

Path and strategy of revitalizing state-owned forest resources and assets in Wenshan Prefecture, Yunnan Province

Changzhi Nie¹ Yandong Wei²

1. Wenshan Prefecture Forestry and Grassland Seedling Management Station, Wenshan, Yunnan, 663000, China

2. Wenshan Prefecture Guangnan County Shiliqiao state-owned forest farm, Wenshan, Yunnan, 663300, China

Abstract

State-owned forest farms serve as vital ecological barriers and strategic resource assets in Wenshan Zhuang and Miao Autonomous Prefecture (hereinafter referred to as “Wenshan Prefecture”). Since the 2016 reform of state-owned forest farms, transforming these “dormant resources” into “active capital” has become crucial for achieving a win-win balance between ecological conservation and economic development during the new development phase. This paper analyzes core challenges in revitalizing Wenshan Prefecture’s forest resources, including institutional barriers, industrial structure limitations, and talent and funding shortages. It systematically proposes diversified revitalization pathways anchored in “ecology+”, powered by “industry+”, extended through “cultural tourism+”, driven by “mechanism+”, and empowered by “digital+”. Finally, the study offers recommendations to strengthen top-level design, uphold ecological red lines, promote integrated development, and enhance talent support, aiming to provide theoretical references and practical guidance for high-quality forestry development in Wenshan Prefecture.

Keywords

Wenshan Prefecture; State-owned forest farm; revitalization of resource assets; underforest economy; forest health care;

云南省文山州盘活国有林场资源资产的路径与策略

聂长志¹ 韦燕东²

1. 文山州林业和草原种苗管理站, 中国·云南 文山 663000

2. 文山州广南县十里桥国有林场, 中国·云南 文山 663300

摘要

国有林场是文山壮族苗族自治州（以下简称“文山州”）重要的生态屏障和战略资源资产。我州自2016年国有林场改革以来，在新的发展阶段，推动其从“沉寂资源”向“活化资本”转变，是实现生态保护与经济发展双赢的关键。本文分析了文山州国有林场资源资产盘活所面临的体制机制障碍、产业结构单一及人才资金短板等核心问题，并系统性提出了以“生态+”为本底、“产业+”为引擎、“文旅+”为延伸、“机制+”为动力、“数字+”为赋能的多元化盘活路径。最后，本文从加强顶层设计、坚守生态红线、促进融合发展及强化人才支撑等方面提出了保障建议，以为文山州林业高质量发展提供理论参考与实践指引。

关键词

文山州；国有林场；资源资产盘活；林下经济；森林康养

1 引言

国有林场是我国林业生态建设的核心阵地和森林资源培育的重要基地，承载着维护生态安全、保障木材供给、推动区域发展的多重使命。云南省文山壮族苗族自治州（以下简称“文山州”）地处滇东南岩溶山区，生态区位重要，生物多样性丰富，其国有林场是守护珠江上游和红河上游生态屏障的关键力量。经过数十年的建设与发展，文山州国有林场积累了规模可观、类型多样的资源资产，包括丰富的森林

资源、广袤的土地资源以及独特的景观与文化资源。全州共有 11 个国有林场，国有土地面积 131.96 万亩，其中林地面积 109.72 万亩，森林面积 92.76 万亩，森林蓄积 609.12 万立方米。

“盘活资源资产”并非简单的资源开发或资产变现，其核心要义在于通过体制机制创新、科技赋能和模式重构，将沉睡的、未充分利用的资源资产，转化为能够创造生态产品价值、产生稳定经济收益、提升社会服务功能的活化资本。这对于文山州而言，具有极其重要的现实意义和战略价值：一是有利于巩固生态建设成果，通过多元化经营反哺生态保护，形成良性循环；二是有利于培育林区经济新的增长点，助力地方财政收入和林场职工增收，服务乡村振兴战略；三

【作者简介】聂长志（1980-），男，中国云南文山人，副高级工程师，从事林木种苗繁育研究。

是有助于推动林业产业转型升级，从单一木材生产向提供优质生态产品、森林旅游、康养服务等高端价值链延伸。

因此，本研究立足于文山州国有林场的资源禀赋与现实困境，旨在系统梳理其资源资产的存量、结构与特点，深入剖析当前盘活过程中面临的主要障碍与瓶颈。

2 文山州国有林场资源资产的禀赋与盘活意义

2.1 资源资产禀赋优势

生态资产价值巨大：文山州11个国有林场生态资产的价值巨大，林场范围内共建有一个国家级自然保护区、二个省级森林公园、四个省级自然保护区。对于文山州而言，这片价值巨大的生态资产具体体现为：一为“蕴藏巨大的生态价值”，其广袤的森林是涵养珠江、红河源头水源、固碳释氧、维护生物多样性的关键；二为“蕴含巨大的经济价值”，为发展林下经济、生态旅游、康养产业提供了坚实的资源本底；三为“承载巨大的社会价值”，在巩固脱贫攻坚成果、推动乡村振兴、传承生态文化方面发挥着不可替代的作用。

特色生物资源丰富：文山州11个国有林场森林面积92.76万亩，其中公益林达51.14万亩，国家级公益林就达41.16万亩，由于文山州地处云南省东南部低纬度高原，东南离北部湾比较近，西南离孟加拉湾不远，属于亚热带季风气候，随着海拔的高度变化，兼有中亚热带、北亚热带、南亚热带和温带气候。依托北热带和南亚热带气候，各林场内物种多样，仅文山老君山国家级自然保护区就有以华盖木为代表的多种木兰科植物、伯乐树、毛枝五针松等珍稀濒危和特有植物类群233科1048属3349种，国家重点保护野生植物121种，其中国家一级重点保护植物12种，国家二级重点保护植物109种，4个特有属198个特有种，国家和云南省极小种群植物10种；马关古林箐省级保护区记录有野生维管植物209科1018属2526种，脊椎动物有26目101科247属361种，大型真菌45科88属195种。其中国家重点保护野生动物58种（I级9种，II级49种）；国家重点保护野生植物108种（I级12种，II级96种）。动植物物种分布的密集程度位居省内前列。丰富的森林资源也为发展特色林下经济提供了得天独厚的条件，尤其以“文山三七”为代表的林下中药材种植潜力巨大，现全州11个国有林场已经发展林下经济达1.32万亩。

景观与文化资源独特：典型的喀斯特地貌与茂密森林相结合，形成了独具特色的自然景观。同时，融合了壮族、苗族等少数民族文化，为发展生态旅游和森林康养产业赋予了深厚的文化内涵，如：西畴县坪寨国有林场林区内的壮族古寨汤谷村，2020年建成汤谷文化创意产业园，2023年该村被列为国家AAA级旅游景区，整合“太阳文化”与山水资源发展康养旅居产业，规划打造民族文化特色旅游目的地；西畴县香坪山国有林场鸡冠山省级森林公园、马关县金城国有林场马洒（雾漫云山景区）、古林箐国有林场九龙潭

瀑布等。

2.2 盘活资源资产的战略意义

盘活国有林场资源资产是一项具有深远战略意义的系统性工程。它不仅仅是解决林场当前生存和发展问题的经济举措，更是关乎国家生态安全、乡村振兴和长远发展战略的重要布局。其战略意义可以从以下几个维度进行深入阐述：

生态维度的战略意义——筑牢国家生态安全屏障。一是提升生态系统质量和稳定性：通过引入市场机制和社会资本，可以更有效地开展国土绿化、低效林改造、森林抚育和生物多样性保护工程，从而提升森林的碳汇能力、水源涵养能力和防风固沙能力，直接服务于国家的“双碳”目标和生态安全战略。二是创新生态产品价值实现机制：盘活资源意味着要将“绿水青山”转化为“金山银山”。可以通过开发林业碳汇项目、探索水权交易、发展“生态银行”等模式，让良好的生态本身成为可计量、可交易、能增值的优质资产，为生态保护提供可持续的内生动力。

经济维度的战略意义——培育绿色经济增长极。一是释放林业巨大经济潜能：突破传统“砍树卖钱”的单一模式，向多元业态拓展，发展林药、林菌、林禽、林蜂等种养殖业，实现“不砍树也能致富”。开发森林旅游与康养，利用优质的森林景观和生态环境，发展生态旅游、休闲度假、康复疗养等产业，满足人们对美好生活的向往。利用抚育间伐材、采伐剩余物发展生物质能源、人造板、纸浆等，提升资源利用效率和价值。二是减轻国家财政负担，实现自我造血：盘活资源资产后，林场可以通过经营权流转、合资合作、资产证券化等方式获得收入，实现从“输血”到“造血”的转变，走上良性发展轨道。三是推动林业产业转型升级：引入现代企业管理制度、先进技术和市场理念，推动林业从传统的第一产业向与第二、第三产业深度融合转变，构建现代化的林业产业体系^[1]。

社会维度的战略意义——服务乡村振兴与共同富裕。一是促进区域协调发展与乡村振兴：国有林场多位于山区、偏远地区，往往是经济欠发达区域。盘活林场资源可以带动当地基础设施建设、物流、餐饮、住宿等相关产业发展，创造大量就业岗位，吸引人才回流，成为振兴乡村的强大引擎。二是改善国有林场职工民生：通过发展多元产业，提高林场经营效益，从而增加职工收入，改善其生产生活条件，稳定林业职工队伍，让守护绿水青山的人过上幸福生活。

3 盘活过程中面临的主要挑战

思想观念亟待更新：部分林场管理者和职工仍存在“等、靠、要”思想，市场意识、创新意识和风险意识不强，对资源资产化、资本化运作理解不深。

体制机制束缚明显：林场作为事业单位，市场法人主体地位不清晰，在投融资、合作经营、收益分配等方面受到较多限制，缺乏灵活高效的经营自主权。

产业开发层次偏低：产业结构仍以木材生产为主，林下经济、生态旅游等处于起步阶段，规模小、品牌弱、产业链短，抗风险能力差。

要素保障严重不足：

资金匮乏：缺乏用于产业转型的启动资金和长期信贷支持。

人才短缺：极度缺乏懂市场、会经营、善管理的复合型人才以及新兴产业的技术带头人。

基础设施配套滞后：林区道路、通讯网络、水电供应等基础设施不完善，严重制约了旅游康养、产品物流等产业的发展^[2]。

4 盘活国有林场资源资产的核心路径

4.1 筑牢“生态+”本底，实现保值增值

实施森林质量精准提升工程：积极参与国家储备林建设，定向培育珍贵树种和大径级用材林，直接提升林木资产价值。

积极开发林业碳汇项目：对标国家核证自愿减排量（CCER）等机制，对符合条件的林分进行碳汇项目开发与交易，将“空气”变成“真金白银”。

4.2 做强“产业+”引擎，推动融合发展

做精林下特色产业：利用可开发利用的15万亩森林资源重点规划林下中药材（三七、黄精、重楼、草果等）、食用菌、特色养殖等产业，推行“龙头企业+林场+基地+农户”模式，打造绿色、有机高端品牌。

培育乡土特色树种苗木产业：依托国有林场保障性苗圃的条件和技术优势，培育珍稀濒危及特色乡土树种苗木，发展成为滇东南地区重要的珍稀濒危及特色乡土树种苗木保供繁育基地。

4.3 激活“文旅+”潜能，赋能绿色经济

打造森林康养品牌：依托国家级、省级自然保护区、森林公园的优质森林环境和富氧气候，建设一批集康复治疗、健康管理、休闲度假于一体的高水平森林康养基地。

开发深度生态旅游产品：以马关马洒步道的建设经营推广，设计开发森林徒步、自然教育、观鸟摄影、野外探险等主题线路，并与普者黑、坝美等周边景区联动，融入文山州全域旅游格局^[3]。

4.4 创新“机制+”动力，激发自身动力

探索建立经营性收入分配激励机制：以国有林场服务集体林权制度改革为契机，建立经营性收入分配激励机制，按年度对国有林场公益目标任务完成质量开展绩效考核，统筹考虑绩效考核、收支结余、行业和单位间收入差距等因素，合理核增国有林场绩效工资总量，内部分配向基层一线倾斜，从而激发林场职工自身动力。

拓展多元化投融资渠道：探索资源出租、出售、融资、

预期收益质押等模式，积极争取国储林项目贷款、绿色产业基金、生态补偿资金等。

4.5 引入“数字+”赋能，提升管理效能

构建“智慧林场”平台：运用“3S”（遥感、GIS、GNSS）技术、物联网和大数据，建立资源档案数据库，实现资源监测、森林防火、病虫害防治的智能化、精准化。

创新营销模式：利用电商平台、社交媒体和直播带货，拓宽林产品销售渠道；通过线上宣传和虚拟体验，提升森林旅游品牌的知名度和吸引力^[4]。

5 保障措施与政策建议

加强顶层设计与政策扶持：建议州级层面在已出台的《文山州盘活国有林场资源资产提升发展后劲十条措施》基础上，持续在土地、财税、金融等方面给予精准扶持。

坚守生态保护红线：建立严格的开发项目环境影响评价制度，所有经营活动必须以不损害生态系统功能为前提，确保盘活工作的可持续性。

促进区域与产业融合：将林场发展深度融入文山州“三大经济”（资源、园区、口岸）和乡村振兴战略，实现与农业、旅游、大健康等产业的协同发展^[5]。

强化人才与科技支撑：实施“内育外引”人才战略，加强对现有职工的新技能培训；与科研院所、高校合作，建立专家工作站为产业升级提供技术支持。

6 结语

盘活文山州国有林场资源资产是一项复杂的系统工程，是挑战更是机遇。它要求我们必须打破路径依赖，以改革创新为根本动力，坚持生态产业化、产业生态化的发展思路。通过构建以生态为本、产业为柱、文旅为翼、机制为核、数字为擎的多元化发展体系，文山州国有林场必将能够彻底唤醒沉睡的绿色宝藏，走出一条生态美、产业兴、百姓富的高质量发展新路，为筑牢祖国西南生态安全屏障和促进区域经济社会可持续发展作出更大贡献。

参考文献

- [1] 姜逸,宣妍,曹佳,等. 国有林场资源资产权益管理研究[J]. 中国林业产业, 2025, (03): 126-127. DOI:CNKI:SUN:LYCY.0.2025-03-067.
- [2] 施国权,李国阳. 国有林场森林资源资产管理存在问题及对策[J]. 环渤海经济瞭望, 2024, (05): 64-66.
- [3] 盛杰. 福建洋口国有林场森林资源资产负债表编制及应用研究[J]. 中国林业经济, 2023, (04): 1-8.
- [4] 鄧玉玺,何帅. 国有林场森林资源资产价值评估探讨[J]. 合作经济与科技, 2023, (13): 112-114. DOI:10.13665/j.cnki.hzjyjkj.2023.13.007.
- [5] 鄧玉玺. A国有林场森林资源资产价值评估研究[D]. 新疆农业大学, 2023.