

# This paper discusses the integration strategy of territorial space planning and comprehensive land improvement

Fang Zhao

Nan'an Bureau of Natural Resources, Nan'an, Fujian, 326300, China

## Abstract

Territorial spatial planning and comprehensive land consolidation are crucial components of China's territorial governance. The former provides strategic guidance through macro-level leadership, while the latter serves as the key implementation mechanism. Clarifying their interdependence and promoting deep integration between these two approaches can optimize spatial layout optimization, enhance land resource utilization efficiency, and provide stronger support for sustainable urban-rural development. This critical relationship deserves focused attention. This article examines three key aspects: the connection between territorial spatial planning and comprehensive land consolidation, the importance of their integration, and practical integration strategies. Through this analysis, we aim to offer actionable insights for relevant organizations.

## Keywords

territorial space planning; comprehensive land improvement; implementation path; integration strategy

## 探讨国土空间规划与全域土地综合整治融合策略

赵芳

南安市自然资源局, 中国 · 福建 南安 326300

## 摘要

国土空间规划与全域土地综合整治是我国国土空间治理中十分重要的组成部分。前者可以通过宏观引领的方式为后者提供战略指导, 而后者则是前者落实的关键手段。明确两者之间的相互关系, 推动国土空间规划和全域土地综合整治的深度融合可以更好的优化国土空间布局, 提高土地资源利用率, 为城乡可持续发展提供更多的助力和保障, 应当引起关注和重视。本篇文章也将目光集中于此, 主要从国土空间规划与全域土地综合整治的联系、两者融合的重要性及融合策略三个方面展开论述。希望通过本篇文章的探讨和分析可以为相关单位提供借鉴。

## 关键词

国土空间规划; 全域土地综合整治; 落实路径; 融合策略

## 1 引言

随着经济社会的迅速发展以及生态文明建设的深入推进, 现阶段如何更好地提高土地资源利用率、优化国土空间布局成为了社会关注的焦点问题。而在土地资源配利用的过程中国土空间规划与全域土地综合整治融合是十分重要的一环, 需要明确两者的联系及融合的重要性, 结合实际情况确定具体的融合策略。

## 2 国土空间规划与全域土地综合整治的联系

国土空间规划与全域土地综合整治之间的联系具体体现在目标导向一致性、层级关系互补性和内容要素关联性三个方面, 如图 1 所示。

【作者简介】赵芳 (1993-), 女, 中国河南开封人, 硕士, 助理工程师, 从事土地开发与城乡规划的关系研究。

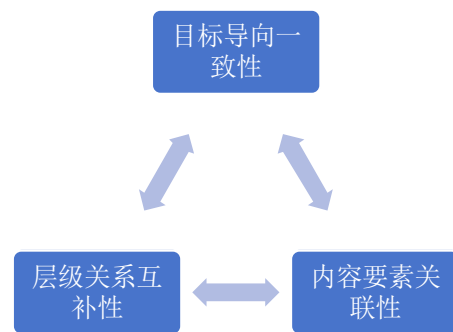


图 1: 国土空间规划与全域土地综合整治的联系

首先为目标导向一致性。国土空间规划的核心目标在于通过空间格局的科学调整来提高国土资源的利用率, 为推动经济社会的可持续发展、维护生态安全、粮食安全打下坚实的基础。而全域土地综合整治同样是以优化空间布局、提高土地利用效率、改善生态环境为目标。因此两者在维护生态系统、提高土地利用效率等相应目标上具有着高度的一致性。

其次为层级关系的互补性。国土空间规划是以宏观指导为核心，为不同地区土地资源利用及生态环境保护指明方向。而全域土地综合整治多以乡镇或特定区域为基本实施单元，是国土空间规划在微观层面上的落实方案。宏观指导和微观落实达到了相互补充的效果，可以更好地保障国土空间规划的有效落地，实现土地资源保护及地方可持续发展的目标。

最后从内容要素关联性的角度来分析。国土空间规划所涉及到的内容是相对较多的，例如生态保护、产业布局、基础设施建设、土地利用等等，需要对各类空间要素进行统筹安排，保障国土空间规划成效。而全域土地综合整治的主要内容包含生态保护、乡村基础设施建设、建设用地整理和农用地整理。两者的要素具有着高度的一致性和关联性。由此可见，国土空间规划与全域土地综合整治两者之间的联系是较为紧密的。

### 3 国土空间规划与全域土地综合整治融合的重要性

推动国土空间规划与全域土地综合整治融合十分必要，其重要性具体体现在如下几个方面。首先有助于提高国土空间利用率。国土空间规划的宏观指导和全域土地综合整治的细节完善可以达到相互配合的效果，有效解决土地利用碎片化、低效化等相应问题，盘活土地资源，进而提高空间利用率。

其次，二者融合有助于提升耕地保护效果和质量。耕地是保障国家粮食安全的重要物质基础，在国土空间规划中明确指出了保护耕地的目标和任务，并划定了永久基本农田保护红线，将国土空间规划与全域土地综合整治融合则可以为规划的微观落实指明方向，突出耕地的重要性，通过完善灌溉排水设施、耕地平整、土壤改良等多种方式增加有效耕地面积，提升耕地质量，形成从规划管控到具体实施更加完整的耕地保护链条，提高耕地保护效果<sup>[1]</sup>。

最后，两者融合有助于推动生态文明建设。生态文明建设是现阶段我国国家建设中的重点内容。旨在通过生态文明建设实现人与自然的和谐共生，而国土空间规划与全域土地综合整治融合则可以利用国土空间规划中生态保护红线和全域土地综合整治中生态保护修复工程让生态文明建设落于实处，有效改善生态环境，保证生态修复的科学性有效性，为实现生态文明建设目标保驾护航<sup>[2]</sup>。

### 4 国土空间规划与全域土地综合整治融合策略分析

#### 4.1 完善衔接机制

国体国土空间规划与全域土地综合整治具有层级互补性，两者相互衔接可以达到一加一大于二的效果，而完善衔接机制则可以将两者之间的联系和融合的优势最大化的凸显出来，可从如下几点着手做出调整。

首先，在规划衔接机制建设的过程中需要统一规划编制流程和编制标准，如图2所示。明确前期调研、方案编制、审批、落实各个环节的要求和时间节点，确保在国土空间规划及全域土地综合整治规划的过程中技术标准统一能够紧密配合。例如统一用地分类标准、数据精度要求、规划图鉴规范等等。这可以有效避免因标准差异导致的规划冲突，影响两者的有机衔接。

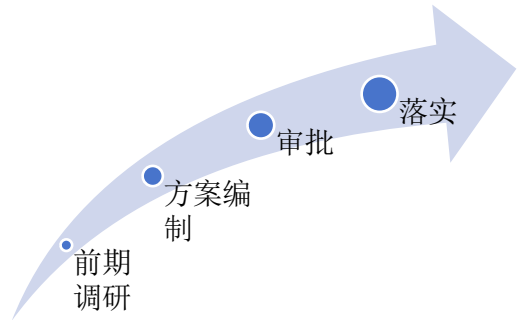


图2：规划编制流程

其次，需要做好数据共享和动态更新。无论是国土空间规划还是全域土地综合整治工作，在实践落实的过程中对于数据信息的依赖性都是相对较强的，做好数据的挖掘和使用才可以保障规划的科学性、有效性和针对性，可以通过搭建数据共享平台的方式共享土地利用现状、地形地貌、生态环境、人口分布等相应的数据信息。借助人工智能技术、大数据技术等相应现代化技术来实时完成数据的更新，为规划编制与实施提供更多的数据支持。例如可以借助地理信息系统将国土空间规划中的三区三线划定成果与全域土地综合整治项目的实施范围、进度等相应信息进行叠加分析，实时监测整治项目对国土空间格局的影响<sup>[3]</sup>。

最后，可通过建立规划动态调整机制的方式为协同融合提供更多的帮助。国土空间规划和全域土地综合整治在实践的过程中的落实周期都是相对较长的，而在这期间政策变化、经济发展、需求变化等相应因素都很有可能使得国土空间规划与全域土地综合整治规划与实践需求不相符合，需要通过动态调整的方式更好的保障规划的科学性与有效性。因此需要完善和优化规划动态调整机制，明确动态调整规范、原则、标准，并借助信息技术同步更新协调规划内容。

#### 4.2 优化协同机制

在国土空间规划与全域土地综合整治工作落实的过程中需要各部门协同配合，只有这样才可以提高融合效果和落实效果，为土地资源保护、生态环境保护以及地方经济可持续发展和乡村振兴目标的实现提供更多的助力，而部门协同技术的完善则可以较好地实现这一目标。首先，可以通过建立跨部门协调机构的方式由专业工作人员完成部门间的衔接和沟通。可以由地方政府牵头引导，与自然资源、农业农村、生态环境、住建、交通等相应部门进行沟通和交流，构建跨部门协调机构，共同探讨分析在整治工作落实过程中面

临的各种问题。协调机构可以作为粘合剂和桥梁，为各部门的协同发力提供更多的帮助。同时协调机构还起到了居中统筹的功能，协调机构应根据不同部门的职责特性确定工作任务和工作清单，确保各项工作能够顺利推进有序开展。

其次，应制定协同工作流程与工作制度，确保协同工作落实的规范性。可以由政府牵头引导，根据不同部门在国土空间规划及全域土地综合整治过程中的工作责任、工作内容及衔接需求具体问题具体分析，确定协同工作流程，明确在项目申报、规划编制、实施监督、验收评估等各个环节的程序和要求。在此基础上可通过工作任务跟踪督办制度和责任追究制度的建设来确保各部门在实现工作落实的过程中严格按照规章制度履行职责，保障工作效率和工作质量。

最后，需关注部门联合执法问题，提高执法能力和执法强度。尤其应引起关注和重视的则是在全域土地综合整治过程中可能会出现土地违法、生态破坏等相应问题，必须由自然资源、生态环境、农业农村等相关部门建立联合执法机制，提高对违法违规行为的打击力度，维护整治工作秩序，提高整治工作效能。

#### 4.3 提升公众参与度

首先，需要加强宣传和引导。无论是国土空间规划还是全域土地综合整治工作在实践落实的过程中都不能仅仅依靠几个部门或部分人员来落实，加强公众教育宣传和引导可以营造良好的工作氛围，明确在各项工作落实过程中的具体工作内容、工作方向和工作重点，减少各项工作推进面临的阻力。而在宣传工作落实的过程中需丰富宣传渠道，通过电视、广播、网络、宣传栏、宣传手册等多种渠道保障宣传覆盖面提高宣传效果，让公众更好地明确国土空间规划和全域土地综合整治的意义、目标、内容、实施步骤。在提升公众参与意识的同时也可以更好地整合社会资源，并有效避免因公众理解度不足引发的各种工作问题。

其次，需拓宽公众参与渠道，接收公众的意见和想法。这有助于进一步完善实施方案，及时的发现国土空间规划与全域土地综融过程中存在的问题和不足。可以通过问卷调查、座谈会、听证会、网络平台来收集更多公众意见。在项目规划、实施、验收等相应阶段也可以邀请公众代表参与其

中，聆听群众的意见、观点和想法，保障公众的知情权、参与权和监督权。

最后，可以建立公众反馈机制与回应制度。对于公众提出的意见指出的问题要及时的梳理和分析，积极采纳合理正确的意见，并将其反馈于公众，对于公众的诉求和疑问要及时的予以解答，这可以更好地提高公众的信任和对抗整治工作的支持。为了更好的保障群众反馈以及群众意见能够被有效接收并应用于国土空间规划与全域土地综合整治当中，相关单位可通过数字化技术的融入提高数据信息的处理能力应用能力。例如可以借助人工智能技术、大数据技术在收集整理群众意见的基础之上完成意见的初步筛查，提取出有价值的意见，减少公众意见处理所需要消耗的时间成本。再例如可借助人工智能算法建立答疑系统，公众可以通过网络平台来阐述自己的疑惑不解和问题，答疑平台会自动对接数据库解答公众的问题，确保公众的疑问和诉求可以第一时间得到反馈。而人工智能技术在解决公众的疑问同时也会将公众的普遍问题进行汇总，以图表等多种形式反馈给工作人员，帮助工作人员掌握实际情况，为工作策略规划的调整提供信息参考，一举多得。

## 5 结语

国土空间规划与全域土地综合整治两者具有目标导向一致性、层级关系互补性和内容要素关联性。推动国土空间规划与全域土地综合整治融合可以更好地提高国土空间利用率、加强耕地保护、助力生态文明建设，应当引起关注和重视。相关单位可以通过完善规划衔接机制和部门协同机制、提高公众参与度的方式提升国土空间规划和全域土地综合整治融合效益。

### 参考文献

- [1] 李轶,侯艺璇,刘志双. 国土空间规划体系下村庄规划与全域土地综合整治的协同机制研究 [J]. 山西农经, 2025, (12): 141-143.
- [2] 王静,路丽丽. 国土空间规划背景下村庄规划与全域土地综合整治的融合路径及规划措施 [J]. 农村科学实验, 2025, (12): 73-75.
- [3] 周传芳,闫兴辉,张芹. 国土空间规划背景下全域土地综合整治研究 [J]. 住宅与房地产, 2025, (15): 68-70.