

Study and analysis of land resource management and cultivated land protection under new situation

Yue Lu

Yichang Yiling District Natural Resources Survey and Monitoring Information Center, Yichang, Hubei, 443000, China

Abstract

In the new era, land resource management and farmland protection have become key issues of public concern. As the frequency of land use continues to increase, the problems of land resource destruction and waste have become more severe. Meanwhile, farmland, as one of the most important land resources, faces conflicts brought about by urbanization and industrialization. Therefore, only by correctly recognizing the significance of land resource management and firmly grasping the urgency and necessity of farmland protection can we further optimize the quality of land resource management and enhance the level and effectiveness of farmland protection. This paper, starting from the new situation, discusses the issues existing in land resource management and farmland protection, and proposes effective strategies to provide more references for sustainable development.

Keywords

land resource management; cultivated land protection; countermeasure analysis; new situation

新形势下土地资源管理与耕地保护对策研究分析

卢玥

宜昌市夷陵区自然资源调查监测信息中心, 中国·湖北 宜昌 443000

摘要

进入新时期后, 土地资源管理与耕地保护成为人们关注的重点问题。随着土地使用频率的不断提升, 土地资源的破坏和浪费问题也愈加严重, 同时耕地作为重要的土地资源之一也面临着城镇化和工业化带来的矛盾。因此, 只有正确认识到土地资源管理的重要意义, 牢牢把握耕地保护的紧迫性和必要性, 才能够进一步优化土地资源管理质量, 提升耕地保护的水平和效果。本文从新形势出发, 探讨土地资源管理和耕地保护中存在的问题, 并提出有效的应对策略, 以期为可持续发展提供更多参考。

关键词

土地资源管理; 耕地保护; 对策分析; 新形势

1 引言

在社会经济快速发展的背景下, 工业化和城镇化水平都在不断提升, 使得土地资源的利用变得愈发紧张, 也让耕地保护问题日益尖锐。只有保证耕地保护的效果, 提高土地资源利用效率, 才能够为国家粮食安全和生态安全提供强有力的保障, 真正实现可持续发展^[1]。因此, 需要积极探索新形势下土地资源管理中存在的问题, 分析耕地保护面临的困境, 这样才能采取针对性的解决策略, 以便更好地保护土地资源, 守好耕地红线。

2 新形势下土地资源管理的问题和对策

2.1 土地资源管理的主要问题

2.1.1 土地资源利用率低

当前, 虽然我国已经积极推动集约型土地利用模式的普及, 但是土地闲置问题仍未得到完全解决, 尤其在城镇和乡村地区更为突出。在城市化的进程中, 一些农村居民不愿意将原有的宅基地全部上交, 选择留下部分空地作为自己的保障, 这就使得存在两处宅基地的居民数量较多^[2]。而留下的空地长期以来无人打理, 无法实现集中统一的规划和利用, 使得土地资源浪费的问题愈加严重, 导致整体利用率低。

2.1.2 土地资源管理效力不明显

目前, 各地区政府部门负责土地资源的管理工作。但是在实际管理的过程中, 由于受到各类因素的影响, 导致管理效力未能达到预期, 一些违法乱纪行为仍然存在。执法力度不足是导致这些现象的主要原因之一, 虽然国家针对这些现象出台了相应的法律条文和规范, 但在实际落实的过程中

【作者简介】卢玥(1996-), 女, 中国湖北人, 硕士, 助理工程师, 从事土地管理研究。

会受到不同地区诸多因素的限制,从而影响了法律约束力的效用,让土地资源的管理质量受到影响,最终造成土地资源浪费等严重后果。

2.3 土地资源供需失衡

从我国土地资源的整体利用情况来看,存在着较为严峻的供需失衡问题,尤其是耕地占用面积的比例存在失衡现象。目前,耕地占用面积基本和其他资源占用面积保持1:1的比例,但随着国家人口的不断增长和城市化、工业化进程加快,经济发展建设过程中所需的社会基础设施和生产设施必然会对耕地面积造成占用,影响土地资源供需的正常运行。若不加以控制,最终会使得土地资源供需严重失衡,既影响耕地资源的保护和使用,也影响土地资源的规划与管理。

3 土地资源管理的对策分析

3.1 加大监管力度

想要保证社会经济的高质量发展,就必须进一步推动土地资源管理问题的优化。首先,需要根据我国土地资源的具体情况,对土地资源进行科学的管理和规划,保证各项监管措施落到实处、监管力度达到预期,这样才能够缓解发展过程中可能造成的土地问题,以便更好地为耕地保护工作做好准备。其次,在进行土地资源管理规划的过程中,各地政府部门应该结合当地的实际情况进行管理,制定更加针对性的工作内容,以确保土地资源管理的各项职责能够落到实处,为土地资源监管工作奠定良好的基础^[3]。除此之外,在进行土地资源的规划利用时,应该积极推动联合审查方式的落地,以提高审核的公正性与科学性,多方面探讨土地资源的利用方案,以确保方案的全面性与实用性。需要注意的是,为了有效避免土地资源浪费问题,保障土地资源的利用效率,在进行审核的过程中相关部门应该严格遵照土地资源审核流程,结合当地土地资源的实际应用效果,做出更加准确的判断。

3.2 健全法律法规

想要保证土地资源管理效率的提升,就要建立起更加严格的法律法规体系,对土地资源管理工作中的各项任务、职责和方案作出明确的规定,这样能够让工作人员以规范化、标准化的模式,更好地推动土地资源管理工作的开展。立足于法律法规的要求,结合土地资源管理的目标,对相关部门和具体的工作岗位的职权进行严格划分,并明确相关责任,落实责任追究制度,从根源上减少违法犯罪现象的出现,以便更好地保护土地资源,提高土地资源管理的质量和水平,为保障人们的合法权利奠定基础。

3.3 管理制度与时俱进

进入新时期后,城市化进程的不断加快使得传统的土地资源管理方法已经落后于时代需求,因此必须积极推动新型管理制度和管理方法的落地,这样才能保证土地资源管理的实效性。想要实现管理制度的与时俱进,就需要对涉及土

地资源管理的各个部门进行统筹规划,根据经济发展制度、城乡建设制度、环境保护制度等多方面的内容,对现有的土地管理制度进行更新和改革,为土地管理工作创造一个更加规范化、标准化的环境,让土地资源管理既满足基础建设、产业发展和环境保护的要求,同时又不会挤占耕地面积,保证国家粮食安全,为我国实现可持续发展提供更强大的助力。

4 新形势下耕地保护的问题和对策

在土地资源管理中,耕地保护是极为关键和重要的组成部分,耕地保护的质量直接关系到土地资源的利用效果。因此只有进一步加强对耕地的保护,分析其中存在的问题和不足,并采取针对性的应对策略,才能够为土地资源效率的提升奠定良好的基础。

5 耕地保护面临的问题

5.1 耕地“非农化”“非粮化”逐步退出难度大

长期以来,非农业活动中的耕地使用问题日益突出,经济效益更高的经济作物种植、房地产开发和工业建设需要长期占用大量的耕地。这种“非农化”、“非粮化”的耕地难以退出市场,主要还是由于其背后所带来的庞大经济效益。在这样的背景下,随着市场调节的作用,土地资源会逐渐朝着经济效益更高的方向不断流动,让更多的人愿意用耕地来换取更高的经济价值,这就导致“非农化”、“非粮化”耕地的数量不减反增,其退出难度越来越大^[4]。除此之外,“非农化”、“非粮化”耕地本身具有一定的复杂性和历史成因,这就导致耕地本身的种植结构在长期的发展中已经形成了相对稳定的状态,而此时如果对其用途进行更改,不仅需要投入大量的人力和财力,还有可能对当地经济发展造成负面影响,引发更加复杂的利益纠葛,使得退出的难度进一步提升。

5.2 耕地占补平衡措施不到位

随着新形势的不断发展,我国的耕地占补平衡措施同样面临着诸多困难和挑战。首先,随着基础设施的不断建设和城市扩张的需求,土地的使用变得越来越紧张,虽然按照“占一补一”的规定需要对耕地资源进行补充,但是其补充的耕地质量往往不如预期,存在水源条件差、土壤肥力不足等问题,导致补偿的耕地难以达到原耕地的生产力水平,也无法起到原先的生态保护功能。同时,部分政府在推动占补平衡措施的过程中,只关注补充的耕地是否达到数量标准,忽略了对耕地质量的检验,这就导致占补平衡措施未能真正发挥应有的作用。除此之外,由于占补平衡工作的监督机制尚不完善,这就导致占补平衡措施的落实情况大打折扣,难以通过有效的制约和惩罚机制来规范管理,影响了耕地保护的實際效果。

5.3 永久基本农田的功能性破坏

在耕地保护的过程中,存在永久基本农田的功能性破

坏问题，这就对耕地保护产生了严重的影响。一些永久基本农田被改变用途或者非法占用，比如林地建设、基础设施建设、工业生产等等，导致农田难以恢复原先的耕地使用，直接减少了我国现有的耕地数量。这不仅严重违反了我国的土地管理政策，同时也对广大农民群众的合法利益造成了影响，不利于耕地保护工作的开展，也会影响农村社会的稳定与和谐^[5]。虽然在发现了问题后相关部门会及时采取措施来避免耕地占用现象，但是长时间的不合理使用已经破坏了农田的基本功能，从而使得农田的质量严重下降，无法再作为耕地进行使用，这同样会对我国土地资源的利用效果产生负面影响。

6 耕地保护的对策分析

6.1 摸清耕地资源真实情况

通过先进的科学技术，如无人机航拍、遥感监测等手段，对我国现有耕地进行全方位的调查，采用高分辨率的图像拍摄和视频记录来明确各地区耕地的具体情况，帮助管理人员更加清晰地把握耕地的分布情况和使用情况，这样就能够为耕地保护和耕地利用提供可靠的参考。同时，工作人员还应该进行实地调查和走访，以便对相关细节进行补充和完善，准确把握耕地的肥力情况、灌溉条件、利用效果等要素，并积极征求当地农民的意见和看法，以便从不同的角度评估耕地的利用效果和未来的改革方向。另外，还应该立足于大数据技术建立起耕地资源数据库，定期根据采集的数据和走访的结果进行更新，以确保耕地数据的可靠性和时效性。在此基础上对数据进行分析和使用，通过人工智能等先进技术实现对耕地数据的深层挖掘，找到上一个阶段耕地数量和利用途径的变化规律，以便针对耕地保护需求提出更加针对性的建议，从而为耕地保护的持续推进提供有效的支持。

6.2 严格落实耕地质量等级评定

根据国家的相关标准和规定，结合各地区耕地保护的具体需求和实际情况，建立起更加完善、更加科学、更符合当地发展耕地质量评价指标体系。在该体系中，需要对耕地的土层厚度、土壤肥力、生态环境、灌溉条件等诸多要素进行全面的调查和分析，以便使评价结果能够真实准确地反映耕地的情况。相关部门应该组织专业机构定期对区域内的耕

地进行调查，按照耕地质量等级评定的监测需求进行实地采样和化验分析，以便保证评定结果的准确性与科学性，以便作为后续耕地优化和改良的参考依据。除此之外，还应该建立起更全面的耕地质量档案库，通过动态追踪的方式对每块耕地的等级变化进行分析，以此来判断各耕地的使用方案和保护管理方案是否达到预期。对于质量等级较高的耕地，应该加强保护和利用，避免耕地退化；对于质量等级较低的耕地，则需要采取针对性的改良方案，以便提高耕地肥力，促进耕地生产力的恢复^[6]。

7 结语

综上所述，在发展新形势的背景下，土地资源管理问题日益严重，耕地保护难题日益突出，需要进一步加强对土地资源管理的重视，积极推动土地资源管理效率的提升。如今，土地资源面临着利用率低、管理效力不明显、供需失衡的问题，耕地保护面临着“非农化”、“非粮化”逐步退出难度大、耕地占补平衡措施不到位、永久基本农田的功能性破坏等问题，因此需要加大监管力度、健全法律法规、建立与时俱进的管理制度，还需摸清耕地资源真实情况、严格落实耕地质量等级评定制度，强化土地资源管理和耕地保护。同时，耕地保护作为土地资源管理的重要环节，需要建立起更加严格的责任机制，推动耕地保护工作措施的顺利落地，以便为我国守好耕地红线、优化土地资源配置奠定良好的基础。

参考文献

- [1] 邓斌.新形势下耕地保护的四川探索[J].中国土地,2025,(02):22-24.
- [2] 陈凌静,刘晓琴,曾森.四川省耕地保护面临的形势、困境及对策探讨[J].资源与人居环境,2024,(10):41-44.
- [3] 张理军.农业土地资源管理的现状与问题分析[J].河北农机,2024,(17):103-105.
- [4] 王芳芳.新形势下农业土地资源管理分析[J].粮油与饲料科技,2024,(03):93-95.
- [5] 瞿桂云,冯冠军.新形势下土地资源管理与土地利用转型初探[J].生态与资源,2024,(04):90-92.
- [6] 戴超,胡玉福,周宏宇,等.新形势下耕地保护问题及对策分析——以乐山市为例[J].四川农业科技,2024,(01):8-11.