业项目,大学生能够将所学知识应用于实际工作中,提升自身能力和素质,同时为社会发展和建设做出贡献。从政府层面和高校层面都应采取积极的措施来引导更多的大学生积极参与基层就业项目。

5.1 加强政府层面的积极引导

5.1.1 完善政策制度设计,增强基层项目认知度

首先,国家应使全社会充分认识到,引导和鼓励大学生参与基层就业项目是缓解就业结构性矛盾、促进城乡与区域协调发展、维护社会和谐稳定的重要战略举措。其次,需结合各地区发展实际,不断完善现有基层就业项目的政策体系,在顶层设计与宏观政策层面加强统筹,确保政策的适应性与可操作性。尤其随着政策覆盖范围扩大,应注重不同部门之间、新旧政策之间的衔接与协调,形成统一连贯的政策网络。最后,应从立法、经费和监督机制等方面系统保障政策落实,推动成熟政策上升为法律法规,对政策执行形成刚性约束,同时也为参与基层就业的高校毕业生提供稳定保障。建立健全问责机制,保障经费足额到位,确保各项工作有效推进。

5.1.2 完善保障激励举措,增加基层单位吸引力

基层用人单位应结合本地实际,开发多层次就业岗位,建立健全包括校园招聘、定向培养在内的多元化用人机制。根据岗位需求与毕业生实际情况,组织开展岗前培训与各类继续教育,帮助参与基层就业项目的毕业生尽快适应工作要求。在政策支持上,应对有基层服务经历的毕业生在教师、

卫生、农业等高级职称评定中予以倾斜;生活保障方面,提高其薪酬待遇,并在住房、子女入学等方面提供适当支持。此外,需重视为其设计清晰的职业发展路径,使其成长有目标、晋升有阶梯。通过保障与激励并重的制度设计,才能吸引更多毕业生投身基层就业。

5.1.3 完善宣传引导手段,营造基层就业氛围感

国家基层建设的好,才能有和谐稳定的社会生活。当前,国家、地方政府与高校已相继推出一系列鼓励引导高校毕业生参与基层就业的政策举措。应在全社会层面加强宣传引导,阐明基层就业是利国、利民、利己的积极选择,努力营造“投身基层光荣、服务基层受尊重”的良好社会氛围。同时,也需要在福利待遇、职业发展和未来流动等方面持续完善支持体系,通过构建有利于长远发展的成长平台,真正使基层成为高校毕业生就业创业、实现价值的重要阵地^[7]。

5.2 加强高校层面的积极引导

5.2.1 高校加强基层就业项目的宣传与教育

通过校园广播、海报、社交媒体等多种渠道,向大学生宣传基层就业项目的优势和意义,让他们了解这些项目为个人成长和社会发展带来的积极影响,帮助毕业生了解基层就业政策和就业信息。通过树立就业典型,加大典型案例、先进事迹等宣传力度。同时,邀请有经验的基层工作者、项目负责人等来校进行宣讲,鼓励学生积极报名参加,让学生全面了解项目的具体情况和要求,解答学生的疑问。

5.2.2 高校加强基层就业项目的实践

组织社会实践活动引导学生深入基层,了解社会真实需求。通过亲身体验,学生能增强社会责任感与使命感,提升参与基层就业的积极性。同时,学校可联合企业、社会组织建立实习基地,帮助学生提前熟悉基层工作环境,为未来职业发展奠定基础。

5.2.3 高校加强对基层就业项目政策支持

奖励机制是引导大学生参加基层就业项目的重要举措。高校可从荣誉激励与物质支持两方面入手,如授予荣誉称号、基层就业补助等激励。此外,需与地方政府协同建立政策联动机制,推动基层就业者在住房保障、税收减免、岗位晋升等方面获得实质支持,并将基层服务经历与后续深造、职业发展有效衔接,形成“保障有力、发展有路”的长效激励机制,切实提升基层就业吸引力。

5.2.4 高校加强对去基层就业项目学生的职业规划与指导

学校可以组织职业规划、面试技巧、沟通表达能力等方面的培训课程,帮助学生更好地适应基层就业工作环境和要求;加强心理引导,帮助学生树立正确的就业观念和心态,克服困难和挫折,增强自信心和适应能力;同时还可以提供就业信息、职业咨询等服务,帮助学生了解就业市场和趋势,为参加基层就业项目做好充分准备。

6 结语

“三支一扶”计划、西部计划、“特岗计划”等国家基层项目的扩面与增量，在部分缓解高校毕业生就业压力的同时，也契合了城乡社区服务新需求的增长和县域经济发展对年轻人才的迫切需求。这些项目为毕业生拓展了就业空间，有助于缓解基层人才流失与队伍断层问题，并能为地方经济社会发展提供重要智力支持。对毕业生而言，参与基层项目有助于深入理解社会、提升服务能力，在实践锻炼中增长才干，实现个人价值与社会价值的统一。虽然当前基层就业项目在吸引力与制度配套方面仍有提升空间，但随着政策体系的持续完善和高校引导力度的加强，相信选择基层就业、投身基层发展将逐步成为更多高校毕业生的职业方向。

参考文献

- [1] 智联招聘, www.zhaopin.com.2024大学生就业力调研报告
- [2] 刘伟: 2025年中国经济形势展望与政策预期《北京交通大学学报(社会科学版)》2025年第1期
- [3] 新华社,《李克强对全国稳就业工作电视电话会议作出重要批示》, 2022年5月9日。
- [4] 《总书记写给青年人的11封回信》,《求是》, 2021年6月21日。
- [5] 刘星:《选调优秀大学生赴基层就业培养机制研究》,《就业与保障》, 2023年第8期。
- [6] 孙山、金文、朱锐:《超八成受访青年:基层大有可为》,《中国青年报》, 2022年第10版。
- [7] 马妍:《河南省引导鼓励高校毕业生到基层就业工作机制研究》,《知识经济》, 2019年第36期。