

Research on the Innovative Path of Hulunbuir City to Build the Upgrade Version of the Creation Work of Ethnic Unity and Progress

Xingxing Bao

Hulunbuir Municipal Party School, Hulunbuir, Inner Mongolia, 021000, China

Abstract

As a border region with diverse ethnic communities and extensive borderlines, Hulunbuir City has consistently prioritized strengthening the sense of community among the Chinese nation. It has made steady progress in promoting ethnic unity and progress, earning the titles of National Model City for Ethnic Unity and Progress and National Demonstration Zone for Ethnic Unity and Progress, with its achievements continuously expanding and improving. In the new era, Hulunbuir, based on the differentiated development realities of its agricultural, pastoral, forest, and urban areas, has systematically upgraded its initiatives. Through measures such as tailored policies, exemplary leadership, and grassroots empowerment, it has established a comprehensive, multi-stakeholder, and sustainable framework for ethnic unity and progress.

Keywords

ethnic unity and progress creation; upgraded version; innovative path; Hulunbuir City

呼伦贝尔市打造民族团结进步创建工作升级版创新路径研究

鲍星兴

呼伦贝尔市委党校, 中国·内蒙古 呼伦贝尔 021000

摘要

呼伦贝尔市作为多民族聚居、边境线绵长的边疆地区, 始终以铸牢中华民族共同体意识为主线, 扎实推进民族团结进步创建工作, 先后获评全国民族团结进步示范市、全国民族团结进步示范区, 示范创建成果持续扩容提质。在新时代新征程上, 呼伦贝尔立足农区、牧区、林区、城区差异化发展实际, 系统推进创建工作提档升级, 通过分类施策、示范引领、基层赋能等举措, 构建起全域覆盖、多元参与、常态长效的创建格局。

关键词

民族团结进步创建; 升级版; 创新路径; 呼伦贝尔市

1 引言

本文在梳理呼伦贝尔民族团结进步创建工作成效的基础上, 分析全域推进创建升级版建设的实践探索, 从政治引领、内涵深化、载体创新、机制保障、融合发展等维度, 探索打造新时代民族团结进步创建工作升级版的创新路径, 为边疆民族地区以创建工作提质增效筑牢中华民族共同体意识、服务祖国北疆安全稳定与高质量发展提供实践参考。

2 呼伦贝尔市民族团结进步创建工作取得的成效

呼伦贝尔市聚居着汉族、蒙古族、达斡尔族、鄂温克族、鄂伦春族等多个民族, 是我国北疆重要的生态安全屏障、边疆安全屏障和民族团结进步示范阵地。近年来, 全市始终牢记习近平总书记“守望相助”的殷切嘱托, 把民族团结进步创建工作作为重大政治任务, 融入经济社会发展各领域全过程, 创建工作实现从点上突破到全域覆盖、从集中创建到常态长效的跨越式发展, 取得丰硕成果。

2.1 示范创建梯次推进, 品牌引领效应凸显

示范创建层级持续提升、品牌效应显著。2018年, 呼伦贝尔市被命名为全国民族团结进步示范市, 实现市级层面示范创建零的突破; 2024年, 成功获评全国民族团结进步

【作者简介】鲍星兴(1995-), 女, 蒙古族, 中国内蒙古呼伦贝尔人, 助教, 硕士, 从事民族政策研究。

示范区,创建工作迈上新台阶;2026年,鄂温克族自治旗、呼伦贝尔农垦集团有限公司等6个旗市区、4个单位入选全国民族团结进步示范区示范单位。截至目前,全市累计拥有6个旗市区、4个单位获评国家级示范区示范单位,形成了旗市区、重点行业、重点单位协同发力,全域覆盖、多元参与、梯次推进的创建格局,为打造创建工作升级版奠定了坚实基础。

2.2 体制机制健全完善,基层基础全面夯实

创建工作机制不断健全、保障体系完善。市委、市政府坚持高位统筹,成立由主要领导牵头的创建工作领导小组,将创建工作纳入年度考核、巡视巡察和意识形态工作责任制,构建起党委领导、政府负责、部门协同、社会参与、基层落实的工作体系。围绕铸牢中华民族共同体意识主线,完善政策支撑体系,出台一系列针对性举措,推动创建工作与乡村振兴、生态保护、基层治理、边境建设深度融合,形成“创建促发展、发展固团结”的良性循环。基层创建基础持续夯实、群众参与度提升。

3 呼伦贝尔市全域推进民族团结进步创建工作升级版建设

立足全国民族团结进步示范区建设新起点,呼伦贝尔市聚焦创建工作扩面、提质、增效,以系统思维、精准举措、创新载体全域推进创建工作升级版建设,推动创建工作从“全覆盖”向“高质量”转变、从“重形式”向“重实效”升级,着力构建具有呼伦贝尔特色的创建新模式。

3.1 系统推进创建升级,巩固拓展示范成果

为巩固全国民族团结进步示范区创建成效,防止创建工作“一阵风”“走过场”,呼伦贝尔市制定印发《关于开展民族团结进步创建“回头看”工作的通知》,以问题导向、目标导向、结果导向协同发力,推动创建工作常态化、长效化。

一是补齐地区间发展差距,聚焦农区、牧区、林区、城区发展不平衡问题,统筹政策、资金、项目资源,推动公共服务均等化、产业发展协同化、民生保障普惠化,以共同发展夯实民族团结物质基础。

二是巩固示范点创建成效,对已获评的国家级、自治区级示范区示范单位开展动态管理、跟踪指导,总结推广典型经验,发挥示范引领、辐射带动作用。

三是深化基层创建基础,推动资源下沉、力量下沉、服务下沉,破解基层创建“薄弱点”“空白点”,持续推进创建工作扩面、提质、增效,构建全域覆盖、多元参与、常态长效的创建工作新格局。

3.2 突出分类施策,实现全域有效覆盖

呼伦贝尔市地域辽阔、区域特征鲜明,农区、牧区、林区、城区发展基础、资源禀赋、民族分布差异显著。全市坚持因地制宜、精准施策,分类制定创建路径,推动创建工作与区域发展深度融合,实现全域有效覆盖、整体提升。

在农区,扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治县、鄂伦春自治旗等地聚焦乡村振兴与民族工作融合,深化“三个融合”模式:推动农区文化与民族团结进步教育深度融合,以乡土文化、民俗文化为载体强化思想引领;推动乡村振兴与民族经济发展深度融合,发展特色种植、农牧产品加工等产业,促进各族群众共同富裕;推动基层治理与民族团结深度融合,完善乡村治理体系,以和谐治理凝聚团结力量。

在牧区,新巴尔虎左旗、新巴尔虎右旗、鄂温克族自治县、陈巴尔虎旗等地立足草原生态与游牧文化特色,探索“文化传承、产业升级、边疆稳固”创建模式。深化民族文化传承与民族团结进步教育融合,保护传承蒙古族、鄂温克族等民族优秀传统文化,增强文化认同;强化牧区现代化与民族特色经济协同发展,发展生态畜牧、民族文旅等产业,推动牧区高质量发展;优化边境治理与民族团结互促,筑牢边境民族团结防线,守护祖国北疆安全稳定。

在林区,根河市、额尔古纳市、牙克石市等地坚守生态优先、绿色发展导向,探索“生态优先、文旅带动、产业富民”创建模式。深化生态文化与民族团结进步教育结合,引导各族群众树立生态文明理念,共护绿色家园;强化民族旅游与产业发展联动,打造生态旅游、民俗体验等特色业态,以文旅融合促进交往交流交融;优化林下经济与共同富裕结合,拓宽增收渠道,让各族群众共享生态红利、发展红利。

在城区,海拉尔区、满洲里市、扎赉诺尔区等地聚焦城市民族工作创新,探索“社区共治、发展共促、文化共创”创建模式。深化城市民族工作精细化管理,完善社区服务体系,促进各民族群众共居共学、共建共享、共事共乐;推动跨境旅游协同发展,依托口岸优势搭建交流平台,促进境内外各族群众友好往来;优化多元文化融合发展,打造城市文化品牌,以文化包容增进民族团结。

3.3 推进六带扩容,着力形成联动格局

结合全市发展战略与民族工作重点,呼伦贝尔市重点打造六个民族团结进步示范带,构建具有地域特色、行业辨识度的示范集群,激活全域创建“一盘棋”。一是建设边境民族团结进步模范示范带,筑牢北疆安全稳定屏障;二是打造民族团结进步创建“双百”示范带,选树基层示范标杆;三是建设民族区域自治法律制度基层实践示范带,推动党的民族政策落地见效;四是打造地企联建共创示范带,引导国有企业参与创建、服务民生;五是建设旅游促进各民族交往交流交融示范带,以文旅融合深化交融互嵌;六是打造生态优先绿色发展示范带,以生态保护凝聚团结共识^[1]。

3.4 深化基层实践,着力做强基层基础

基层是民族团结进步创建工作的“最后一公里”,也是铸牢中华民族共同体意识的主阵地。呼伦贝尔市全面开展民族团结进步“微创建”活动,推动创建工作向“微组织”“微细胞”延伸。以民族团结进步活动月为契机,以“8+N”进基层为抓手,聚焦机关、社区、学校、企业、乡村、连队等重点领域,分类指导、灵活施策,开展主题宣讲、文化活动、

志愿服务、结对共建等有形有感有效的实践活动。将铸牢中华民族共同体意识融入基层党组织建设、基层治理、民生服务全过程，引导基层单位、社会组织、各族群众主动参与创建工作，自觉践行民族团结要求，让创建工作扎根基层、深入人心，筑牢民族团结的基层根基。

4 呼伦贝尔市打造新时代民族团结进步创建工作升级路径探索

打造民族团结进步创建工作升级版，是呼伦贝尔市全方位建设模范自治区、筑牢祖国北疆安全稳定屏障的必然要求。全市应立足边疆民族地区实际，以铸牢中华民族共同体意识为主线，在政治引领、内涵深化、载体创新、机制保障、融合发展上持续发力，探索具有针对性、操作性、实效性的升级路径，推动创建工作高质量发展。

4.1 强化政治引领，筑牢创建升级思想根基

坚持把党的领导贯穿创建工作全过程各方面，始终以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为根本遵循，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，将其融入各类教育全过程并常态化开展学习宣讲，健全党委领导、多方协同的工作机制与考核问责体系，确保创建工作始终沿着正确政治方向推进^[1]。

4.2 深化内涵建设，推动创建工作提质增效

推动创建工作从“全覆盖”向“高质量”升级，核心是深化内涵、提升实效，让创建工作更具针对性、感染力、凝聚力。一是聚焦共有精神家园建设，深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动各民族文化互鉴交融，打造具有呼伦贝尔特色的中华文化符号和形象，增强各族群众文化认同。二是促进各民族广泛交往交流交融，深入实施各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划、各民族青少年交流计划，搭建跨区域、跨行业、跨民族交流平台，创造共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。三是提升民族事务治理现代化水平，全面贯彻落实民族区域自治制度，加强法治宣传教育，依法保障各民族合法权益，依法治理民族事务，防范化解民族领域风险隐患，以法治保障民族团结。

4.3 创新载体方法，丰富创建升级实践路径

立足呼伦贝尔区域特色与民族特点，通过创新载体、

丰富形式让民族团结进步创建工作更接地气、更具活力与温度。当地持续做强“守望祖国北疆·共绘多彩呼伦贝尔”品牌，深化特色微活动并推出文旅精品线路，同时依托新媒体打造线上阵地，开展云宣讲、云展览等数字化活动扩大影响。还聚焦基层单元深化“微创建”，打造小而精的示范点以点带面，推动民族团结进步理念融入日常、化作经常。

4.4 坚持融合发展，以创建赋能高质量发展

坚持把民族团结进步创建与全市中心工作深度融合，以创建促发展、以发展固团结，推动民族团结与经济发展、生态保护、边疆稳固、民生改善互促共进。紧扣乡村振兴重点任务，聚焦农区、牧区、林区发展短板，培育特色产业、完善基础设施、提升公共服务，促进各族群众共同迈向现代化；坚持生态优先、绿色发展，引导各族群众共护生态、共享红利，切实把生态优势转化为发展优势和团结优势。

同时，把创建工作与边境建设、民生保障紧密结合，持续深化边境民族团结进步创建，健全边境治理体系，强化守边固边责任，筑牢祖国北疆安全稳定屏障。聚焦各族群众急难愁盼，用心办好民生实事，不断提升群众获得感、幸福感、安全感，以扎实的民生成效夯实民族团结的思想根基和群众基础^[2]。

5 结语

呼伦贝尔市作为全国民族团结进步示范区，在创建工作中积累了宝贵经验、取得了显著成效。打造新时代民族团结进步创建工作升级版，既是使命所在，也是发展所需。全市应始终坚守铸牢中华民族共同体意识主线，立足边疆民族地区实际，强化政治引领、深化内涵建设、创新载体方法、健全长效机制、坚持融合发展，持续推动创建工作全域覆盖、提质增效、常态长效，不断巩固发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，为全方位建设模范自治区、筑牢祖国北疆安全稳定屏障、谱写中国式现代化呼伦贝尔篇章凝聚磅礴力量。

参考文献

- [1] 地方低空经济促进法的立法路径与制度表达[J]. 周苏湘.新疆社会科学,2025(04)公开时间:2025-07-29 08:41
- [2] 制定民族团结进步促进法的必然性、可行性及需把握的重大问题[J]. 张淑娟;王硕.北方民族大学学报,2025(04)公开时间:2025-07-21 19:36
- [3] 关于加快民族团结进步促进法立法工作的思考[J]. 黎群.黑龙江民族丛刊,2025(03)公开时间:2025-07-29 08:41