

Forest Resources Protection and Utilization Management Strategies for Guangxi during the 15th Five-Year Plan Period

Xiandong Chen Lijuan Li

Gguangxi Forest Survey and Design Institute, Nanning, Gguangxi, 530012, China

Abstract

As an important ecological barrier and forest resource-rich area in southern China, Guangxi faces multiple challenges in forest resource protection, utilization, and management during the 15th Five-Year Plan period. Based on an analysis of the current status of forest resources in Guangxi, this paper puts forward countermeasures and suggestions for forest resource protection, utilization, and management during the 15th Five-Year Plan period, aiming to promote the sustainable development of forest resources in Guangxi, enhance ecological service functions, and promote the coordinated development of the economy, society, and ecological environment.

Keywords

Guangxi; The 15th Five-Year Plan Period; Forest Resources; Protection and Utilization; Management Countermeasures

广西“十五五”期间森林资源保护利用管理对策

陈显栋 李丽娟

广西壮族自治区林业勘测设计院, 中国·广西南宁 530012

摘要

广西作为中国南方的重要生态屏障和森林资源富集区,在“十五五”期间面临着森林资源保护、利用和管理的多重挑战。本文在分析广西森林资源现状的基础上,提出了针对“十五五”期间的森林资源保护利用管理对策,旨在促进广西森林资源的可持续发展,提高生态服务功能,推动经济社会与生态环境的协调发展。

关键词

广西; “十五五”期间; 森林资源; 保护利用; 管理对策

1 引言

森林资源是地球上最重要的自然资源之一,对于维护生态平衡、促进经济社会可持续发展具有不可替代的作用。广西作为中国南方的重要生态屏障,其森林资源的保护、利用和管理对于保障国家生态安全、推动区域经济发展具有重要意义。随着“十五五”规划的启动,广西面临着新的发展机遇和挑战,如何在保护生态环境的前提下,合理利用森林资源,实现经济效益与生态效益的双赢,成为亟待解决的问题。

2 广西森林资源及利用概况

广西南临北部湾、毗邻粤港澳、背靠大西南、面向东南亚,拥有长达 1500 多 km 的大陆海岸线,是我国唯一与

东盟国家既有陆地接壤又有海上通道的省区,是全国林业领域开放程度最高、经贸活力最强的区域之一。广西雨量充沛,光热充足,林业资源丰富,综合优势明显,发展林木业和林产品贸易条件得天独厚,是全国重要的森林生态优势区、森林资源富集区、林业产业集聚区,也是全球木材、人造板、林化产品产量最多的区域之一。2021年,广西森林覆盖率 62.55%,森林蓄积量 9.78 亿 m^3 ,森林面积 148637 km^2 ^[1]。2023年广西林草产业总产值 9569 亿元,稳居全国第一位,以全国约 5% 的林地产出约占全国 40% 以上的木材、20% 的人造板、20% 的木浆、30% 的香精香料、12% 的油茶籽,八角、松香及其深加工产品占到世界贸易量的 50% 以上^[2]。

3 森林资源保护利用管理成效及问题

3.1 主要成效

3.1.1 森林资源调查监测体系不断完善

“十四五”期间,广西积极开展林草生态综合监测,构建与国土三调和国土变更调查成果衔接的林草湿资源“一张图”,对森林资源变化的监测由年度监测逐步提升到季度监测,再到随时变化随时监测,同时,积极推进天然林和公

【作者简介】陈显栋(1983-),男,中国广西苍梧人,本科,高级工程师,从事林草规划设计调查研究。

【通讯作者】李丽娟(1989-),女,中国广西贵港人,硕士,高级工程师,从事林草规划设计调查研究。

益林监测、森林覆盖率监测、森林蓄积量监测和森林生态系统服务价值评估等专题调查监测,不断丰富和完善森林资源监测体系。2024年开始,结合国家部署要求,统筹构建“10年一次普查、年度动态监测”的森林草原湿地荒漠化综合调查监测体系。

3.1.2 森林资源保护管理力度不断加强

“十四五”期间,广西采取系列措施加大森林资源保护和监管力度。一是严格实行林地定额制度,确保经济建设用林保障和林地保有量目标实现。二是积极参与重大项目前期选址论证,确保重要生态空间得到严格保护。三是全面加强公益林保护。严格落实森林生态效益补偿制度,定期开展生态公益林管护核查和年度变化监测,评估公益林生态系统功能,推动公益林管护责任落实到位。四是全面加强天然林保护修复,全面停止天然林商业性采伐。五是加强林地用途管制,持续深化违法用林查处。六是建立综合执法机制和行刑衔接机制,推进重大违法案件快速处置、高效办理。七是推进数字化、信息化建设,建成广西森林资源动态监管平台,实现相关业务的“一站式”管理。

3.1.3 森林质量及森林生态系统功能不断提升

“十四五”期间,广西以森林可持续经营理论为指导,按照合理规划、集中连片、宜改则改、宜抚则抚、宜造则造的原则,统筹兼顾培育短周期用材林、珍贵树种用材林和大径级用材林,采取良种壮苗、林分改造、森林抚育、优化林种树种结构、沃土保育技术等措施,深入实施森林质量精准提升工程,建设高质量森林。通过开展重点区域树种结构调整,实施森林质量示范,推进重要敏感区域和重要流域生态系统保护修复,全面加强公益林和天然林保护修复,充分实现森林的生态、经济、社会三重价值。2023年,广西乔木林单位面积蓄积量、森林蓄积量、森林生态系统服务价值与2020年同口径相比分别增加 $4.6/\text{hm}^2$ 、 0.94 亿 m^3 、 0.4 万亿元。

3.1.4 服务经济社会发展保障能力不断增强

一是用林要素保障能力持续增强。广西“十四五”林地定额批复初期,积极谋划并开展林地占补平衡试点工作,解决用林矛盾。2023年国家林业和草原局批复广西“十四五”林地定额总量居全国第1位^[3],各类建设项目使用林地实现应保尽保。落实人工商品林“放管服”改革,各类林木采伐需求得到有效保障。截至2023年底,“十四五”时期生产木材累计达 1.39 亿 m^3 。二是探索出一批森林可持续经营的典型示范模式。“十四五”期间,广西积极开展全国森林可持续经营试点,形成了一批森林可持续经营的典型示范模式。目前,广西试点单位已探索出8种人工用材林近自然经营模式。并且,广西国有七坡林场桉树纯林改造实践案例、中国林科院热带林业实验中心珍贵树种大径材培育实践案例被国家林业和草原局作为第二批全国森林可持续经营试点典型案例推介。

3.2 存在问题

3.2.1 森林生态依然脆弱

一是单一人工林树种连片大面积种植加剧生态脆弱性。据统计,广西近三分之一面积人工林单一树种连片种植超过 100hm^2 ,其中速生桉连片种植面积达到 20hm^2 以上比例超过60%,单一树种大面积连片种植极易导致森林病虫害和森林火灾的大面积发生。二是存在一定体量面积的低产低效林需要改造。根据2023年森林草原湿地监测成果数据库初步测算,广西有低产林 72.09 万 hm^2 ,占乔木一般用材林面积14.4%,低效林 6.21 万 hm^2 ,占乔木防护林面积2.9%。目前,天然林以次生林为主,自然演替更新慢,残次和退化林较多。

3.2.2 森林可持续经营推进难度大

一是林业经营管理机制顶层设计不够完善。一方面,林业发展的融资渠道较为单一,不能满足市场经济的发展要求;另一方面,人才及技术支撑也不足,尤其是对集体林的支撑严重不足,导致经营较随意,造林、抚育、质量提升、保护管理等缺乏技术、人才支撑,规模化、集约化经营程度较低,也导致了出现大量施用化肥、连栽、高强度经营速生桉短周期纯林等乱象。二是广西森林可持续经营试点是以重点培育珍贵树种、乡土树种混交林、大径级用材林为主要目标。在充分考量投入产出比、经营风险等因素,广大森林经营主体尤其是私营造林企业以及广大林农通常优先种植速生桉用材林纯林,致使森林可持续经营的示范样板在广西林区推广困难。

3.2.3 公益林布局及森林生态补偿标准有待优化提升

一是广西公益林布局有待优化。广西公益林中林地权属为集体的面积占比超过85%。公益林林权分散,公益林补偿到户资金相应较少,且林权人对公益林建设认识不一,对公益林集中有效管护带来较大影响。叠加国土空间“三区三线”,生态保护红线外公益林有90%林地权属为集体。为落实深化集体林权制度改革方案,需要考虑对林地权属为集体的公益林,特别是生态保护红线范围外集体公益林进行合理优化,调出公益林管理。此外,广西生态保护红线范围内仍有一定面积人工商品林地,需要考虑采取如政府赎买等手段将这部分商品林地调整为公益林进行管理。二是森林生态效益补偿标准有待提升。目前,权属国有的公益林补偿标准为 10 元/亩·年,权属集体和个人的公益林补偿标准为 16 元/亩·年。对于已落界确权自然保护区范围内权属为集体和个人的自治区级以上公益林,补偿标准是土山 36 元/亩·年、石山 22 元/亩·年^[4]。补偿标准与目前市场地租 $30\sim 200$ 元/亩·年差距仍然较大,部分林农申请公益林调出意愿强烈,不利于生态公益林保护。

3.2.4 林木采伐管理制度仍需进一步深化改革

当前广西试行县域统筹非国有单位森林采伐限额年度

结转和自治区级不可预见性森林采伐限额年度结转机制、林农个人 30m³ 以下人工商品林告知承诺制审批、试点桉树商品林 1hm² 以下或 120m³ 以下“简易设计+告知承诺制审批”、试点桉树森林采伐限额“面积+亩产”伐区调查设计等人工商品林采伐改革措施,极大地调动林农自主经营的积极性。但森林采伐限额在国有林地年度结转,以及森林采伐限额跨县域、跨设区市调剂等相关机制尚未建立,现行的森林采伐限额管理机制不利于各设区市和县级单位根据市场和发展需要合理统筹森林采伐,亟需探索推行设区内跨县域调剂森林采伐限额机制。

4 “十五五”期间森林资源保护利用管理对策

①深化林长制改革,落实监管责任。一是优化网格化管理体系,明确乡镇级涉林综合保障部门保护管理责任。二是推进精简考核,明确政府主体责任。简化考核项目,完善各级林长任务清单,压实各级政府森林资源保护主体责任,确保规划目标任务按时完成。

②推进工程项目,推动森林资源保护管理任务落地。启动编制广西“十五五”森林资源保护利用管理专项规划,以工程项目为重要抓手,建立工作专班机制,推动公益林与天然林保护工程、森林质量提升工程等森林资源保护管理重点工程项目的实施。通过制定详细的项目计划和实施方案,确保项目的顺利实施和有效执行。同时,要加强项目的监督和管理,及时预警,确保项目质量和效益达到预期目标。

③推动重大改革,激发森林资源保护管理动能。贯彻落实《广西深化集体林权制度改革实施方案》,实施科学开展集体林可持续经营和创新保障林木所有权权能任务。积极推进公益林与天然林并轨管理。探索多元化森林生态补偿机制,全面提高生态补偿标准。营造良好营商环境,创新林地审批管理。继续深化林木采伐改革。建立以森林经营方案为基础的桉树人工商品林采伐管理机制。继续创新商品林采伐限额管理,探索森林采伐限额设区内跨县域调剂等机制,在采伐消耗量不大于生长量的基础上,灵活商品林采伐限额使用管理。

④加强森林分类经营,提升综合效益。一是统筹公益林地和商品林地管理。加强公益林管理,落实深化集体林权制度改革方案,统筹“三区三线”布局推进公益林动态调整并优化布局,推进广西公益林区划和更新管理办法修订,建立完善公益林保护修复、经营利用及适度开发利用非木质资源等机制。二是坚持天然林和人工林发展并重的方针,贯彻

落实天然林保护修复制度。

⑤严格林地定额和森林采伐限额管理,强化林地用途管制。实行林地用途管制和林地定额管理制度,编制新一轮林地保护利用规划,严格控制林地转为非林地;加强林木采伐管理,实行森林采伐限额管理制度和林木凭证采伐制度;推动健全法律法规和规章制度健全,加强执法检查,持续开展“一集中三攻坚”专项行动。

⑥推进森林可持续经营,提升森林质量。一是加大资金支持。申请中央财政支持,因地制宜加大地方财政配套力度。二是强化技术支撑。不断完善“森林经营规划-森林经营方案-作业设计”编制体系,建立以森林经营方案为基础开展森林可持续经营工作。三是加强组织管理。认真做好“管”和“理”,管责任人、管结果,理清目标、明晰责任。四是深入实施森林质量精准提升工程,强化区直国有林场和国有涉林企业的示范带动,推广森林可持续经营典型模式,建设高质量森林。

5 结论与展望

广西“十五五”期间森林资源保护利用管理工作是一项系统工程,需要政府、企业和社会各界的共同努力。通过深化林长制改革、推进重点工程项目、推动重大改革、加强分类经营、严格林地定额和森林采伐限额管理、推进森林可持续经营、加强科技赋能和强化宣传引导等多方面措施的实施,才能确保建设健康、稳定、高效、优质、安全的森林生态系统,筑牢我国南方重要生态屏障,建设美丽广西、奋力谱写人与自然和谐共生的中国式现代化广西篇章做出林业贡献。

参考文献

- [1] 广西壮族自治区生态环境厅. 2021年广西壮族自治区生态环境状况公报. 广西日报, 2022年6月2日, 第007版.
- [2] 中国日报网. 2024年林产品国际贸易交流促进会在南宁召开[N/OL]. 中国日报网, 2024-11-24.
- [3] 广西壮族自治区林业局. 广西壮族自治区林业局简报[N]. 2024年第2期.
- [4] 广西壮族自治区林业局, 广西壮族自治区财政厅. 广西壮族自治区林业局 广西壮族自治区财政厅关于印发《广西壮族自治区林业改革发展资金管理暂行办法》的通知[Z]. 桂林规〔2024〕2号. 2024-08-05.
- [5] 南宁新闻网. 2023年广西林业有害生物发生总面积506.9万亩 高温高湿天气易发生病害[N/OL]. 南宁新闻网, 2024-1-24.